

(Продолжение. Начало на 1–11-й стр.).

щей юрисдикции по делу № 88а-12728/2025 был признан недействующим со дня вынесения кассационного определения подпункт 1 пункта 1 постановления Правительства Свердловской области от 27.12.2022 № 934-ПП «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Свердловской области в 2022 и 2023 годах» (далее – постановление Правительства Свердловской области № 934-ПП) в части установления 2-летнего срока, на который без торгов продлевается действие договоров на размещение НТО.

Администрация города Екатеринбурга и после 23 сентября 2025 года поддерживает практику отказов предпринимателям в продлении договоров на размещение НТО сверх 2-летнего срока, настаивая, что ни постановлением Правительства Свердловской области № 934-ПП, ни постановлением Правительства Российской Федерации № 353 не предусмотрено более чем однократное продление договоров на размещение НТО. Не учитывается и правовая позиция кассационного суда о несоответствии федеральному регулированию 2-летнего срока продления договоров. Уполномоченный в октябре 2025 года предложил⁴⁵ Главе Екатеринбурга в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 353 продлить все договоры до конца 2026 года, прекратить практику отказов в этом; пересмотреть отказы, вынесенные до судебного решения (23 сентября 2025 года), устранив тем самым неравенство в правовом положении предпринимателей в этой сфере; прекратить исключать остановки из схемы размещения и остановить их снос, так как протест прокуратуры на запрет уже удовлетворен; пересмотреть отказы по охранным зонам сетей, если нет подтверждения реальных нарушений федеральных норм; действовать максимально быстро, чтобы минимизировать убытки бизнеса. Глава Екатеринбурга с предложением не согласился.

Такая позиция привела к возникновению в производстве Арбитражного суда Свердловской области десятков дел по искам о продлении срока действия договоров на размещение НТО. Уполномоченный привлечен третьим лицом, не заявляющим самостоятельных требований относительно предмета спора, по нескольким делам, а также рассматривается вопрос о вступлении в отдельные дела⁴⁶ по случаям, когда срок договоров на размещение НТО истек после принятия названного выше судебного акта кассационной инстанцией.

Полагаем, что наличие множества однотипных споров в каком-либо сегменте правоотношений с участием публичной стороны свидетельствует о недостаточном качестве его нормативного регулирования.

В этом году активную позицию в защите своих интересов демонстрировали владельцы НТО по продаже печатной продукции и питьевой артезианской воды в розлив, предприниматели с ограниченными возможностями здоровья.

Так, в обращении индивидуального предпринимателя с инвалидностью по общему заболеванию, занимающегося в Екатеринбурге продажей печатной продукции в 3-х НТО, было указано на системные проблемы в сфере нестационарной торговли, негативно влияющие, по мнению заявителя, на деловой климат и на качество жизни. Учитывая общественную поддержку вопроса о продлении размещения НТО для продажи печатной продукции (к обращению было приложено 639 подписей жителей), а также затяжной характер конфликта, отчасти вызванного отсутствием широкого обсуждения вопросов организации нестационарной торговли, Уполномоченный обратился к Губернатору Свердловской области Е.В. Куйвашеву с предложением провести совместно прием предпринимателей-инвалидов со схожими вопросами с участием заинтересованных органов⁴⁷. Прием состоялся на уровне директора Департамента потребительского рынка и услуг Администрации города Екатеринбурга, где заявителю было предложено участвовать в аукционах на новые места для размещения НТО по печатной продукции, поскольку сохранение прежних мест невозможно из-за нормативных ограничений. Однако внесенные Администрацией города Екатеринбурга новые места с учетом результатов проведенных в конце 2025 года аукционов остались невостребованными из-за отсутствия покупательского трафика в предложенных локациях.

По обращению другого индивидуального предпринимателя с ограниченными возможностями здоровья из г. Екатеринбурга обеспечено участие представителя Уполномоченного в заседании комиссии по изменению схемы размещения НТО в Екатеринбурге. В результате этой работы места размещения пяти нестационарных торговых конструкций – сезонные тележки для продажи мороженого, принадлежащие предпринимателю-инвалиду, не исключены из схемы.

Вообще с 2021 года Уполномоченный последовательно предлагает установить *льготные условия для предпринимателей-инвалидов* в сфере нестационарной торговли. Отсутствие соответствующих квот в условиях массового прекращения договоров грозит этой категории предпринимателей

потерь бизнеса⁴⁸. В поле зрения попадают истории, когда инвалиды, в том числе вернувшиеся со специальной военной операции, выбирая посильный вид занятости в НТО в г. Екатеринбурге, сталкиваются с регуляторными барьерами. На обращения Уполномоченного в Администрацию города Екатеринбурга с предложениями о необходимости взвешенного подхода в этой части получены ответы о достигнутой общей обеспеченности торговыми площадями. Однако согласно приведенной выше региональной Стратегии развития торговли это не должно являться препятствием для развития нестационарной торговли.

