

(Продолжение. Начало на 1–13-й стр.)

неров, бункеров для накопления ТКО, установленных в местах (площадках) накопления ТКО, в которых осуществляется их складирование;

- организацию раздельного накопления ТКО;
- актуализацию действующих нормативов накопления ТКО, в том числе более детальный учет при их определении специфики деятельности образователей отходов.

Обсуждение последнего предложения на данный момент реализуется в рамках деятельности рабочей группы по вопросам определения и установления нормативов накопления ТКО, созданной при РЭК Свердловской области (подробнее – в подразделах 3.1 и 3.4).

1.8. Содействие развитию внесудебных форм урегулирования конфликтов в предпринимательской сфере

Уполномоченным последовательно продолжается работа по внедрению практики внесудебного урегулирования конфликтов как наименее затратного механизма взаимодействия вовлеченных лиц.

В ходе рассмотрения жалоб и обращений направлялось 16 предложений органам публичной власти и иным организациям о разрешении спорных ситуаций без обращения в суд. Это направление работы реализуется и в ходе совместных приемов Уполномоченного с руководителями ведомств. Основные результативные примеры этой работы при рассмотрении жалоб и обращений приведены в соответствующих разделах доклада.

Мы благодарим откликнувшихся на предложения и способствовавших разрешению конфликтных ситуаций руководителей:

Управления ФНС России по Свердловской области;

Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Свердловской области;

Минприроды Свердловской области;

Администрации города Екатеринбурга;

Администрации города Нижнего Тагила;

Администрации городского округа Верхняя Пышма;

Администрации городского поселения Атиг Нижнесергинского муниципального района Свердловской области.

Приведем несколько примеров, не упомянутых ранее.

Системным инструментом является деятельность *Рабочей группы по досудебному урегулированию споров субъектов инвестиционной деятельности с контрольными и надзорными органами*, созданная в 2022 году при Инвестиционном комитете Свердловской области. Группа работает под председательством Е.Н. Артюх при организационном обеспечении Мининвестразвития Свердловской области. В прошедшем году состоялось восемь ее заседаний по обращениям. На рассмотрение выносятся более широкий круг вопросов, нежели только взаимодействие хозяйствующих субъектов с органами контроля и надзора. В ходе рассмотрения обращений инвесторов выявлялись факты явной межведомственной рассогласованности взаимодействия органов публичной власти различного уровня, а также необходимость коррекции законодательства или отсутствие должного регулирования.

Так, недропользователь не смог разрешить вопрос, обратившись за внесением изменений в генеральный план Новоуральского городского округа в части перевода 8-ми земельных участков сельскохозяйственного назначения и 5-ти земельных участков из состава земель лесного фонда в земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения для размещения объектов, связанных с разработкой месторождения полезных ископаемых (золота, платина). Это поставило под угрозу продолжение добычи с весны 2025 года. Предприятие просило рассмотреть проблемный вопрос на рабочей группе по досудебному

урегулированию споров субъектов инвестиционной деятельности с контрольными и надзорными органами.

Для поиска приемлемого решения с соблюдением частных и публичных интересов было организовано проведение заседания рабочей группы, в котором приняли участие недропользователь, администрация Новоуральского городского округа, Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, департамент лесного хозяйства Минприроды Свердловской области. Администрации Новоуральского городского округа и недропользователю рабочей группой были даны рекомендации по донстройке взаимодействия относительно внесения испрашиваемых изменений в генеральный план Новоуральского городского округа для реализации проекта добычи полезных ископаемых, а также рекомендовано АНО «Агентство по привлечению инвестиций Свердловской области» в рамках сопровождения инвестора по принципу «одного окна» информировать Мининвестразвития Свердловской области о сохраняющихся проблемных вопросах реализации инвестиционного проекта для их рассмотрения на заседании рабочей группы. Во исполнение рекомендаций рабочей группы Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области проработало вопрос по возможности и механизму внесения «локальных» изменений в документы территориального планирования муниципальных образований и сформировало позицию по этому вопросу.

Действиями Уполномоченного и рабочей группы права недропользователя восстановлены: его заявление о внесении испрашиваемых изменений в генеральный план принято Администрацией Новоуральского городского округа, предложение об отображении функциональной зоны «Добыча полезных ископаемых» в отношении земельных участков направлены ею в адрес организации, являющейся исполнителем муниципального контракта по внесению изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования Новоуральского городского округа, для учета в материалах проекта внесения изменений в генеральный план.

