

*(Продолжение. Начало на 1–28-й стр.)*

нистративной ответственности, предусмотренной статьей 12.21.1 КоАП РФ.

По мнению перевозчиков, введение требования по соблюдению весовых параметров автобусов:

1. Не учитывает технические характеристики сертифицированных комфортабельных автобусов большого класса, максимально разрешенная масса которых в соответствии с техническими паспортами больше допустимой, определенной в постановлении Правительства Российской Федерации № 2060;

2. Необоснованно создает существенные административные и финансовые риски для предприятий, осуществляющих перевозку пассажиров автомобильным транспортом. Согласно части 2 статьи 12.21.1 КоАП РФ движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимых габаритов транспортного средства на величину более 10, но не более 20 сантиметров, либо с превышением допустимой массы транспортного средства на величину более 10, но не более 20 процентов, без специального разрешения влечет наложение административного штрафа на собственника (владельца) транспортного средства в размере двухсот пятидесяти тысяч рублей;

3. Приводит к существенным затруднениям в связи с отсутствием механизма получения специального разрешения для тяжеловесных автобусов;

4. Нет нормативного механизма контроля веса пассажиров и перевозимого ими багажа. Отказ от использования комфортабельных автобусов большого класса порождает риск неисполнения государственных контрактов на междугородные, межрегиональные перевозки относительно параметров надлежащих транспортных средств.

**Возможные решения и предложения по дальнейшему решению проблемы:**

1. Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации № 2060:

определить порядок получения специального разрешения для тяжеловесных автобусов; установить специальные сроки действия таких разрешений (например, для регулярных перевозок – на период действия карты маршрута регулярных перевозок; для осуществления перевозки пассажиров по заказу – не менее года, либо срока действия соответствующей лицензии);

дифференцировать размер платы за выдачу специального разрешения для тяжеловесных автобусов с учетом срока его действия и частоты осуществления перевозки<sup>85</sup>;

2. До внесения изменений, указанных в пункте 1, не применять в отношении перевозчиков административную ответственность, предусмотренную статьей 12.21.1 КоАП РФ.

**Сфера регулирования: размещение нестационарных торговых объектов**

**3.4.11. Проблематика: риски малых торговых предприятий, особенно в отдаленных и малочисленных населенных пунктах, из-за отсутствия дифференцированного подхода к размещению НТО в муниципальных образованиях сообразно численности населения и социально-экономическим условиям.**

В рамках антикризисных мер было принято постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 353), которым установлены особенности регулирования отдельных сфер деятельности. В частности, установлена возможность продления сроков договоров на размещение НТО, которые

закончились или закончатся с 14 марта 2022 года по 31 декабря 2026 года, а также разрешений на право организации рынка, организации и проведения ярмарок. В связи с позицией Администрации города Екатеринбурга в Свердловской области было решено продлить договоры только на два года, и они истекают в большинстве своем в 2025 году<sup>86</sup>.

Вместе с тем, согласно редакции постановления Правительства Российской Федерации № 353, действовавшей до 9 апреля 2022 года, норма о продлении договоров на размещение НТО на 7 лет носила императивный характер и принятия иных правовых актов для ее реализации не требовалось. В Каменске-Уральском и Асбестовском городских округах, городском округе Карпинск договоры на размещения НТО были продлены на 7 лет. Предприниматели не из города Екатеринбурга неоднократно указывали, что установленный срок не учитывает специфику и социально-экономические условия в не крупных муниципальных образованиях, этот срок в них должен быть больше. В марте 2024 года Уполномоченным был направлен запрос в 44 муниципалитета, где есть НТО: 27 из них поддержали необходимость реализации дифференцированного подхода (для г. Екатеринбурга и для иных муниципальных образований) в части продления договоров на размещение НТО более чем на два года. Только городской округ Верхняя Пышма и Серовский городской округ считают, что достаточно двухлетнего срока.