На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение юридического лица с просьбой о содействии в сохранении размещения киосков «Здравница» с автоматами по продаже артезианской воды в розлив. После окончания в 2025 году договоров на размещение 45 мест (киоски-автоматы) были исключены из схемы НТО в связи с новыми требованиями, в том числе внесенными в Правила благоустройства Екатеринбурга. Это повлекло обязанность их владельца в 5-дневный срок вынести НТО. Водоматы являлись альтернативными источниками водоснабжения, в том числе на случай чрезвычайных ситуаций.

Уполномоченным весной 2025 года был организован личный прием заявителя совместно с директором Департамента потребительского рынка и услуг Администрации города Екатеринбурга, на котором последним обозначена готовность сохранить водоматы. Вместе с тем были указаны организационные сложности. В частности, необходимость нормативно закрепить площадь торговых объектов для размещения автоматов по розничной продаже артезианской воды в розлив 5 кв. метров вместо утвержденных 15-ти, для этого требуется коррекция описания внешнего вида объектов в муниципальном нормативном правовом акте⁴⁹. По мнению директора департамента, разработка нового внешнего вида, проведение торгов на выбор подрядчика для этой работы займет не менее трех месяцев.

Уполномоченный обратился к Главе Екатеринбурга⁵⁰ с предложениями ускорить нормативное закрепление размещения НТО площадью 5 кв. метров; совершить действия для заключения новых договоров; сохранить существующие места размещения НТО до решения вопроса (например, через краткосрочные договоры). Обсуждение этой проблемы 4 декабря на заседании рабочей группы при Главе Екатеринбурга по размещению НТО показало, что обозначенные выше вопросы не решены.

А что же с 45-ю водоматами, сохранение которых в принципе было заявлено как возможное? По информации от руководителя юридического лица, на начало января 2026 года на аукционах заключено только 3 договора на размещение автоматов по продаже воды на публичных землях. По 19 ранее заключенным договорам продолжаются судебные споры в Арбитражном суде Свердловской области. Часть НТО удалось разместить на частных землях, но с гораздо большими затратами на аренду, около 20 объектов вынесено, стоимость выноса 50–100 тыс. рублей за единицу.

На просьбу юридического лица изменить специализацию невостребованных на аукционах мест размещения НТО с продажи печатной продукции на продажу артезианской воды Администрация города Екатеринбурга ответила отказом. Полагаем, что такой подход к распоряжению публичными ресурсами вряд ли эффективен. Примечательно, что к Главе Екатеринбурга, учитывая положительный опыт Оренбургской, Тульской, Кировской, Московской областей, Пермского края, обратилось Главное управление МЧС России по Свердловской области⁵¹ с предложением о сохранении и развитии на территории города Екатеринбурга системы питьевого водоснабжения на базе существующей сети торговых автоматов питьевой воды, а также при необходимости заключении с собственником соглашения о взаимодействии в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Однако и это обращение не повлияло на ситуацию.

В 2024 году из сферы регулирования нестационарной торговли были выведены объекты общественного питания и бытового обслуживания.

В 2025 году Уполномоченному продолжали поступать обращения от предпринимателей из Екатеринбурга, оказывающих автосервисные услуги в нестационарных объектах, о невозможности сохранить их на прежних местах. В связи с этим Главе Екатеринбурга направлен запрос⁵² о предоставлении информации, в частности, о количестве нестационарных объектов по оказанию автосервисных услуг (в том числе автомоек), размещенных в соответствии со схемой размещения НТО на 1 марта 2023 года; количестве исключенных мест для размещения указанных нестационарных объектов и юридической судьбе объектов, размещенных ранее на этих местах; о количестве нестационарных объектов по оказанию автосервисных услуг (включая автомойки), размещенных в настоящее время на территории Екатерин-

⁴⁵ Письмо от 30.10.2025 № 01-06/1372 «Предложения по обеспечению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в сфере нестационарной торговли».

⁴⁶ Дела №№ А60-66281/2025, А60-29170/2025, А60-71280/2025.

⁴⁷ Письмо от 21.03.2025 № 02-01/378.

⁴⁸ Письмо в адрес Губернатора Свердловской области от 21.03.2025 № 02-01/378 и письмо временно исполняющему обязанности Губернатора Свердловской области от 04.08.2025 № 01-06/970.

⁴⁹ Постановление Администрации города Екатеринбурга от 14.10.2020 № 2027 «Об утверждении требований, предъявляемых к внешнему виду нестационарных торговых объектов, размещаемых на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

⁵⁰ Письмо от 18.06.2025 № 02-01/781.

⁵¹ Письмо от 24.04.2025 № ИВ-226-1254.

⁵² Письмо от 13.10.2025 № 01-06/1276.