

(Продолжение. Начало на 1–7-й стр.).

силу Постановление Правительства Свердловской области от 26.08.2021 № 543-ПП «Об утверждении положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов» (далее – Постановление Правительства Свердловской области № 335-ПП).

В настоящее время размещение нестационарных объектов по оказанию услуг общественного питания и бытового обслуживания населения осуществляется в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства Свердловской области № 335-ПП. Федеральное законодательство включило в Перечень только сезонные (летние) кафе предприятий общественного питания при стационарных организациях общественного питания. «Всесезонный» общепит в Перечень не включен. Его размещение на территории Свердловской области с 1 января 2024 года не урегулировано, за исключением размещенных по действующим договорам, срок которых завершается в основном в 2025 году. Еще проблема: Постановлением № 660-ПП из Порядка исключена такая специализация нестационарных торговых объектов как «Лотерейные билеты».

Вместе с тем имеется интерес субъектов МСП к деятельности в таких объектах, предлагаемые ими услуги и товары востребованы и жителями Свердловской области. Отсутствие нормативного регулирования не только вытеснит с рынка без весомых экономических и социальных оснований добросовестных предпринимателей, осуществляющих деятельность в данных сферах, но и может спровоцировать появление незаконно размещенных объектов, иную «теневизацию» названных сфер.

Для обсуждения обозначенной проблемы и выработки нормативных решений государственным правозащитником предложено организовать рабочую встречу с руководителями Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области (далее также – Мингосимущество Свердловской области), Минагроторга Свердловской области, Министерства инвестиций и развития Свердловской области (далее также – Мининвестразвития Свердловской области) с участием предпринимательского сообщества, Свердловского УФАС России, представителей контрольно-надзорных органов, муниципальных образований, Государственно-правового департамента Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области. Названные министерства выразили готовность к обсуждению, работа будет продолжена в 2025 году.

В ходе работы по обращениям ООО «ЛотЕка» и Ассоциации операторов государственных лотерей о проблематике размещения нестационарных мест продажи лотерейных билетов Е.Н. Артюх в феврале проведен прием представителей АО «Технологическая компания «Центр» (бренд «Столото») (далее – АО ТК «Центр») и ООО «ЛотЕка». Обсуждали необходимость восполнения нормативного регулирования размещения нестационарных объектов по реализации лотерейных билетов на федеральном уровне. Представителям АО ТК «Центр» предложено аргументировать необходимость включения указанных объектов в Перечень.

С учетом проблематики, обозначаемой в обращениях предпринимателей, Уполномоченным направлены в профильные комитеты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации предложения в законопроект № 522981-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в части особенностей правового регулирования нестационарной и мобильной торговли)» (далее – законопроект № 522981-8) о

распространении правил организации нестационарной торговли на НТО по распространению лотерейных билетов. Предложено, в частности, часть 7 статьи 1 Закона о торговле изложить: «*Действие настоящего Федерального закона в части требований к организации розничной торговли с использованием нестационарных торговых объектов и розвозной торговли, установленных статьями 10 и 10¹ настоящего Федерального закона, распространяется в том числе на объекты общественного питания, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, и объекты по оказанию бытовых услуг и распространению лотерейных билетов, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, размещаемые для оказания услуг общественного питания или бытовых услуг (распространения лотерейных билетов)*». Вопрос о подготовке мотивированного предложения о внесении изменений в областной Порядок был отложен до завершения работы по законопроекту № 522981-8. К сожалению, в декабре 2024 года стало известно, что законопроект был отозван его инициаторами.

Альтернативным вариантом нормативного регулирования размещения нестационарных объектов по реализации лотерейных билетов может быть включение этого вида объектов в Перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300. Кроме того, с целью гармонизации законодательства о регулировании торговой деятельности и о потерях целесообразно внесение в статью 2 Федерального закона от 11 ноября 2003 года № 138-ФЗ «О лотереях» определения понятия «распространение (реализация, выдача) лотерейных билетов». Также необходимо определить, кто может заключать договоры на распространение билетов, вид этих договоров с указанием, что билеты могут распространяться в торговых объектах (стационарных или нестационарных), или специализированных пунктах по распространению лотерейных билетов.

