

(Продолжение. Начало на 1–22-й стр.)

«Народно-сценический танец» завоевала инсценировка «Как мать сыновьям невест выбирала» по мотивам народных сказаний.

Успехи в защите прав ивдельских манси на культурно-национальную автономию обсуждались в декабре этого года на круглом столе в Ивделе, посвящённом опыту сотрудничества органов власти и промышленных компаний с коренными малочисленными народами Севера в Уральском федеральном округе.

Встреча прошла по инициативе сенатора, президента Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Г. П. Ледкова. Вместе с ним в гостях у ивдельских манси были представители КМНС Тюменской области, Ямало-Ненецкого автономного округа и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Уполномоченный принял участие в круглом столе и рассказала о поддержке, которую ивдельским манси оказывают региональные власти, в том числе в решении текущих вопросов. В частности, Уполномоченный помогла исполнить мечту ребёнка одного из представителей этого народа – стать курсантом кадетской школы-интерната при ГАПОУ Свердловской области «Серовский политехнический техникум». Ребёнок был зачислен и успешно проходит обучение.

Уполномоченный отмечает, что вопросы защиты прав манси в 2024 году решались всеми заинтересованными органами государственной власти, местного самоуправления и бизнесом. Намечалась позитивная динамика по обучению и трудоустройству манси, улучшению транспортной доступности мест их локального проживания и возрождению их культуры.

ПРАВА БЕЖЕНЦЕВ, ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ И ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ

В 2024 году Уполномоченному поступило 122 обращения по вопросам, связанным с проблемами трудовых мигрантов и членов их семей (58), нарушением прав переселенцев (19), приобретения российского гражданства (3), сложностей с получением удостоверяющих личность документов.

Помимо рассмотрения устных и письменных обращений Уполномоченный и сотрудники аппарата в течение года пять раз встречались с переселенцами, нашедшими временный приют в Арамилском, Ирбитском и Ревдинском пунктах временного размещения (ПВР), семь раз выезжали в Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства УМВД России по г. Екатеринбург, посещали офис Свердловской региональной общественной организации «Таджикская диаспора «Дидор» для встречи с её активистами на Среднем Урале.

В результате работы с поступившими обращениями переселенцев Уполномоченный направила в адрес Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева два предложения об изменении нормативных правовых актов, которые были поддержаны главой региона.

Также по просьбе Уполномоченного юристами правозащитной сети «Миграция и право» подготовлено 29 исковых заявлений и жалоб для решения вопросов обратившихся лиц в судебном порядке.

Переселенцы не могут получить пособия и пенсии

Особое внимание уделялось работе с жителями Свердловской области, прибывшими из новых регионов России, с Украины, а также с беженцами. Переселенцы обращались к Уполномоченному в случаях, требующих индивидуального подхода, когда не знали, как решить возникшую проблему. От заявителей, которые вынужденно сменили место жительства, поступило 15 письменных обращений.

Все ситуации решались в индивидуальном порядке. Так, была оказана помощь жительнице Екатеринбурга Г., приютившей пожилую дальнюю родственницу, которую ей необходимо было перевести с Украины (№24-13/1725). Одиноким матерям было отказано в выплате пособия из-за отсутствия справки о составе семьи (№24-23/1220). Тяжелобольной Б., проходящей лечение, нужен был временный кров на период между курсами терапии (№24-13/639). С. не имела денежных средств на оплату нотариального перевода документов, необходимых для постановки на жилищный учёт (№24-12/57).

В некоторых обращениях заявители поднимали вопросы, затрагивающие интересы группы людей и требующие урегулирования на региональном уровне.

Екатеринбурженка Т., ранее проживавшая в Донецкой Народной Республике (ДНР), пожаловалась на отказ в назначении дополнительной выплаты за выслугу лет (№24-13/764). Женщина проработала в Горловском городском центре занятости населения более 12 лет и после переезда продолжила трудовую деятельность в ГКУ «Екатеринбургский центр занятости». На заявление о назначении дополнительных выплат получила отказ и разъяснения, что предыдущий стаж работы может быть засчитан с момента включения ДНР в состав Российской Федерации – с 30 сентября 2022 года. Однако заявительница знала о том, что ряду категорий работников трудовой стаж по специальности, полученный в Луганской Народной Республике,

ДНР, Херсонской и Запорожской областях, а также на Украине, засчитывается полностью, и посчитала отказ несправедливым.

