

(Продолжение. Начало на 1–2-й стр.).

9

при разрешении судом спора по существу путем принятия решения об удовлетворении или об отказе в удовлетворении заявленных требований. Более того, в соответствии с положениями главы 21 КАС РФ рассмотрение дел о признании нормативных правовых актов не действующими полностью или в части осуществляется в порядке абстрактного нормоконтроля, в ходе которого проводится проверка соответствия оспариваемого нормативного правового акта нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, в связи с чем итогом рассмотрения данной категории дел не является установление в полном объеме фактических обстоятельств применения оспариваемого нормативного правового акта к административному истцу либо к лицам, в защиту интересов которых он обратился в суд.

Административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд в течение всего срока действия этого нормативного правового акта (часть 6 статьи 208 КАС РФ).

Ввиду того, что распоряжение № 54-РП не было признано утратившим силу суд пришел к выводам о том, что заявленные административным истцом требования подлежат разрешению по существу.

Согласно части 7 статьи 213 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд проверяет законность положений нормативного правового акта, которые оспариваются. При проверке законности этих положений суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании нормативного правового акта недействующим, и выясняет обстоятельства, указанные в части 8 настоящей статьи, в полном объеме.

Частью 8 статьи 213 КАС РФ предусмотрено, что при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд помимо обстоятельств нарушения прав, свобод и законных интересов административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление (пункт 1), выясняет:

соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу (пункт 2);

соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу (пункт 3).

11

исключением земель, находящихся в собственности Российской Федерации. Правительство Свердловской области на основании и во исполнение федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Свердловской области, указов и распоряжений Губернатора Свердловской области издает правовые акты.

Как следует из преамбулы оспариваемого распоряжения, оно было издано Правительством по результатам рассмотрения ходатайства общества о переводе принадлежащего ему участка № 1137 из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель промышленности, зарегистрированного Министерством 12 декабря 2024 года.

В связи с этим суд признал доказанным наличие у Правительства полномочий на издание оспариваемого нормативного правового акта (подпункт «а» пункта 2 части 8 статьи 213 КАС РФ).

Требования к форме и виду, в которых Правительство вправе принимать нормативные правовые акты, требования к процедуре принятия нормативных правовых актов Правительства и правила введения нормативных правовых актов Правительства в действие, в том числе порядок опубликования и вступления их в силу, установлены положениями статьи 22 Областного закона от 04 ноября 1995 года № 31-ОЗ «О Правительстве Свердловской области» (далее – Закон № 31-ОЗ) и статьи 15 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области» (далее – Закон № 4-ОЗ).

Так, статья 22 Закона № 31-ОЗ содержит следующее регулирование:

на основании и во исполнение законодательства Российской Федерации, Устава Свердловской области и законов Свердловской области, а также указов Губернатора Свердловской области принимает правовые акты в форме постановлений и распоряжений (пункт 1);

в форме постановлений Правительства Свердловской области принимаются нормативные правовые акты, а также ненормативные (индивидуальные) правовые акты по наиболее важным вопросам, решение которых относится к компетенции Правительства Свердловской области. Иные ненормативные (индивидуальные) правовые акты принимаются в форме распоряжений Правительства Свердловской области (пункт 2);

постановления и распоряжения Правительства Свердловской области принимаются в порядке, предусмотренном Уставом Свердловской области, законами Свердловской области, регламентом Правительства Свердловской области и иными нормативными правовыми актами Свердловской области, устанавливающими процедуру их принятия (часть первая пункта 3);

постановления Правительства Свердловской области подписываются Губернатором Свердловской области, за исключением случая, предусмотренного в части третьей настоящего пункта (часть вторая пункта 3).

В случае, если по поручению Губернатора Свердловской области заседание Правительства Свердловской области проводит первый заместитель Губернатора Свердловской области, постановления

10

Обязанность доказывания обстоятельств, указанных в пунктах 2 и 3 части 8 статьи 213 КАС РФ, возлагается на орган, организацию, должностное лицо, принявшие оспариваемый нормативный правовой акт (часть 9 статьи 213 КАС РФ).