В 2025 году во взаимодействии с предпринимательским сообществом и органами публичной власти работа по совершенствованию правового положения предпринимателей, осуществляющих деятельность с использованием нестационарных объектов, будет продолжена в направлении:

- дифференцированного подхода для муниципальных образований в части возможности продления без торгов сроков действия договоров на размещение НТО;
- исключения практики проверок договорных условий, ведущих к выносу объектов до окончания срока договора за незначительные замечания;
- отмены введенного фактического запрета на передачу НТО в аренду;
- нормативного урегулирования оказания услуг общественного питания или бытовых услуг, распространения лотерейных билетов в нестационарных объектах;
- разработки преференций в виде соответствующих программ для инвалидов-предпринимателей, в том числе участников специальной военной операции.

1.5. Рассмотрение жалоб и иных обращений предпринимателей на действия, бездействие, решения органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

Доля жалоб в описываемой сфере правоотношений сохраняется примерно на одном уровне третий год и составила 7,2 процента от общего числа поступивших к государственному правозащитнику (в 2023 году таких было 5,8 процента, в 2022 – 6,9 процента).

Реформу контрольно-надзорной деятельности как фактор улучшения условий ведения предпринимательской деятельности отмечают многие

предприниматели. От временного моратория на проверки взят курс на реализацию риск-ориентированного подхода в обеспечении защиты охраняемых законом ценностей. Остается важным внимательный разбор жалоб и заявлений, поступающих к Уполномоченному, и контрольно-надзорными органами в порядке ведомственного контроля, чтобы обеспечить реальное снижение административного давления на бизнес, выявить проблемные точки.

Реализовано полномочие государственного правозащитника по участию в выездных контрольно-надзорных мероприятиях в отношении предпринимателей по заявлению последних:

1) во внеплановой выездной проверке, проведенной Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Свердловской области в Орджоникидзевском, Железнодорожном районах города Екатеринбурга, в городе Березовском, в городе Верхней Пышме в отношении мини-гостиницы (хостела), расположенной в многоквартирном доме на предмет соблюдения санитарно-эпидемиологических требований при размещении мигрантов. В рамках осмотра было установлено, что мигранты в хостеле не проживают. С учетом данного обстоятельства был составлен акт о невозможности проведения проверки. Годом ранее Уполномоченный уже принимал участие в аналогичной проверке этого хостела с таким же результатом;

2) в плановой выездной проверке, проведенной Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Свердловской области в городе Качканаре, городе Кушве, городе Красноуральске, городе Нижней Туре в отношении общества, осуществляющего питание школьников в общеобразовательных учреждениях, расположенных в г. Кушве. Принято участие в осмотре трех пищеблоков. О результатах проверки заявитель и Уполномоченный не уведомлены.

Незначительное количество заявлений об участии Уполномоченного в выездных проверках отчасти объяснялось мораторием на проверки и курсом контрольно-надзорных органов, направленным на профилактику нарушений. Кроме того, у проверяемых лиц в отдельных случаях отсутствует механизм реализации права на приглашение Уполномоченного участвовать в проверке в связи с несовершенством в этой части Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственной контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Индивидуальный предприниматель пожаловался на привлечение к административной ответственности по части 1 статьи 14.43 (нарушение требований технических регламентов), части 2 статьи 15.12 (оборот немаркированных товаров и продукции) и статье 15.12.1 КоАП РФ (непредставление сведений, предусмотренных правилами маркировки товаров) по результатам проведения территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Свердловской области в городе Нижнем Тагиле, Пригородном, Верхнесалдинском районах, городе Нижней Салде, городе Кировграде и Невьянском районе внепланового выборочного контроля в двух магазинах предпринимателя, расположенных в городе Нижнем Тагиле. Заявитель с фактами нарушений в основном согласился, большинство устранил в ходе проверки, остальные были в процессе исправления. Нами были даны подробные рекомендации по тактике защиты в административном деле по части 2 статьи 15.12 КоАП РФ, рассматриваемом мировым судьей судебного участка № 5 Ленинского судебного района г. Нижнего Тагила, в том числе о праве заявить ходатайство о применении статьи 4.1.1 КоАП РФ и вынесении предупреждения. Следуя указанным рекомендациям, предприниматель заявил такое ходатайство, мировой судья за административное правонарушение по части 2 статьи 15.12 КоАП РФ вынес предупреждение.

(Продолжение на 9-й стр.).