Во время работы по обращению выяснилось, что жители новых российских регионов, стаж работы которых имеет значение для определения права на получение дополнительных выплат и льгот, действительно находятся в неравном положении по сравнению с другими гражданами России.

Указом Президента РФ от 16 августа 2023 года №611 «Об обеспечении социальных гарантий отдельным категориям граждан Российской Федерации» установлено, что периоды работы депутатов, судей, дипломатических работников, других, перечисленных в Указе лиц, замещавших должности в органах публичной власти ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областей, будут учитываться при расчёте ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет, размера поощрений за безупречную и эффективную службу.

Вместе с тем порядок учёта стажа сотрудников иных государственных учреждений, где установлены специальные требования для определения стажа работы, дающего право на получение выплаты за выслугу лет, не содержит исключений для жителей новых российских регионов, поэтому имеющийся стаж по схожей специальности не учитывается.

В частности, в соответствии с действующим в Свердловской области Порядком исчисления стажа работы, дающего право на получение выплаты за выслугу лет в органах службы занятости населения, работодателем при его расчёте учитывается только время работы в государственных учреждениях службы занятости населения субъектов РФ.

Уполномоченный полагает, что все работники государственных организаций и учреждений ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области должны иметь равное с другими гражданами России право на сохранение социальных гарантий.

По итогам проверки Губернатору Свердловской области была направлена просьба о внесении изменений в Порядок исчисления стажа работы, дающего право на получение выплаты за выслугу лет в органах службы занятости населения сотрудникам государственных учреждений, в отношении которых Департамент по труду и занятости населения Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя (Приложение к Примерному положению об оплате труда работников государственных учреждений Свердловской области, в отношении которых Департамент по труду и занятости населения Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя, утверждённому Постановлением Правительства Свердловской области от 9 сентября 2015 года №819-ПП).

Наряду с этим Уполномоченный предложила дополнить пункт 1 указанного Порядка подпунктом 4 следующего содержания: «4) время работы в государственных учреждениях службы занятости населения ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской областей».

Предложение Уполномоченного было поддержано Губернатором.

С трудностями в получении социальных выплат также столкнулась переселенка из Каховского района Херсонской области Б., воспитывающая двух детей-инвалидов. Она рассказала об отказе в назначении ежемесячного пособия в связи с отсутствием постоянной регистрации в Свердловской области (№24-13/1926).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Закона Свердловской области от 23 октября 1995 года №28-ОЗ «О защите прав ребёнка» одному из родителей или законных представителей, воспитывающих ребёнка-инвалида, устанавливается дополнительная мера социальной поддержки – ежемесячное пособие на каждого ребёнка. Порядок и условия его получения установлены Постановлением Правительства Свердловской области от 7 декабря 2000 года №1004-ПП «О реализации статей 21 и 23 Областного закона «О защите прав ребёнка»». Согласно пункту 3 данного документа предоставление пособия осуществляется по месту жительства родителя или законного представителя, либо по месту его пребывания в случае отсутствия подтверждённого регистрацией места жительства на территории Российской Федерации, либо при наличии подтверждённого регистрацией места жительства на территории Свердловской области.

Б. сообщила, что прибыла в Свердловскую область в экстренном порядке, ей и детям было предоставлено место в пункте временного размещения, где семья и была оформлена временная регистрация.

Уполномоченный обратилась к заместителю Губернатора Свердловской области П.В. Крекову с предложением пересмотреть нормативный правовой акт и изложить пункт 3 Порядка и условий предоставления ежемесячного пособия одному из родителей или законных представителей, воспитывающих ребёнка-инвалида, в следующей редакции: «3. Предоставление ежемесячного пособия осуществляется территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области по месту жительства родителя или законного представителя, воспитывающего ребёнка-инвалида, либо по месту его пребывания на территории Свердловской области на основании заявления о предоставлении ежемесячного

пособия и документов, подтверждающих соблюдение условий предоставления ежемесячного пособия, указанных в п. 2 настоящих Порядка и условий».

