

(Продолжение. Начало на 1–31-й стр.).

10) совершенствование подходов к введению обязательных требований, связанных с необходимостью внесения сведений в ГИС (ЕГАИС, ФГИС «Меркурий», государственная система маркировки и прослеживания «Честный ЗНАК»), в том числе законодательное закрепление понятия «обязательные цифровые требования», введение достаточных тестовых периодов их внедрения без применения административной ответственности за неисполнение;

11) совершенствование мер поддержки предпринимателей-инвалидов;

12) снижение издержек предпринимателей, связанных с расчетом платы за услуги по обращению твердых коммунальных отходов.

Перечисленные проблемы учитывались в работе, в том числе в рамках деятельности комиссии Госсовета, совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Свердловской области<sup>118</sup>, Инвестиционного комитета Свердловской области, специальных региональных рабочих групп.

Второе заседание общественного экспертного совета при Уполномоченном прошло в июне и было посвящено актуальным вопросам налогового регулирования: планируемому наделению налоговых органов новыми полномочиями по оценке финансово-хозяйственной деятельности организаций; практике применения туристического налога в Свердловской области и налогообложению от кадастровой стоимости объектов недвижимости, введенных в налогооблагаемый оборот в 2025 году.

Помимо членов Совета в его заседании приняли участие представители Федеральной налоговой службы и Управления ФНС России по Свердловской области, депутаты Законодательного Собрания Свердловской области, представители уполномоченных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, где был введен туристический налог, заинтересованные предприниматели.

Участники обсуждения поддержали целесообразность расширения льготных категорий граждан, услуги по временному размещению которых освобождаются от уплаты туристического налога, была отмечена целесообразность не повышения ставки туристического налога. Учитывая опыт других субъектов Российской Федерации<sup>119</sup>, на заседании Совета было поддержано предложение отраслевого предпринимательского сообщества о проработке вопроса об освобождении от уплаты туристического налога лиц, которым оказываются услуги по временному размещению в средствах размещения с категорией «без звезд». Участниками заседания были отмечены вопросы, требующие проработки на федеральном уровне:

обеспечения контроля целевого использования полученных от уплаты туристического налога средств;

применения налоговых льгот в ситуациях, когда услуги по временному размещению, оказываемые льготным категориям граждан, оплачивают иные лица, не относящиеся к льготным категориям;

учета туристического налога в расходах по налогу на прибыль организаций, при применении специальных режимов налогообложения (УСН, единый сельскохозяйственный налог), при расчете НДС в отношении услуг по временному размещению;

дифференциации минимального размера налога (100 рублей) по категориям средств размещения.

Предложения учтены в дальнейшей проработке (подробнее – в разделе 4 доклада).

Относительно подходов к налогообложению от кадастровой стоимости объектов недвижимости, введенных в налогооблагаемый оборот в 2025 году в Свердловской области, в ходе дискуссии были поддержаны следующие предложения об исключении на определенный период из налогообложения:

нереализованных жилых помещений и машино-мест, находящихся на балансе у застройщиков (или проработать вопрос о возможности применения ставки 0,1–0,3 процента в отношении принадлежащих юридическим лицам жилых помещений, гаражей, машино-мест);

объектов незавершенного строительства (или облагать их по истечении трех лет с момента регистрации в качестве объекта недвижимого имущества).

Все перечисленные предложения были учтены в дальнейшей работе Уполномоченного.

По совершенствованию подходов к применению туристического налога предложения были подготовлены во взаимодействии со Свердловским областным союзом промышленников и предпринимателей, Союзом малого и среднего бизнеса Свердловской области, Ассоциацией малых гостиниц и хостелов. Позиция по данному вопросу обозначалась на рабочих совещаниях под председательством исполняющего обязанности Замести-

теля Губернатора Свердловской области – Министра инвестиций и развития Свердловской области Д.А. Ионина. Кроме того, в части федеральных полномочий было подготовлено письмо Министру экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникову, в части муниципальных полномочий – мотивированные предложения Главе Екатеринбурга А.В. Орлову и председателю Екатеринбургской городской Думы А.Д. Гурарий.

