

(Продолжение. Начало на 1–5-й стр.)

инвалидов к помещениям в многоквартирном доме), находящееся в данном доме за пределами или внутри помещений и обслуживающее более одного помещения (за исключением сетей связи, необходимых для оказания услуг связи собственникам помещений в многоквартирном доме или нанимателям жилых помещений в многоквартирном доме по договорам социального найма.

В рассматриваемом случае, административный истец является управляющей организацией, осуществляющей обслуживание многоквартирных домов по адресам: г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 76, г. Екатеринбург, просп. Ленина, д. 46, г. Екатеринбург, просп. Ленина, д. 58, г. Екатеринбург, просп. Ленина, д. 54 корп. 5, г. Екатеринбург, просп. Ленина, д. 54 корп. 4, г. Екатеринбург, просп. Ленина, д. 54 корп. 3, г. Екатеринбург, просп. Ленина, д. 54 корп. 1, г. Екатеринбург, просп. Ленина, д. 54, г. Екатеринбург, просп. Ленина, д. 52 корп. 4А, г. Екатеринбург, просп. Ленина, д. 52 корп. 4, г. Екатеринбург, просп. Ленина, д. 52 корп. 3А, г. Екатеринбург, просп. Ленина, д. 52 корп. 3, г. Екатеринбург, просп. Ленина, д. 52 корп. 2А, г. Екатеринбург, просп. Ленина, д. 52, корп. 2, г. Екатеринбург, просп. Ленина, д. 52, корп. 1, г. Екатеринбург, просп. Ленина, д. 52, корп. 1А, г. Екатеринбург, просп. Ленина, д. 52Б, г. Екатеринбург, ул. Онежская, д. 9, г. Екатеринбург, ул. Онежская, д. 5, г. Екатеринбург, ул. Тверитина, д. 40 (протоколы о результатах заочного голосования собственников помещений в многоквартирном доме – т. 1 л.д. 23-62), в отношении многоквартирных домов по указанным выше адресам оспариваемыми положениями Постановления № 306-ПП в действующей редакции в отношении некоторых видов работ перенесены сроки проведения капитального ремонта, а также в отношении 19 из 20 домов исключены из Перечня работы по капитальному ремонту фундамента.

Таким образом, административный истец является субъектом отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, и поэтому вправе обратиться в суд с данным административным иском.

Поэтому доводы Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области об отсутствии у административного истца права на обращение в суд и наличии оснований для прекращения производства по делу являются несостоятельными.

При разрешении заявленных требований по существу применительно к положениям пункта 2 части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд выясняет, соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу; соответствие оспариваемого нормативного правового

акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

При этом обязанность доказывания названных обстоятельств возлагается на орган, принявший оспариваемый нормативный правовой акт.

Вступившими в законную силу судебными актами (апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 18 сентября 2019 года № 45-АПА19-22, решение Свердловского областного суда от 2 июня 2025 года по делу № 3а-331/2025 – т. 2 л.д. 162-164) установлено, что Постановление № 306-ПП (в редакции Постановления Правительства Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 128-ПП) принято в пределах предоставленных Правительству Свердловской области полномочий, с соблюдением порядка принятия данного нормативного правового акта, введения его в действие, порядка опубликования.

Согласно части 2 статьи 64 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации обстоятельства, установленные вступившим в законную силу решением суда по ранее рассмотренному им административному делу, не доказываются вновь и не подлежат оспариванию при рассмотрении судом другого административного дела, в котором участвуют лица, в отношении которых установлены эти обстоятельства, или лица, относящиеся к категории лиц, в отношении которой установлены эти обстоятельства.

Таким образом, оспариваемый в части нормативный правовой акт, действующий на момент рассмотрения дела в редакции Постановления Правительства Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 128-ПП, принят уполномоченным органом в пределах компетенции, с соблюдением требований законодательства к форме нормативного правового акта, порядку принятия и введения его в действие.

Проверяя оспариваемую норму нормативного правового акта на предмет соответствия нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к следующему.