Предложение Уполномоченного было поддержано и учтено в Постановлении Правительства Свердловской области от 21 ноября 2024 года №829-ПП «О внесении изменений в Порядок и условия предоставления ежемесячного пособия одному из родителей или законных представителей, воспитывающему ребёнка-инвалида, утверждённые Постановлением Правительства Свердловской области от 07.12.2000 №1004-ПП».

По-прежнему одной из актуальных проблем остаётся пенсионное обеспечение переселенцев из стран СНГ, приехавших в Свердловскую область самостоятельно или в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Они ежегодно пишут письма Уполномоченному, чтобы рассказать, с какими сложностями им пришлось столкнуться при переезде и обустройстве на новом месте жительства. И пенсионное обеспечение упоминается в каждом таком обращении.

В этом году с просьбами о помощи в начислении либо перерасчёте пенсии обратились 8 человек. Обозначенные ими вопросы часто являются типичными и касаются неограниченного числа переселенцев.

Жители новых регионов России, утратившие необходимые для расчёта пенсии документы, могут обращаться лишь в созданные по предыдущему месту жительства комиссии. Возможности оказать реальную помощь в получении подтверждающих справок Уполномоченный лишён, поэтому по поступающим обращениям давались рекомендации и разъяснения (№24-13/1430, 24-13/1874).

Заявители не всегда понимают причины отказа в начислении пенсии и просят Уполномоченного провести дополнительную проверку. Сомнения в справедливости доводов из полученных от органов пенсионного обеспечения ответов возникают в случаях внесения изменений в действующее законодательство.

В частности, переселенец из Таджикистана, получивший вид на жительство, полагал, что отказ в назначении ему российской пенсии был неправомерным (№24-13/2184). Проведённая проверка нарушений не выявила, поскольку в соответствии с Договором между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения от 15 сентября 2021 года для назначения пенсии необходимо стаж работы в России не менее 12 месяцев. Только при соблюдении данного условия может быть учтён стаж работы по прежнему месту жительства.

Проблемы могут возникнуть даже тогда, когда документы утрачены не были и сомнений в наличии необходимого стажа нет.

Три переселенца из Республики Казахстан попросили Уполномоченного о содействии в получении подтверждающих документов со своей родины. Но ответы из республики либо не приходили совсем, либо поступали в ненадлежащей форме.

Ранее проживавшая в Казахстане С. рассказала Уполномоченному, что размер назначенной ей после переезда в Россию пенсии оказался в три раза меньше той, которую она получала в стране исхода (№24-13/1926). При начислении российской пенсии не были учтены периоды работы С. в Казахстане. Так получилось на основании того, что подтверждающая информация была направлена компетентными органами Республики Казахстан в виде справки, а не в виде формуляра «О стаже работы».

Согласно разъяснениям от заместителя управляющего отделением Социального фонда России (СФР) по Свердловской области Е. А. Сапитон, с 1 января 2021 года вступило в силу Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза от 20 декабря 2019 года, участниками которого являются Российская Федерация и Республика Казахстан (далее – Соглашение ЕАЭС). Реализация Соглашения осуществляется в соответствии с Порядком взаимодействия между уполномоченными органами, компетентными органами государств – членов ЕАЭС. В соответствии с ним периоды работы, приобретённые на территории Казахстана с 13 марта 1992 года, могут быть учтены при назначении пенсии в России исключительно при их документальном подтверждении компетентным органом Республики Казахстан путём оформления формуляра «О стаже работы».

Отделение СФР по Свердловской области неоднократно направляло запросы в интересах С. Однако АО «Единый накопительный пенсионный фонд» Республики Казахстан (далее – ЕНПФ), который является компетентным органом страны по реализации Соглашения ЕАЭС, высылал в ответ информацию в форме архивных справок, без использования формуляра.

По мнению ЕНПФ, в соответствии со статьёй 12 Соглашения ЕАЭС за стаж работы, приобретённый до вступления данного документа в силу, пенсия назначается и выплачивается в соответствии с законодательством государств-членов и Соглашением о гарантиях прав граждан государств – участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года. За стаж работы, приобретённый после вступления в силу указанного Соглашения, пенсия

(Продолжение на 24-й стр.)