Многие руководители муниципалитетов отметили, что проведение аукционов на право размещения НТО в текущей ситуации является затратным и целесообразно продлить без торгов действие договоров на размещение НТО в пределах сроков, рекомендованных Правительством Российской Федерации, до 7 лет. Они указывают, что такое решение станет мерой поддержки не только субъектов МСП, но и будет соответствовать интересам органов местного самоуправления, сохранив стабильные поступления в местные бюджеты от платежей за размещение НТО и исключив необходимость несения затрат на проведение торгов.

**Возможные решения и предложения по дальнейшему решению проблемы:**

Внести изменение в постановление Правительства Свердловской области от 27.12.2022 № 934-ПП «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Свердловской области», установив дифференцированный подход (в зависимости от численности населения, например) к срокам продления без проведения торгов договоров на размещение НТО, сроки которых истекают в период с 14 марта 2022 года по 31 декабря 2026 года, и в муниципальных образованиях продлить договоры без торгов до 7 лет, кроме г. Екатеринбурга.

**3.4.12. Проблематика: проблема отсутствия правового регулирования размещения нестационарных объектов для продажи лотерейных билетов и размещения всесезонных объектов общественного питания.**

Федеральный закон от 11 ноября 2003 года № 138-ФЗ «О лотереях» не запрещает реализацию билетов государственных лотерей через нестационарные объекты. Но в Федеральном законе от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ) данный вопрос прямо не урегулирован, что привело к исключению этого вида объектов из регионального и муниципального регулирования, создало риски прекращения предпринимательской деятельности в нестационарном формате.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2023 № 440 «О внесении из-

менений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» был расширен перечень видов таких объектов. В него включены сезонные (летние) кафе предприятий общественного питания, нестационарные объекты бытовых услуг. Ссылаясь на принятие указанных изменений, в постановление Правительства Свердловской области от 27.04.2017 № 295-ПП «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» в сентябре 2023 года были внесены изменения в части исключения всех нестационарных объектов для оказания услуг общественного питания, а не только сезонных (летних) кафе.

**Возможные решения и предложения по дальнейшему решению проблемы:**

Внести изменения в Федеральный закон № 381-ФЗ, распространив его действие на объекты общественного питания, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, и объекты по распространению лотерейных билетов, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, либо

урегулировать данный вопрос в постановлении Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300, распространив его действие на объекты общественного питания и объекты по распространению лотерейных билетов.

**Сфера регулирования: жилищно-коммунальное хозяйство и тарифы**

**3.4.13. Проблематика: риски предпринимателей и потребителей услуг газоснабжения из-за принятия нового порядка их оказания.**

С 1 сентября 2023 года вступил в силу Федеральный закон от 18 марта 2023 года № 71-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» и Жилищный кодекс Российской Федерации», установивший, что «коммунальная услуга газоснабжения собственникам помещений и нанимателям жилых помещений предоставляется газоснабжающей организацией только при условии технического обслуживания газового оборудования» как внутриквартирного, так и внутридомового (статья 157.3 ЖК РФ). В силу федерального закона о газоснабжении техническое обслуживание (далее также – техобслуживание) могут осуществлять только специализированные организации, к которым теперь относятся исключительно газораспределительные организации. До 1 января 2024 года все договоры на техническое обслуживание должны были быть приведены в соответствие с новыми требованиями, переходного периода с разумными сроками для исполнения не было. В многоквартирном доме на обслуживание газового оборудования в квартире договор заключает ее собственник, внутри дома – управляющая им организация. Вопрос формирования стоимости услуг по таким договорам до конца не урегулирован, не предусмотрено государственного регулирования тарифообразования платы за услуги техобслуживания и ремонта газового оборудования газораспределительной организацией. С конца 2023 года многие управляющие компании находятся в спорах об условиях договоров, что создает риски для всех участников правоотношений.

**Возможные решения и предложения по дальнейшему решению проблемы:**

*(Продолжение на 30-й стр.)*

<sup>85</sup> По мнению предпринимателей, необходимо также не распространять требования на автобусы, приобретенные до 01.03.2024, разработать порядок контроля веса пассажиров и их багажа при осуществлении перевозок автобусами.

<sup>86</sup> Постановление Правительства Свердловской области от 27.12.2022 № 934-ПП «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Свердловской области».