Согласно части 4 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации внесение в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации изменений, предусматривающих перенос установленного срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более поздний период, сокращение перечня планируемых видов работ и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, осуществляется при наличии соответствующего решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, за исключением случая, если: 1) сокращение перечня планируемых видов работ и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обусловлено отсутствием конструктивных элементов, в отношении которых должен быть проведен капитальный ремонт; 2) запланированный вид работ и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме был проведен ранее и при этом в порядке установления необходимости

проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме определено, что повторные оказание таких работ и (или) выполнение таких работ в срок, установленный региональной программой капитального ремонта, не требуются; 3) изменение способа формирования фонда капитального ремонта произошло по основаниям, предусмотренным частью 7 статьи 189 настоящего кодекса. Срок проведения капитального ремонта в этом случае определяется в порядке установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме; 4) в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, определена невозможность оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ) в связи с воспрепятствованием таким оказанию услуг и (или) выполнению работ собственниками помещений в многоквартирном доме, и (или) лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, и (или) лицом, выполняющим работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, выразившимся в недопуске подрядной организации в помещения в многоквартирном доме и (или) к строительным конструкциям многоквартирного дома, инженерным сетям, санитарно-техническому, электрическому, механическому и иному оборудованию многоквартирного дома; 5) внесение в региональную программу капитального ремонта изменений обусловлено изменением сроков проведения работ по ремонту внутридомовых инженерных систем газоснабжения, ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений; 6) по результатам обследования технического состояния многоквартирного дома установлено, что оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, предусмотренных региональной программой капитального ремонта, в установленный срок не требуются.

Аналогичные положения содержатся в пункте 4 статьи 10 Закона Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 127-ОЗ «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

Названные нормы не предоставляют уполномоченным государственным органам исполнительной власти право переносить уже установленные региональными программами, исходя из критериев очередности проведения таких работ, плановые периоды проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более поздние сроки, сокращать перечень планируемых видов работ и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в отсутствие соответствующего решения общего собрания собственников помещений этих многоквартирных домов.

Вместе с тем, как установлено судом и не оспаривалось лицами, участвующими в деле, решений о переносе периода проведения капитального ремонта в отношении многоквартирных домов по вышеуказанным адресам на

ремонт общего имущества многоквартирных домов, а лишь конкретизирует его по видам предоставляемых коммунальных ресурсов.

При этом само по себе отнесение части указанных в административном исковом заявлении многоквартирных домов к объектам культурного наследия не заменяет решение общего собрания собственников помещений, поскольку Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» регулирует отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. Между тем, вопросы о необходимости проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, сроков проведения такого ремонта, в том числе и в отношении домов, признанных объектами культурного наследия, регулируются жилищным законодательством Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, суд приходит к выводу, что оспариваемые нормы, а именно:

строка 18593 Перечня в части указания (переноса) на 2039 - 2041 год планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: город Екатеринбург, ул. Малышева, д. 76 в отношении следующих видов работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, ремонт подвальных помещений, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт внутридомовых инженерных систем газоснабжения, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также в части исключения из перечня работ капитального ремонта фундамента;

строка 18243 Перечня в части указания (переноса) на 2039 - 2041 год планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: город Екатеринбург, просп. Ленина, д. 46 в отношении следующих видов работ: ремонт крыши, ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, услуги по

строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; на 2042-2044 годы в отношении следующих видов работ: ремонт внутридомовых инженерных систем газоснабжения, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также в части исключения из перечня работ капитального ремонта фундамента;

строка 18242 Перечня в части указания (переноса) на 2039 - 2041 год планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: город Екатеринбург, просп. Ленина, д. 58 в отношении следующих видов работ: ремонт крыши, ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт подвальных помещений, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, ремонт крыши, ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, ремонт подвальных помещений, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также в части исключения из перечня работ капитального ремонта фундамента;

строка 18221 Перечня в части указания (переноса) на 2039 - 2041 год планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: город Екатеринбург, просп. Ленина, д. 54, корп. 5 в отношении следующих видов работ: ремонт крыши, ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; на 2042-2044 годы в отношении следующих видов работ: ремонт внутридомовых инженерных систем газоснабжения, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также в части исключения из перечня работ капитального ремонта фундамента;