В результате общей работы налажено эффективное взаимодействие недропользователей и Администрации Новоуральского городского округа по разрешению проблемного вопроса, сторонами прорабатываются условия соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, готовится проект изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования Новоуральского городского округа. Кроме того, Уполномоченный на заседании Общественного совета при прокуратуре Свердловской области по защите малого и среднего бизнеса 19 декабря предложил органам прокуратуры провести надзорные мероприятия на предмет наличия в муниципальных нормативных правовых актах о территориальном планировании исчерпывающего перечня документов и материалов, который должен представить заявитель при инициировании изменений в генеральный план муниципального образования.

Работа по досудебному урегулированию споров субъектов инвестиционной деятельности с контрольными и надзорными органами и снятию затруднений предпринимателей, внесудебному урегулированию конфликтных ситуаций проводится государственным правозащитником различными формами.

Из Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области поступило обращение общества с ограниченной ответственностью сферы гостиничного бизнеса (г. Екатеринбург) об оказании содействия в предоставлении налоговыми органами рассрочки по налоговой задолженности. Для разрешения вопроса заявитель был приглашен на совместный прием Уполномоченного с заместителем руководителя Управления ФНС России по Свердловской обла-

сти А.С. Балюрой, по результатам которого была достигнута договоренность о заключении соглашения с налоговым органом мирового соглашения в рамках дела о банкротстве, которое было инициировано налоговым органом. В итоге дело было прекращено в связи с урегулированием налогового долга. Гостиница продолжает работать.

Субъекты предпринимательской деятельности и граждане – плательщики налога на профессиональный доход (далее – самозанятые граждане), специализирующиеся на перевозке хозяйственно-бытовых сточных вод из жилого сектора, не оборудованного централизованной канализацией, обратились в связи с преддоговорным спором с МУП «Водоканал»⁴⁴ по условиям договора на прием и очистку сточных вод на 2024 год. Всего было 18 заявителей. Уполномоченным была организована и проведена их рабочая встреча с генеральным директором МУП «Водоканал» А.А. Гусевым для конструктивного обсуждения существа конфликта и его последующего разрешения.

Е.Н. Артюх принимала участие в рабочем совещании по данному вопросу, организованном прокуратурой города Екатеринбурга. К обсуждению были приглашены представители предпринимателей, антимонопольного органа, Администрации города Екатеринбурга. Нами было предложено до урегулирования разногласий по преддоговорному спору не прекращать прием от заявителей бытовых стоков населения, не чинить препятствий. Предложение было принято и предпринимательская деятельность заявителей продолжена. Прокуратура города Екатеринбурга и антимонопольный орган также обратили внимание на необходимость со стороны МУП «Водоканал» соблюдать типовую форму соответствующего договора.

Предприятие, обеспечивающее связь (г. Нижний Тагил), пожаловалось на необоснованное привлечение Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Уральскому Федеральному округу к административной ответственности по результатам внеплановой документарной проверки. В ходе работы по жалобе установлено, что основанием для проведения его проверки явилось обращение Управления ФСБ России по Свердловской области о несоблюдении предприятием требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий. Для поиска взаимоприемлемых способов разрешения вышеуказанных вопросов Уполномоченным были приняты меры к организации рабочего контакта общества с технической службой Управления ФСБ по Свердловской области для продолжения работы по обеспечению удаленного круглосуточного доступа к необходимым базам данных, а также возможности проведения оперативно-розыскных мероприятий на сетях. Внесудебное взаимодействие налажено, идет процесс согласования плана необходимых мероприятий.

Субъект внешнеэкономической деятельности (г. Екатеринбург) пожаловался на действия Уральской электронной таможни, затребовавшей документы и иные сведения после подачи таможенной декларации для оформления очередной партии груза. На наш взгляд, объем требований был избыточным. Уполномоченным организован и проведен совместный прием с начальником Уральской электронной таможни С.А. Епифановым общества, в рамках которого были даны разъяснения относительно истребования документов или пояснений для подтверждения достоверности информации, приведенной в таможенной декларации, а также высказаны рекомендации, как действовать при отклонении цены по артикулу товара в сторону снижения по сравнению с предыдущей поставкой. Спорная ситуация урегулирована в досудебном порядке, заявитель получил инструкцию по действиям впредь.

⁴⁴ Гарантирующий поставщик услуг по водоотведению и водоснабжению на территории г. Екатеринбург.