В ответе Минэкономразвития России сообщалось, что представительные органы муниципальных образований вправе сами устанавливать дополнительные льготные категории лиц и что в январе 2025 года министерством было направлено письмо в регионы с рекомендациями предусматривать прогнозируемые доходы от налога в отраслевых муниципальных программах развития туризма и обеспечивать их целевое использование. Относительно затруднений в администрировании туристического налога отмечено, что вопросы прорабатываются во взаимодействии с Минфином России. В ответах на мотивированные предложения Уполномоченного муниципалитетом сообщалось, что параметры применения туристического налога обсуждались при принятии в ноябре 2024 года, изменять их не планируется. В то же время с учетом практики применения туристического налога, оценки его экономической эффективности и по итогам рассмотрения предложений отраслевого бизнеса в нескольких муниципальных образованиях было принято решение об его отмене с 2026 года: Асбесте, Березовском, Сосьве, Шале. Некоторые муниципальные образования планируют проработать вопрос о расширении льготных категорий. Учитывая это, работа по данному направлению продолжится.

Подходы по совершенствованию налогового законодательства в части объектов недвижимости, налогооблагаемых от кадастровой стоимости, были сформулированы во взаимодействии со Свердловским областным союзом промышленников и предпринимателей, Гильдией строителей Урала, экспертами. С учетом этого и опыта других регионов была сформирована итоговая позиция (подробнее – в разделе 4 доклада). При обосновании позиции было обращено внимание, что по вновь вовлеченным в налогооблагаемый оборот объектам произошел рост кадастровой стоимости, и это совпало с ростом федеральных налогов; на первичном рынке жилья сохраняется тенденция снижения спроса; увеличение категорий объектов недвижимости, облагаемых от кадастровой стоимости, не будет стимулировать вовлекать в налогооблагаемый оборот объекты незавершенного строительства, поскольку в отношении них имущественные налоги от кадастровой стоимости могут быть рассчитаны только после их регистрации в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) и определения их кадастровой стоимости. Приведенная позиция была обозначена в обсуждениях с профильными органами исполнительной власти Свердловской области, но не поддержана ими.

Совместно со Свердловским областным союзом промышленников и предпринимателей и Российским Советом торговых центров велась работа по обоснованию целесообразности сохранения в отношении торговых и административно-деловых центров на 2026 год ставки 2 процента (против 2,5 процента по НК РФ) по налогу на имущество для объектов с кадастровой стоимостью более 300 млн. рублей, а также актуализации условий по уровню заработной платы при получении преференций по имущественным налогам. В частности, было предложено рассмотреть возможность отмены данного условия либо рассчитывать заработную плату, исходя из среднеотраслевых показателей. Соответствующая коллективная позиция была подготовлена в сентябре. В ней было обращено внимание на то, что рост налоговой нагрузки в отношении данных объектов опережает рост арендных ставок и выручки; на существенный рост затрат на содержание объектов; уменьшение количества арендаторов, обеспечивающих стабильно высокие доходы; затруднения в выполнении одновременно двух условий для получения налоговой льготы на фоне дефицита кадров и существенных разрывов между среднеобластной зарплатой и среднеотраслевой. В ответе Правительства Свердловской области было отмечено, что налоговые льготы в отношении приведенных объектов в нашем регионе действуют с 2015 года и более 60 субъектов Российской Федерации уже перешли на максимальные ставки, предусмотренные НК РФ. Предложения не были поддержаны.

23 декабря состоялось совместное расширенное заседание совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Свердловской области и Совета. Заседание прошло под председательством Губернатора Свердловской области Д.В. Паслера, открывая его, Глава региона поблагодарил бизнес от себя и от всех жителей региона за то, что в непростых условиях он выполняет свою главную задачу – стабильно работая и чутко заботясь о коллективах; призвал глав муниципальных образований опираться и поддерживать предпринимателей. На заседании была обсуждена тема сохранения комиссионного порядка пересмотра кадастровой стоимости объектов недвижимости, налоговая и регуляторная политика – актуальные изменения, меры.

Вопрос о подходах к пересмотру кадастровой стоимости был поднят, учитывая значимость ее экономической обоснованности для инвести-

(Продолжение на 33-й стр.).

<sup>118</sup> Подробная информация о деятельности совета по развитию малого и среднего предпринимательства Свердловской области представлена по ссылке: <https://mir.midural.ru/activity/3275/>.

<sup>119</sup> Например, решение Казанской городской Думы от 20.02.2025 № 6-36.