строка 18670 Перечня в части указания (переноса) на 2039 - 2041 год планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в

многоквартирном доме, расположенном по адресу: город Екатеринбург, просп. Ленина, д. 54, корп. 4 в отношении следующих видов работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, ремонт крыши; на 2042-2044 годы в отношении следующих видов работ: ремонт внутридомовых инженерных систем газоснабжения, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также в части исключения из перечня работ капитального ремонта фундамента;

строка 18621 Перечня в части указания (переноса) на 2027 - 2029 годы планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: город Екатеринбург, просп. Ленина, д. 54, корп. 3 в отношении следующих видов работ: разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме; на 2039 - 2041 годы в отношении следующих видов работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, ремонт подвальных помещений, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, а также в части исключения из перечня работ капитального ремонта фундамента;

строка 18620 Перечня в части указания (переноса) на 2039 - 2041 годы планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: город Екатеринбург, просп. Ленина, д. 54, корп. 1 в отношении следующих видов работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения,

более поздний срок общим собранием собственников домов не принималось.

Не принималось собственниками помещений в многоквартирных домах по вышеуказанным адресам и каких-либо решений о сокращении перечня планируемых видов работ и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества, в частности работ по капитальному ремонту фундамента.

Каких-либо иных обстоятельств, предусмотренных частью 4 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации, которые могли являться основанием для переноса установленных ранее сроков капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на более поздний период, сокращение перечня планируемых видов работ и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в отсутствие соответствующих решений общего собрания собственников, при рассмотрении дела судом также не установлено.

Недостаточная финансовая устойчивость регионального оператора в силу действующего законодательства также не может рассматриваться в качестве основания переноса установленного срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более поздний период и сокращения перечня планируемых видов работ и работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в отсутствие решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

Согласно пункту 2 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06 мая 2011 года № 354, внутридомовые инженерные системы - являющиеся общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме инженерные коммуникации (сети), механическое, электрическое, санитарно-техническое и иное оборудование, предназначенные для подачи коммунальных ресурсов до централизованных сетей инженерно-технического обеспечения до внутриквартирного оборудования, а также для производства и предоставления исполнителем коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению (при отсутствии централизованного теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения), мусороприемные камеры, мусоропроводы.

В этой связи, действующая на момент рассмотрения судом дела редакция Региональной программы капитального ремонта в отношении оспариваемых административным истцом видов работ: ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт инженерных систем водоотведения, ремонт внутридомовых инженерных систем газоснабжения охватывается понятием «ремонт внутридомовых инженерных систем», не дополняет и не расширяет перечень изначально установленных Постановлением № 306-ПП и планируемых видов работ по капитальному

ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения; на 2042 - 2044 годы в отношении следующих видов работ: ремонт внутридомовых инженерных систем газоснабжения, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также в части исключения из перечня работ капитального ремонта фундамента;

строка 18231 Перечня в части указания (переноса) на 2039 - 2041 годы планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: город Екатеринбург, просп. Ленина, д. 54, в отношении следующих видов работ: ремонт крыши, ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт подвальных помещений, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме - на 2039 - 2041 годы, а также в части исключения из перечня работ капитального ремонта фундамента.

строка 18230 Перечня в части указания (переноса) на 2027 - 2029 годы планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: город Екатеринбург, просп. Ленина, д. 52, корп. 4А в отношении следующих видов работ: разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме; на 2039 - 2041 годы в отношении следующих видов работ: ремонт крыши, ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт подвальных помещений, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; на 2042 - 2044 годы в отношении следующих видов работ: ремонт внутридомовых инженерных систем газоснабжения, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также в части исключения из перечня работ по ремонту фундамента;

строка 18229 Перечня в части указания (переноса) на 2027 - 2029 годы планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: город Екатеринбург, просп. Ленина, д. 52, корп. 4 в отношении следующих видов работ: разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме; на 2039 - 2041 годы в отношении