

(Продолжение. Начало на 1–12-й стр.)

стороны ведется работа по совершенствованию законодательства с целью снижения платы за указанные услуги.

Следующая проблема, обозначенная в связи с «газовой реформой» еще в конце 2023 года, касалась деятельности предприятий технического обслуживания газового оборудования в индивидуальных жилых домах. Контролирующие органы, включая прокуратуру Свердловской области, начали направлять предостережения хозяйствующим субъектам, осуществлявшим до введения «газовой реформы» техническое обслуживание и ремонт внутридомового газового оборудования в индивидуальных жилых домах, о прекращении такого обслуживания, если исполнители этих работ не являются «специализированными организациями». Серьезные проблемы возникали у всех вовлеченных лиц. Заявители фактически теряли бизнес. Специализированные организации не имели достаточных ресурсов и опыта. Граждане-собственники частных жилых домов рисковали оставаться в зимний сезон без обслуживания газового оборудования, вплоть до его отключения. По итогам состоявшегося в декабре 2023 года рабочего совещания по данному вопросу, с учетом проблем, обозначенных в жалобах, нами были дополнительно проанализированы положения законодательства⁴⁰, документы правоприменения (предостережение прокурора, примеры действующих на момент подачи жалобы договоров на техническое обслуживание и ремонт внутридомового газового оборудования) и сформирована следующая правовая позиция Уполномоченного.

Жилищный кодекс Российской Федерации (далее – ЖК РФ) был дополнен статьей 157.3, часть 1 которой устанавливает, что коммунальная услуга газоснабжения собственникам жилых домов предоставляется газоснабжающей организацией при условии обязательного осуществления технического обслуживания внутридомового газового оборудования в жилом доме в порядке, предусмотренном Кодексом. Частью 5 и 6 указанной статьи закреплено, что техническое обслуживание внутридомового газового оборудования в жилом доме осуществляется на основании договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования, заключенного собственником жилого дома со специализированной организацией. При этом Правительством Российской Федерации устанавливаются:

- требования к специализированной организации;
- порядок и условия заключения, изменения и расторжения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме;
- договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме;
- договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом доме;
- минимальный перечень услуг (работ) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме и внутридомового газового оборудования в жилом доме, порядок их оказания (выполнения) (часть 7 статьи 157.3 ЖК РФ).

Организации, осуществляющие техническое обслуживание газового оборудования и не являющиеся в соответствии с требованиями Федерального закона № 71-ФЗ «специализированными организациями», вправе осуществлять услуги (работы), предусмотренные указанной выше частью

10 статьи 157.3 ЖК РФ в объеме, не включенном в нормативно установленный минимальный перечень. В связи с этим субъектам предпринимательства, оказывающим услуги по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в жилом доме, Уполномоченный рекомендовал заключение с абонентами-гражданами дополнительных соглашений к действующим договорам, предусматривающих виды выполняемых работ (услуг), исключив (если ранее были), те услуги, которые входят в минимальный перечень. Такое решение позволило сохранить в основном существующие отношения, возможность продолжения предпринимательской деятельности. Наша позиция доведена до прокуратуры Свердловской области, Департамента государственного жилищного и строительного надзора в Свердловской области (далее – Департамент ГЖиСН Свердловской области). Прокуратура и Департамент ГЖиСН Свердловской области согласились с позицией Уполномоченного, не настаивали на прекращении технического обслуживания внутридомового газового оборудования, заключенного собственником жилого дома с организациями и индивидуальными предпринимателями сверх минимального перечня обязательных работ (услуг), которые должна оказывать специализированная организация.

В сентябре к Уполномоченному поступило обращение автотранспортного предприятия о рисках предпринимателей, осуществляющих перевозку пассажиров автомобильным транспортом, в связи с отнесением с марта автобусов к крупногабаритным и тяжеловесным транспортным средствам⁴¹. Нарушение весогабаритных параметров без специального разрешения является основанием для применения административной ответственности, предусмотренной статьей 12.21.1 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на собственника (владельца) транспортного средства в размере двухсот пятидесяти тысяч рублей.

По мнению перевозчиков, введение нового требования не учитывало технические характеристики сертифицированных комфортабельных автобусов большого класса, необоснованно создало существенные административные и финансовые риски для автотранспортных предприятий, привело к существенным затруднениям для них из-за отсутствия механизма получения специального разрешения для автобусов. Кроме того, перевозчики отмечали, что они не имеют объективной возможности осуществлять предварительный расчет веса автобуса с пассажирами и багажом при выезде в рейс и в пути следования маршрута.

