

(Продолжение. Начало на 1–20-й стр.)

обеспечение учета прав и законных интересов предпринимателей при принятии тактических и стратегических решений развития Свердловской области, совершенствование правоприменительной практики.

Несколько примеров такой работы.

С сентября Уполномоченный является экспертом комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Эффективная и конкурентная экономика» (далее – комиссия Госсовета). Государственный Совет – это конституционный государственный орган, обеспечивающий согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти, определение основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства. Комиссии являются его рабочими органами, осуществляющими, в том числе, экспертно-аналитическое обеспечение деятельности Государственного Совета⁵³.

В рамках деятельности в комиссии Госсовета Уполномоченным были обозначены возможные темы для обсуждения на ее заседаниях:

– о расширении эксперимента по отмене НДС для предприятий общественного питания на иные отрасли: деятельность по чистке и уборке жилых зданий и нежилых помещений (клининг) и деятельность частных охранных предприятий;

– о распространении пониженного тарифа 7,6 процента на все начинающие предприятия, относящиеся к МСП, в течение 3 лет с момента начала их деятельности;

– о возможности освобождения от уплаты НДС при приобретении лома и отходов черных и цветных металлов, алюминия вторичного и его сплавов металлов для целей производства субъектов МСП, применяющих специальные режимы налогообложения;

– о необходимости выработки адресных мер поддержки для предпринимателей, являющихся инвалидами;

– о регулировании и государственной поддержке семейного предпринимательства;

– о совершенствовании подходов к регулированию деятельности уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Вопросы учитываются по мере формирования повестки комиссии.

Комиссией Госсовета также проводится работа по подготовке предложений и мер, которые должны быть учтены в паспорте национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика», федеральных проектов, входящих в его состав. Уполномоченным было направлено мнение по проектам этих стратегических документов. По проекту федерального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» было отмечено, что в нем необходимо предусмотреть меры налогового стимулирования роста МСП и увеличение их доходов, в том числе:

– расширение эксперимента по отмене НДС для предприятий общественного питания на отдельные человекоемкие отрасли (деятельность по чистке и уборке жилых зданий и нежилых помещений (клининг), деятельность частных охранных предприятий и т.п.);

– актуализация критериев для целей применения патентной системы налогообложения (далее – также ПСН) (увеличение вдвое предельных показателей по занятым и объему выручки или применение коэффициента-дефлятора);

– введение 10-процентного ограничения на рост имущественных налогов, рассчитываемых от кадастровой стоимости;

– расширения категорий субъектов МСП, которые могут применять пониженный тариф 7,6 процента по страховым взносам, и распространение возможности применять тариф 15 процентов для субъектов МСП на все выплаты, независимо от того, превышают они минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ) или нет.

Уполномоченный обратил внимание на необходимость обеспечения преемственности между национальным проектом «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и другим федеральным проектом, предусмотрев поддержку социальных предприятий, начинающих предпринимателей и субъектов МСП в сельском хозяйстве.

По проекту паспорта федерального проекта «Производительность труда», учитывая затронувшую все отрасли проблему дефицита кадров и роста затрат на фонд оплаты труда, Уполномоченный предложил предусмотреть меры по расширению доступа к участию в данном проекте субъектов МСП, снизив минимум вдвое (до 200 млн рублей) нижний показатель по объему годовой выручки для потенциальных участников указанного федерального проекта.

Также были обозначены ряд уточнений по проекту паспорта федерального проекта «Повышение инвестиционной активности».

Все предложения к проекту паспорта национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика» и федеральных проектов, входящих в его состав, были сформулированы на основе поступивших жалоб и обращений предпринимателей, во взаимодействии с Министерством инвестиций и развития Свердловской области и бизнес-объединениями. В представленном в конце декабря 2024 года национальном проекте «Эффективная и конкурентная экономика» приведенные предложения не были учтены, работа по их реализации продолжена.

