

(Продолжение. Начало на 1–21-й стр.)

чества отходов с учетом, в том числе возможной дополнительной дифференциации по типам муниципальных образований или методом сравнительного анализа. Окончательного решения о выборе метода определения новых нормативов не принято.

Отметим эффективную работу созданной Министерством финансов Свердловской области в 2015 году Межведомственной рабочей группы по контролю за ходом погашения просроченной кредиторской и дебиторской задолженности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, а также государственных органов и учреждений Свердловской области, в состав которой входит представитель Уполномоченного. На заседаниях заслушивается информация Минфина Свердловской области о результатах мониторинга просроченной кредиторской задолженности и ее динамике, при необходимости приглашаются руководители органов публичной власти для доклада о причинах ее образования, и планируемых действиях по погашению.

Незначительное количество жалоб Уполномоченному на неоплату исполненных государственных или муниципальных контрактов свидетельствует об эффективности данного механизма контроля за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей в рамках закупок для публичных нужд.

Продолжалась деятельность в составе рабочей группы по внесению изменений в нормативные правовые акты Свердловской области, регулирующие проведение оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы действующих нормативных правовых актов, по повышению эффективности оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области⁵⁴ (далее – ОРВ) внесены изменения, направленные на повышение эффективности процедур, часть из которых выработана нами или совместно с экспертами и деловым сообществом:

- о проведении согласительного совещания⁵⁵ в очном формате с обеспечением возможности подключения по видео-конференц-связи по выбору участника, с обеспечением профильным органом возможности высказать свое мнение каждому участнику публичных консультаций;

- о возможности проведения перед согласительным совещанием, проводимым под председательством руководителя (заместителя руководителя) профильного органа, дополнительных публичных консультаций для урегулирования поступивших предложений с оформлением принятых решений протоколом, в котором отражаются мнения всех участников;

- об извещении профильным органом любым доступным способом участников публичных консультаций, направивших свое мнение по проекту нормативного правового акта, о завершении процедуры оценки регулирующего воздействия и размещении принятого нормативного правового акта на официальном сайте в течении пяти рабочих дней со дня его принятия.

Частично учтено наше предложение, что при рассмотрении поступивших в ходе публичных консультаций мнений разработчикам необходимо мотивировать свои решения. Так, в случае отказа учесть предложение в качестве доводов в сводке должно быть отражено, что оно:

⁵⁴ Утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП.

⁵⁵ В случае наличия неучтенных или частично учтенных предложений, направленных исключительно на предмет регулирования, содержащих обоснование наличия в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

- не соответствует законодательству (указать норму), вследствие чего их практическая реализация невозможна, экономически неэффективна (нецелесообразна)⁵⁶;

- неисполнимо в текущих условиях или отсутствуют организационно-технические возможности программного обеспечения;

- содержит недопустимые высказывания⁵⁷.

Полагаем, что аргументированная оценка мнения участников публичных обсуждений будет содействовать вовлечению предпринимателей и экспертов в эту работу, улучшению правового положения предпринимателей в Свердловской области.

Благодарим Министерство экономики и территориального развития Свердловской области за учет наших предложений, содействие повышению эффективности процедур ОРВ в Свердловской области!

3.2. Подготовка заключений по проектам нормативных правовых актов

Обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов предпринимателей осуществляется не только через защиту и восстановление нарушенных прав конкретного предприятия, но и через совершенствование регуляторной среды в благоприятном для бизнеса направлении.

Продолжилась реализация законного⁵⁸ полномочия по подготовке заключений на проекты принимаемых в Свердловской области нормативных правовых актов, обязательных для рассмотрения разработчиками.

В 2024 году разработчикам направлено 36 заключений Уполномоченного⁵⁹ (в том числе 16 – на региональные проекты и 20 – на муниципальные), а также 15 писем, содержащих предложения и мнения государственного правозащитника о проектах нормативных правовых актов Свердловской области или федерального уровня.

Информация об этой работе размещается на сайте Уполномоченного <https://uzpp.midural.ru/article/show/id/205>.

Мы работали с проектами нормативных правовых актов в следующих сферах:



Рисунок 4. Сферы правоотношений, по которым направлялись заключения и мнения Уполномоченного (%)

⁵⁶ Уполномоченный предлагал два отдельных критерия: противоречит законодательству с указанием нормы и экономически неэффективно (нецелесообразно) с представлением расчетов.

⁵⁷ Приведена цитата из приказа Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.03.2018 № 17 «Об утверждении методических рекомендаций по составлению уведомления о проведении публичных консультаций и заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, а также методических рекомендаций по проведению публичных консультаций» (в редакции от 28.10.2024 № 14-НПА).

⁵⁸ Подпункт 6 пункта 2 статьи 9 Закона Свердловской области № 132-ОЗ.

⁵⁹ В 2023 году заключений было 64, в том числе 26 – в рамках реализации полномочий согласно пункту 5 Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220, в отношении проектов муниципальных правовых актов об установлении или изменении границ прилегающих территорий.

Наибольшее количество заключений подготовлено в рамках процедур оценки регулирующего воздействия – 28⁶⁰. Наши предложения и замечания в основном были направлены на:

- исключение неопределенных и избыточных требований к субъектам предпринимательской деятельности;

- недопущение увеличения административной нагрузки на бизнес;

- устранение правовой неопределенности вновь вводимых норм;

- приведение положений проектов в соответствие с законодательством;

- содействие устранению замечаний технико-юридического характера.

Участие в этой работе в большинстве случаев позволяет сохранять стабильность правового положения субъектов предпринимательской деятельности, содействует повышению качества нормотворчества, что особенно актуально для проектов актов муниципального уровня, в том числе в силу дефицита экспертов, участвующих в оценке.

Конструктивное взаимодействие с разработчиками, которые учли заключения Уполномоченного, позволило, например:

- откорректировать индикаторы риска в положениях о региональном контроле⁶¹;

- исключить избыточные требования, в том числе к набору документов, для получения земли, имущества, права на аренду, получения субсидий⁶²;

- исключить положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые или обременительные требования, что является в том числе коррупциогенным фактором⁶³.

В предложениях по проектам актов мы рекомендуем разработчикам предусматривать переходный период, если краткие сроки введения в действие новых требований влекут рост издержек бизнеса⁶⁴.

В сфере регулирования оборота алкогольной продукции большинство заключений касались вопросов определения границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции. Приведем несколько примеров с типичными замечаниями государственного правозащитника:

⁶⁰ В 2023 году – 36.

⁶¹ Проект постановления Правительства Свердловской области «О внесении изменений в Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Свердловской области, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 24.12.2021 № 947-ПП»; проект постановления Правительства Свердловской области «О внесении изменений в Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 08.09.2021 № 570-ПП».

⁶² Проект постановления Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий из областного бюджета на поддержку переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива»; проект решения Екатеринбургской городской Думы от 17 марта 2020 года № 7/32 «Об утверждении Положения «Об условиях размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург»; проект Постановления Администрации Новоуральского городского округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях финансового обеспечения из бюджета Новоуральского городского округа затрат на выполнение работ по освещению придомовых территорий многоквартирных домов Новоуральского городского округа в 2024 году» и другие.

⁶³ Постановление Администрации города Екатеринбурга «О внесении изменений в Постановление Администрации города Екатеринбурга от 10.06.2022 № 1597 «Об утверждении Правил землепользования и застройки городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург»; проект постановления Администрации городского округа Заречный «Об определении границ прилегающих к организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории городского округа Заречный» и иные.

⁶⁴ Например, повышающие коэффициенты, ставки арендной платы, требования к цвету кузова такси.

(Продолжение на 23-й стр.)