Нарушения весовых параметров обратившегося предприятия было зафиксировано на территории Челябинской области, поэтому совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Челябинской области организовали прием предпринимателя. Для оценки возможных рисков перевозчиков Свердловской области Уполномоченным инициировали рабочую встречу с начальником Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Уральскому федеральному округу (далее – МТУ Ространснадзора по УФО) С.В. Фоминым, а также направили запросы в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области, МТУ Ространснадзора по УФО, Союз автотранспортных предпринимателей. С учетом поступивших ответов проведено еще одно рабочее совещание, в котором приняли участие представители перевозчиков, отраслевых бизнес-объединений, уполномоченных органов власти и ГКУ Свердловской области «Управление автомобильных дорог». По его итогам предприятиям были даны рекомендации о возможных механизмах обеспечения весового контроля пассажирских автобусов, предложено направить свою позицию о возможных корректировках законодательства. Все

⁴¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2023 № 2060 «Об утверждении Правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства».

участники обсуждения разделили мнение о необходимости доработки механизма выдачи специальных разрешений для данных транспортных средств в части срока их действия и в части дифференциации размера платы за их выдачу. Работа по подготовке предложений по корректировке законодательства в этой части будет продолжена Уполномоченным.

Исходя из опыта рассмотрения обращений предпринимателей в сфере оказания услуг газоснабжения и осуществления весогабаритного контроля пассажирских автобусов, в очередной раз фиксируется проблема отсутствия при введении нового регулирования достаточного для его «донастройки» тестового периода, необходимости обеспечения должной преемственности подходов между разными нормативными правовыми актами в части обеспечения необходимых условий для выполнения новых требований законодательства.

Еще одна проблема касалась роста тарифов в сфере обращения твердых коммунальных отходов (далее – ТКО). Постановлением⁴² Региональной энергетической комиссии Свердловской области в отношении общества с ограниченной ответственностью «Компания «РИФЕЙ» (далее – ООО «Компания «РИФЕЙ») на 2024 год были установлены новые единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – единые тарифы), действующие с 1 июля 2024 года:

без НДС 1657,88 руб./куб. м (вместо ранее действовавшего 692,55 руб./куб. м);

с НДС 1989,46 руб./куб. м (вместо ранее действовавшего 831,06 руб./куб. м).

В 2024 году к Уполномоченному поступило десять обращений от 484 предпринимателей из 7 муниципальных образований⁴³ в зоне деятельности ООО «Компания «РИФЕЙ». Во всех обращениях указывалось на существенный рост издержек из-за увеличения тарифа в 2,4 раза, обозначался вопрос об их обоснованности. Уполномоченным было направлено письмо в Региональную энергетическую комиссию Свердловской области (далее также – РЭК Свердловской области) с просьбой разъяснить причины и основания роста единых тарифов, с предложением провести совместно просветительскую мероприятие по вопросам применения указанных тарифов. В полученном разъяснении в том числе было указано, что изменение единых тарифов произошло во исполнение решения Свердловского областного суда (дело № За-502/2024), а также ранее выданного предписания Федеральной антимонопольной службы (№ СП/10732/23 от 18.12.2023). В сентябре совместно с РЭК Свердловской области было проведено рабочее совещание о применении единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО, оказываемую ООО «Компания «РИФЕЙ». В совещании приняли участие представители руководства РЭК Свердловской области, Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, ООО «Компания «РИФЕЙ»; депутаты Законодательного Собрания Свердловской области, общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях, входящих в Административно-производственное объединение 1 (Северное). На совещании были разъяснены основания повышения единых тарифов, участникам совещания были предложены и обсуждены возможные пути снижения издержек при обращении ТКО, включая:

- переход на коммерческий учет объема и (или) массы ТКО, исходя из количества и объема контей-

⁴⁰ Федеральный закон № 71-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» (вместе с «Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению»).

⁴² От 01.07.2024 № 53-ПК «О внесении изменений в постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 19.05.2023 № 42-ПК «Об установлении долгосрочных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемую обществом с ограниченной ответственностью «Компания «РИФЕЙ» (город Нижний Тагил)».

⁴³ Верхнесалдинский городской округ, Волчанский городской округ, город Нижний Тагил, Ивдельский городской округ, Невьянский городской округ, Североуральский городской округ, Серовский городской округ.

(Продолжение на 14-й стр.)