

(Продолжение. Начало на 1–22-й стр.)

в заключении на проект «Об определении границ прилегающих к организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории городского округа Заречный» содержалось 6 предложений по устранению несоответствия законодательству установления границ прилегающих территорий для ряда организаций, объектов и мест, а также правовой неопределенности ряда положений проекта. Разработчик учел все предложения. Уполномоченный был единственным участником ОРВ;

аналогичные предложения содержались и в заключении «О внесении изменений в постановление администрации Муниципального образования город Ирбит от 03.06.2013 №1263-ПА «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Муниципального образования город Ирбит» – установление границ прилегающих территорий для указанных в заключении организаций, объектов и мест не соответствовал законодательству, новая редакция схем границ прилегающих территорий для каждой организации и объекта к пакету документов, размещенному на официальном сайте <http://regulation.midural.ru>, не была приложена. Проект в соответствии с нормативным порядком подготовки муниципальных актов в этой сфере на заключение Уполномоченного до проведения ОРВ не направлялся, содержал и недостатки технико-юридического характера. Разработчик в установленный срок ответ на заключение не направил, однако, согласно сводке предложений, замечания учтены, проект направлен на доработку;

в заключении на проект «О внесении изменений в постановление главы администрации Волчанского городского округа от 25.08.2022 года № 323 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и (или) объектам территорий, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Волчанского городского округа» было указано на несоблюдение установленной процедуры подготовки проекта, необоснованное установление границ прилегающих территорий для одного из объектов. Разработчик не приложил схем границ прилегающих территорий для каждой организации и объекта к пакету документов, размещенному на официальном сайте <http://regulation.midural.ru>, в пояснительной записке к проекту и уведомлении о проведении публичных консультаций отсутствовали необходимые сведения. В результате разработчик сообщил об учете наших предложений, проект доработан. Уполномоченный был единственным участником ОРВ.

Направлялось заключение на проект Закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 5-1 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области», разработанный Мин-агроторгом Свердловской области. Заключение содержало 3 предложения с обоснованием риска ограничения конкуренции в данном сегменте рынка услуг общественного питания; разработчиком были представлены пояснения о причинах отклонения наших предложений по результатам согласительного совещания. Закон принят и вступает в действие с 01.03.2025.

В значимой для многих предпринимателей сфере нестационарной торговли было подготовлено заключение на проект изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы от 17 марта 2020 года № 7/32 «Об утверждении Положения «Об условиях размещения нестационарных тор-

говых объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург». Проектом предлагались нормы, против которых Уполномоченный возражал, поскольку они не соответствовали принципу правовой определенности и противоречили федеральному законодательству. Дополнительно к плате за размещение НТО проект предполагал введение обеспечительного (авансового) платежа, размер, сроки внесения и условия использования которого должны были устанавливаться правовым актом Администрации города Екатеринбурга. Благодаря активным аргументированным возражениям Уполномоченного и представителей бизнеса данное положение было исключено из проекта.

Предлагаемый проектом расчет платы за размещение НТО включал в себя новые коэффициенты, например, учитывающие расположение места размещения НТО вблизи транспортного пункта, исходя из интенсивности пассажиропотока и видов транспорта. При этом понятие «вблизи» не раскрывалось, что нарушало принцип правовой определенности. К сожалению, данное положение без коррекции вошло в документ, принятый депутатами Екатеринбургской городской Думы.

Новая редакция не решала давнего проблемного вопроса об отсутствии обязанности муниципалитета в установленный срок провести аукцион в отношении новых мест либо мест, в отношении которых действие договоров на размещение НТО прекратилось. Государственный правозащитник предложил дополнить проект соответствующими обязанностями<sup>65</sup>. Предложение вошло в принятый акт.

