

(Продолжение. Начало на 1–2-й стр.).

который опубликован 5 декабря 2025 года на официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru>.

Согласование данных изменений с Рослесхозом подтверждается письмом от 29 апреля 2025 года № АП-08-27/11535.

Изложенные обстоятельства позволяют суду сделать вывод, что оспариваемый в части нормативный правовой акт, принят уполномоченным органом в рамках предоставленной компетенции с соблюдением формы принятия, порядка принятия и введения его в действие, а также официального опубликования и по этим основаниям не оспаривается.

Проверяя оспариваемые положения на предмет соответствия нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к следующему.

На федеральном уровне требования к Лесному плану субъекта Российской Федерации регулируются ЛК РФ (статья 86).

Детальный состав Лесного плана регламентируется Приказом № 692, которым утверждены типовая форма и состав лесного плана субъекта Российской Федерации, порядок его подготовки и внесения в него изменений.

Лесной план субъекта Российской Федерации состоит из текстовой части и приложений, включающих карты-схемы и таблицы.

Размер текстовой части должен составлять не более 80 страниц размера А4 (без учета карт-схем и табличных приложений); количество знаков 1 800 на 1 странице; шрифт TimesNewRoman (12 кегль).

Лесной план субъекта Российской Федерации разрабатывается на основании лесоустроительной документации, сведений, содержащихся в государственном лесном реестре, документов территориального планирования, материалов государственной инвентаризации лесов, планов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, а также с учетом схем размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации.

На тематических картах согласно приложению 1 к Типовой форме лесного плана субъекта Российской Федерации отображаются сведения о распределении площади лесов, в частности, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий.

Одной из таких тематических карт, является Карта-схема распределения лесов по целевому назначению, расположения особо охраняемых природных территорий, которая предоставляется на бумажном и электронном носителях (в растровом и векторном формате).

Карта-схема должна включать распределение лесов в границах ООПТ (федерального, регионального, местного значения). ООПТ наносятся на Карту-схему целевого назначения лесов.

Соответственно, при разработке лесохозяйственных регламентов (детальных планов для лесничеств) поквартальная Карта-схема обязана содержать границы ООПТ.

9

Таким образом, Приказ № 692 является ключевым документом, определяющим состав графических материалов, поэтому в Карте-схеме в виде графической и условной информации должна быть отражена информация о распределении лесов по целевому назначению и расположению ООПТ.

В соответствии с частью 1 статьи 10 ЛК РФ леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные леса, эксплуатационные леса и резервные леса.

Согласно части 1 статьи 111 ЛК РФ к защитным лесам относятся леса, которые являются природными объектами, имеющими особо ценное значение, и в отношении которых устанавливается особый правовой режим использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. В числе категорий защитных лесов выделяются леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях (пункт 1 части 2 статьи 111 ЛК РФ).

В силу части 1 статьи 112 ЛК РФ к лесам, расположенным на особо охраняемых природных территориях, относятся леса, расположенные на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, памятников природы, государственных природных заказников и на иных установленных федеральными законами особо охраняемых природных территориях (аналогичные положения содержались в части 1 статьи 103 Лесного кодекса Российской Федерации в редакции, действовавшей на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта).

Защитные леса в соответствии с частью 4 статьи 12 ЛК РФ подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

В отличие от эксплуатационных лесов, которые имеют другие цели освоения: для устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов, в защитных лесах запрещается осуществление деятельности, несовместимой с их целевым назначением и полезными функциями (часть 5 статьи 102 ЛК РФ).

Судом установлено, что Министерством и Обществом 18 сентября 2019 года заключен Государственный контракт № 2-лес на выполнение работ по подготовке документации по внесению изменений в Лесной план, в том числе в Карту-схему. Подробные требования и объем работ, содержание и результаты работ, а также требования к содержанию актуализированной документации прописаны в Задании (Приложение № 1 к контракту), которое является неотъемлемой частью Контракта.

Согласно требованиям Приложения № 1 документация должна определять зоны интенсивности освоения лесов из состава земель лесного

10

фонда на основании критериев их зонирования, установленных лесоустроительной инструкции, утвержденной приказом Министерства природы России от 5 августа 2022 года № 510 «Об утверждении лесоустроительной инструкции». Документация должна соответствовать типовой форме лесного плана субъекта РФ, утвержденной Приказом № 692.

Таким образом, картографирование должно быть направлено на получение достоверной информации, отраженной в текстовой части Лесного плана.