В декабре Е.Н. Артюх выступила на заседании комиссии Госсовета по вопросу «Снижение нагрузки на бизнес, связанной с системами прослеживаемости товаров». Были обозначены следующие проблемы, вызванные цифровизацией всех сфер предпринимательской деятельности:

– существенные затруднения из-за значительного количества государственных информационных систем (ГИС) с дублирующими данными, но администрируемыми различными операторами;

– при выполнении обязательных «цифровых» требований зачастую возникает противоречие между обязанностями обеспечивать соблюдение прав граждан и вносить сведения в отдельные информационные системы;

– отсутствие по многим новым «цифровым» требованиям тестовых периодов, в течение которых не взимаются административные штрафы за нарушение данных требований;

– существенные затраты на выполнение новых «цифровых» требований и отсутствие механизмов их компенсации;

– отсутствие необходимых навыков у персонала для работы на новых цифровых сервисах и высокие издержки на обучение;

– технические сбои, недоработки в государственных информационных системах и их с уже установленным программным обеспечением;

– затруднения с применением цифровых сервисов в сельских территориях.

Уполномоченный предложил возможные меры по решению данных проблем (подробнее – в подразделе 1.5).

Уполномоченный продолжил работу в качестве заместителя председателя совета по развитию МСП в Свердловской области.

В июне на заседании совета Уполномоченный обозначил актуальные проблемы ведения предпринимательской деятельности инвалидами и

предложения по их разрешению (подробно приведены в подпункте 3.4.15 подраздела 3.4).

По итогам обсуждения было принято решение о создании при совете специальной рабочей группы по развитию МСП в сфере социального предпринимательства, в рамках которой планируется проработка специальных мер поддержки предпринимателей – инвалидов. Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области было подготовлено обращение в Правительство Российской Федерации о продлении на 2025 год программы субсидирования найма. Возможные направления совершенствования регулирования в сфере поддержки предпринимателей – инвалидов на региональном уровне обсуждались Министерством социальной политики Свердловской области, Мининвестразвития Свердловской области, Минагроторг Свердловской области, Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области. Работа в этом направлении будет продолжена.

Продолжилась активная работа Уполномоченного в составе Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Свердловской области. В 2024 году Е.Н. Артюх участвовала в 19 заседаниях Комиссии по оспариванию кадастровой стоимости. Информация о результатах ее работы приведена в подпункте 3.4.8 подраздела 3.4. Полагаем эту работу эффективным вкладом в последовательное развитие внесудебных способов урегулирования споров с участием бизнеса и органов публичной власти в Свердловской области и в снижение необязательных расходов сторон.

Ряд предложений, касающихся обеспечения защиты прав и законных интересов предпринимателей, были обозначены на заседаниях общественного совета при прокуратуре Свердловской области по защите малого и среднего бизнеса (подробнее – в подразделе 1.3).

В 2023 году были приняты новые Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2023 № 1390 (далее – Правила определения нормативов ТКО). Ими определено, что до 1 июля 2027 года во всех субъектах Российской Федерации нормативы накопления ТКО должны быть пересмотрены в соответствии с введенными правилами. С целью обеспечения исполнения этого требования в нашем регионе создана рабочая группа по вопросам определения и установления нормативов накопления ТКО, представитель Уполномоченного входит в ее состав. С учетом поступающих жалоб и обращений предпринимателей были обозначены предложения об актуализации нормативов накопления ТКО, включая необходимость урегулирования данного вопроса в отношении медицинских организаций, дополнительной дифференциации отдельных категорий объектов, на которых образуется ТКО (подробно предложения приведены в подпункте 3.4.13 подраздела 3.4).

Относительно порядка определения нормативов в отношении потребителей, образующих «эпидемиологически безопасные медицинские отходы, приближенные по составу к твердым коммунальным отходам» класса А, Региональной энергетической комиссией Свердловской области были направлены предложения в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, по информации от которого, вопрос прорабатывается и приведены разъяснения, как определять нормативы для данной категории потребителей до внесения изменений в Правила определения нормативов накопления ТКО.

Предложения по дополнительным категориям потребителей поддержаны большинством членов рабочей группы. Прорабатывается вопрос о применении метода определения нормативов в Свердловской области в части измерения коли-

(Продолжение на 22-й стр.)

⁵³ Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2020 № 800 «Вопросы Государственного Совета Российской Федерации».