Ни Уполномоченному, ни предпринимательскому сообществу не удалось добиться исключения из рассматриваемого проекта нововведения о том, что правообладатель не вправе передавать свои права по договору третьим лицам, в особенности допускать осуществление третьими лицами торговой и иной деятельности с использованием нестационарного торгового объекта. Фактически разработчик намерен запретить владельцам НТО, заключившим договоры на их размещение, сдавать собственные объекты полностью или в части в пользование для целей торговли. Остаемся с мнением, что включение указанного запрета прямо противоречит федеральному законодательству<sup>66</sup>. Кроме того, такой запрет лишен экономического смысла и может парализовать всю отстроенную за годы модель ведения бизнеса для многих субъектов предпринимательской деятельности.

Работая с жалобами и обращениями предпринимателей, была выявлена проблема отсутствия регулирования возможности реализации лотерейных билетов через НТО. Учитывая это, Уполномоченный включился в обсуждение законопроекта № 522981-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в части особенностей правового регулирования нестационарной и мобильной торговли)», внесенного группой депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Законопроект был разработан «в целях усовершенствования установления общих принципов и правил регулирования нестационарной торговли в Российской Федерации, а также создания благоприятных условий для осуществления торговой деятельности в Российской Федерации с использованием нестационарных и мобильных торговых объектов».

<sup>65</sup> Пункт 10 Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 14.03.2019 № 164-ПП «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области»: «Торги на право заключения договора должны быть объявлены не позднее чем за 30 дней до даты окончания действия договора и проведены до истечения срока действия такого договора».

<sup>66</sup> Части 1 статьи 34, части 2 статьи 35, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации.

Нами направлены предложения о дополнении проекта нормами об НТО по реализации лотерейных билетов. К сожалению, указанный проект в декабре 2024 года разработчиками отозван с рассмотрения. Вопрос так и не урегулирован. Мы сформировали дополнительные предложения, которые отражены в подпунктах 3.4.11–3.4.12 подраздела 3.4.

В сфере земельных, имущественных и арендных отношений Уполномоченный участвовал в ОРВ проекта приказа Мингосимущества Свердловской области «Об утверждении ставки арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории муниципального образования «город Екатеринбург» и предоставленные в аренду без торгов». В заключении мы предлагали проект доработать, так как экономическая обоснованность предлагаемой ставки не была подтверждена. Замечание учтено разработчиком, обоснование приложено к пакету документов по ОРВ.

Многих предпринимателей коснется введение новых требований для работодателей относительно трудоустройства инвалидов. В декабре 2023 года был принят Федеральный закон от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», расширивший круг работодателей, которые обязаны квотировать рабочие места: если численность работников превышает 35 человек, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников. При этом закреплено, что субъект Российской Федерации вправе дифференцировать размер квоты для приема на работу инвалидов для:

- различных видов экономической деятельности;
- различных муниципальных образований субъекта Российской Федерации;
- работодателей с различной среднесписочной численностью работников.

Учитывая новые требования федерального законодательства, Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области был подготовлен проект Закона Свердловской области «О занятости населения в Свердловской области». Уполномоченный в заключении предложил: проработать возможность дополнительной дифференциации и снижения квоты для работодателей с численностью работников от 100 человек; определить планируемый со стороны публичных органов комплекс мер содействия выполнению работодателями обязанности по квотированию рабочих мест для инвалидов. По итогам согласительного совещания с учетом нормативных сроков введения новых требований проект закона принят в предложенном варианте. При этом договорились, что по итогам года его действия будет проведен мониторинг на предмет возможности дополнительной дифференциации в сторону снижения квоты для работодателей с численностью работников от 100 человек (по территориальному и (или) отраслевому признаку). Результаты мониторинга будут обсуждены на заседании Комитета по социальной политике Законодательного Собрания Свердловской области.

Результатом рассмотрения заключений Уполномоченного, бизнес-объединений иногда является отказ от ошибочно предложенного регулирования. В 2024 году разработчиками принято 5 решений об отказе в разработке проектов, заключения по которым направлялись Уполномоченным<sup>67</sup>.

Так, в начале года был снят с разработки проект постановления Правительства Свердловской

<sup>67</sup> В 2023 году – 0, в 2022 году – 4.