При исследовании Лесного плана, судом установлено из текстовой части (глава 1.8 Лесного плана), что по состоянию на 1 января 2018 года на территории Свердловской области расположено 527 ООПТ: государственные природные заповедники федерального значения – 2, национальный парк федерального значения – 1, ботанический сад федерального значения – 1, памятники природы областного значения – 425, ландшафтные заказники областного значения – 39, зоологические охотничьи заказники областного значения – 15, природно-минералогический заказник областного значения – 1, ботанические сады и дендропарки областного значения – 3, природные парки областного значения – 4, лесные парки областного значения – 19, городские парки местного значения – 10, памятники ландшафтной архитектуры местного значения – 4, парки-выставки местного значения – 2, охраняемый природный ландшафт местного значения – 1.

Сведения о лесах, расположенных в границах ООПТ, приведены в приложении № 5 к указанному Лесному плану, на Карте-схеме (графическая часть к данному лесному плану).

В соответствии с приложением № 5 к Лесному плану в границах 527 ООПТ расположены леса, поименованы их местоположение (наименование лесничества, участка лесничества, участка либо урочища, квартала, выдела) и площадь.

Как следует из показаний свидетеля, распределение лесов по целевому назначению и категориям защитности в Лесном плане указаны в соответствии со сведениями государственного лесного реестра, предоставленными Министерством в рамках выполнения работ по государственному контракту от 18 сентября 2023 года № 2-лес.

Принимая во внимание, что картографические материалы входят в обязательный состав лесного плана, Карта-схема должна полностью соответствовать текстовой части Лесного плана в части расположения ООПТ, зон с особыми условиями использования территории и их целевого назначения.

Целевое назначение должно коррелироваться с данными о защитных эксплуатационных и резервных лесах.

Из содержания Карты-схемы следует, что на ней содержится перечень лесничеств Свердловской области, включающий наименование и порядковые номера 31 лесничества, перечень лесничеств Минобороны России, включающий наименование 4 лесничеств, перечень ООПТ федерального значения, включающий наименование 3 ООПТ.

11

В нижней части Карты-схемы приведен раздел «Условные обозначения», включающий, в том числе обозначение границ лесных парков, границ ООПТ федерального и регионального значения, а также обозначения, касающиеся целевого назначения лесов.

В частности, различные виды (подвиды) защитных лесов и эксплуатационных лесов обозначены 15 разными цветами и оттенками цветов.

Показания свидетеля, давшего пояснения относительно обстоятельств подготовки Карты-схемы, последовательны и согласуются с полученными на судебные запросы пояснениями Общества о том, что при подготовке Карты-схемы в заданном масштабе 1:1000000 отражены не все перечисленные в приложении к Лесному плану ООПТ и содержание Карты-схемы на бумажном носителе и Карты-схемы в цифровом изображении формата PDF идентично.

Карта-схема должна быть синхронизирована с текстовым описанием для обеспечения целостности документа, однако в рассматриваем случае, графическая часть Карты-схемы не соответствует текстовой части – приложению № 5 к Лесному плану.

При этом, визуально отражая в виде условных обозначений часть ООПТ, Карта-схема не позволяет установить их наименование, местоположение в связи с отсутствием отображения деления лесничеств на кварталы и выделы.

Также суд находит заслуживающим внимание довод административного истца о том, что при утверждении Лесного плана Свердловской области не учтены особенности правового режима ООПТ.

Из Карты-схемы следует, что только применительно к 3 ООПТ федерального значения указано, что расположенные на них леса относятся к лесам, расположенным на ООПТ.

Иные лесные участки, на которых расположены нанесенные разработчиком ООПТ, не закрашены зеленым цветом (фоновой заливкой), а точечные значки, обозначающие ООПТ, нанесены поверх цветовой палитры, обозначающей целевое назначение лесов - эксплуатационные леса и иные защитные леса, отличные от защитных лесов, расположенных на ООПТ.

Вместе с тем отнесение лесов, включенных в состав ООПТ, к эксплуатационным лесам, к защитным лесам, отличным от правового режима лесов, расположенных на ООПТ, искажает зонирование и противоречит положениям федерального и областного законодательства об ООПТ, поскольку создает риски нарушения установленных ограничений.

При этом довод административного ответчика и Министерства о том, что Карта-Схема разработана на основе информации из государственного лесного реестра, не имеет правового значения для рассмотрения настоящего административного дела, поскольку объектом судебного нормоконтроля в данном деле является нормативный правовой акт, изданный административным ответчиком, и именно в этом нормативном правовом акте усматривается отнесение лесных участков, включенных в состав ООПТ к

12

(Окончание на 4-й стр.).