В силу абзаца первого и пункта части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с абзацем первым и подпунктом 4 пункта 1 статьи 8 Земельного кодекса Российской Федерации перевод земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую осуществляется исполнительными органами субъектов Российской Федерации.

Частью 1 статьи 2 Закона № 172-ФЗ предусмотрено, что для перевода земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую заинтересованным лицом подается ходатайство о переводе земель из состава земель одной категории в другую в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на рассмотрение этого ходатайства.

В отношении земель сельскохозяйственного назначения, за исключением земель, находящихся в собственности Российской Федерации, содержание ходатайства о переводе земель из одной категории в другую или ходатайства о переводе земельных участков из состава земель одной категории в другую и состав прилагаемых к такому ходатайству документов устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации (абзац первый и пункт 1 части 2 статьи 172-ФЗ).

Как следует из части 4 статьи 3 Закона № 172-ФЗ, по результатам рассмотрения вышеуказанного ходатайства исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления принимается акт о переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую либо акт об отказе в переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую.

Компетенция Правительства Свердловской области в сфере земельных отношений регламентирована статьей 7 Закона Свердловской области от 07 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» (далее – Закон № 18-ОЗ).

Согласно подпунктам 2 и 2-2 пункта 1 статьи 7 Закона № 18-ОЗ по вопросам перевода земель, находящихся в государственной собственности Свердловской области, и земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной и частной собственности, из одной категории в другую, а также по вопросам установления содержания ходатайства о переводе земель из одной категории в другую и состава прилагаемых к нему документов в отношении земель сельскохозяйственного назначения, за

12

Правительства Свердловской области, принимаемые на таком заседании Правительства Свердловской области, подписываются первым заместителем Губернатора Свердловской области (часть третья пункта 3);

Распоряжения Правительства Свердловской области подписываются Губернатором Свердловской области либо по его поручению первым заместителем Губернатора Свердловской области (часть четвертая пункта 3);

нормативные правовые акты Правительства Свердловской области, за исключением содержащих сведения, составляющие государственную тайну, подлежат обязательному официальному опубликованию (часть первая пункта 4);

нормативные правовые акты Правительства Свердловской области вступают в силу не ранее дня их официального опубликования. Ненормативные (индивидуальные) правовые акты Правительства Свердловской области вступают в силу со дня их подписания, если в указанных актах не предусмотрен иной порядок их вступления в силу (пункт 5).

Изложенное регулирование соотносится со статьей 15 Закона № 4-ОЗ.

Действующий регламент Правительства Свердловской области был утвержден Указом Губернатора Свердловской области от 27 августа 2019 года № 423-УГ (далее – Регламент).

Исходя из положений главы 3 Регламента, включая пункты 13, 14 и 26, проекты правовых актов Правительства рассматриваются на заседаниях Правительства: постановления Правительства принимаются большинством голосов от установленного числа лиц, входящих в состав Правительства.

Итоги заседания Правительства Свердловской области оформляются протоколом заседания Правительства Свердловской области, подписываемым председательствующим на заседании (пункт 27 Регламента).

Как следует из возражений административного ответчика на административный иск и приложенных к ним документов, поскольку Правительство исходило из того, что правовой акт, принимаемый по результатам рассмотрения ходатайства общества о переводе принадлежащего ему участка № 1137 из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель промышленности, является ненормативным правовым актом проект оспариваемого документа на заседании Правительства не рассматривался, поскольку члены Правительства за его принятие не голосовали, оспариваемый документ был принят единолично в форме распоряжения исполняющим обязанности Губернатора Свердловской области (листы 117-119 тома I материалов дела). По этой же причине распоряжение № 54-РП опубликовано не было.

При таких обстоятельствах суд, руководствуясь первоначальным выводом о необходимости квалификации распоряжения № 54-РП в качестве нормативного правового акта (исходя из предусмотренного им регулирования и положений статей 1 и 3 Закона № 172-ФЗ), признал, что при принятии оспариваемого распоряжения Правительством не были соблюдены требования нормативных правовых актов, устанавливающие форму, в

(Окончание на 4-й стр.).