

*(Продолжение. Начало на 1–20-й стр.)*

рядком назначения и прохождения военно-врачебной комиссии как для действующих военнослужащих, так и для лиц, уволившихся в запас после участия в СВО.

Результатом этой встречи можно также считать поступившие в июне указания о возможности получения медицинской помощи в стационарных условиях военнослужащими (уехавшими, например, в командировку) и отдельными категориями граждан, уволенных с военной службы, по направлению командира войсковой части, военного комиссара, коменданта гарнизона или начальника военно-медицинской организации (№24-13/1336 и другие).

Так, ввиду загруженности военных госпиталей многие участники спецоперации с существенными проблемами в здоровье, влияющими на способность нести службу, не могли попасть на приём к профильным врачам или пройти военно-врачебную комиссию (№24-13/1954 и так далее). После того, как на этот вопрос обратили внимание Уполномоченный и её коллеги со всей страны, из Минобороны России пришла директива – организовать военно-медицинским управлениям военных округов оказание медицинской помощи бойцам, находящимся в отпуске или командировке на территории других субъектов РФ, в гражданских медицинских организациях по направлению военного комиссара или коменданта гарнизона. Это позволило ощутимо снизить нагрузку на военную медицину.

Отдельное внимание Уполномоченный уделяет процедуре прохождения бойцами военно-врачебной комиссии для определения категории годности к военной службе. Не раз происходили случаи, когда участники спецоперации, имеющие на руках все подтверждающие медицинские документы о тяжёлом состоянии их здоровья, не могли добиться прохождения ВВК в своих войсковых частях. Однако после обращения Уполномоченного в военно-медицинское управление ЦВО бойцам нашего военного округа разрешили это делать либо в своих воинских подразделениях, либо на базе 354-го военного клинического госпиталя (№24-13/938 и другие).

Часть обращений к Уполномоченному касалась перевода военнослужащих из прифронтовых госпиталей в другое военно-медицинское учреждение центрального подчинения или по месту жительства. Однако одного желания родственников направить раненого бойца в госпиталь поближе к дому недостаточно. Решение о переводе военнослужащих из одного учреждения в другое принимается лечащим врачом, при этом своевременная эвакуация бойцов в госпитали нашей страны (в Ростов-на-Дону, Москву, Санкт-Петербург) после вмешательства Уполномоченного помогла сохранить здоровье многих участников СВО и ускорила процесс их выздоровления и возвращения в строй.

Если же вопрос был в оказании военнослужащим более высококвалифицированной и специализированной помощи в центральных госпиталях Минобороны России, то Уполномоченный направляла обращения по переводу бойцов в соответствующие военно-медицинские управления округов, где находились на лечении свердловчане.

В частности, в отношении С. (№24-13/2377), которому после минно-взрывного ранения требовалось лечение в Национальном медицинском исследовательском центре высоких медицинских технологий – Центральном военном клиническом госпитале имени А. А. Вишневого, удалось ускорить решение данного вопроса. Ещё один боец М. (№24-13/1897), находившийся в донецком госпитале, также был направлен в военно-медицинскую организацию центрального подчинения Минобороны России для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной помощи.

Другая системная проблема в области военной медицины, по мнению Уполномоченного, связана с увольнением из рядов Вооружённых Сил РФ лиц, инфицированных гепатитом С. Критериями для вынесения заключения о категории годности при вирусном гепатите является доказательство хронизации процесса в течение шести месяцев. Но опасность ситуации заключается в том, что все люди с гепатитом С, даже те, у кого нет внешних симптомов, вирулентны – то есть в условиях специальной военной операции велика вероятность заражения большого числа здоровых военнослужащих при контакте с носителями этого заболевания.

Так, военнослужащий С. (№24-13/2299) с гепатитом С неоднократно писал рапорты командиру части, ни один из которых он так и не принял, о направлении бойца на контрольные исследования у специалистов, не говоря уже о комплексном обследовании в условиях специализированного отделения для получения пункционной биопсии или клинических, лабораторных и инструментальных данных, свидетельствующих о стабильном поражении печени. В то же время концентрация вируса у него составляла 1 270 000 копий/мл, что является очень высоким показателем. В госпитализации С. для проведения ему необходимых исследований было отказано: он вновь оказался на передовой, где был ранен, и в настоящее время находится в госпитале по ранению. После этого Уполномоченный повторно обратилась в военно-медицинское управление Южного военного округа, обращая внимание на необходимость обследования военнослужащего

в стационаре, чтобы не допустить заражения других людей, оказывающих первую медпомощь в условиях активных боевых действий.

Уполномоченный также надеется, что военным руководством будет воспринято её предложение распространить практику Московской области по изготовлению, ремонту протезов и имплантации ветеранам спецоперации, получившим ранение в челюстно-лицевую область, на всю территорию России.

По действующим стандартам в бесплатное протезирование зубов ветеранам боевых действий не входит имплантация, которая сейчас стала доступна московским бойцам. Согласно Постановлению Губернатора Московской области от 14 июля 2023 года №173-ПГ «О внесении изменений в постановление Губернатора Московской области от 05.10.2022 №317-ПГ «О социальной поддержке граждан Российской Федерации, участвующих в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также членов их семей» любого участника СВО обеспечивают бесплатным протезированием зубов (изготовление, ремонт протезов, имплантация) стоимостью до 100 тысяч рублей, а участника СВО, получившего ранение в челюстно-лицевую область, – стоимостью до 1 миллиона рублей.

С подобным заявлением к Уполномоченному обратился К. (№24-13/1910), у которого тяжёлая челюстно-лицевая травма. Человек вынужден ходить в респираторе, чтобы избежать лишних взглядов. Благодаря Фонду Святой Екатерины для бойца удалось организовать консультацию профильного хирурга и дальнейшее лечение К., а с трудоустраиваемым ему помог благотворительный фонд «Своих не бросаем». Поэтому вопрос помощи людям с такими травмами должен решаться системно, поскольку от этого зависит вопрос их социализации и адаптации после ранения.

## Бойцам ЧВК – признание заслуг

Третьего сентября по инициативе Уполномоченного на площадке Министерства социальной политики Свердловской области состоялась встреча с родителями и вдовами погибших сотрудников частных военных компаний, а также с семьями военнослужащих – участников спецоперации, на которой присутствовали более 60 человек.

Родные погибших защитников Отечества поднимали вопросы по поводу долгого срока ожидания выдачи им удостоверений ветеранов боевых действий и жаловались на некорректное отношение работников военных комиссариатов некоторых территорий региона к членам семей погибших. Также на встрече обсуждалось отсутствие законодательного регулирования выплат за государственные награды, полученные сотрудниками ЧВК, проблемы с выплатами на погребение, назначением пенсии по потере кормильца для родственников бойцов частных военных компаний и земельные вопросы.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28 сентября 2023 года №1584 «О внесении изменения в пункт 2 инструкции о порядке заполнения, выдачи и учёта удостоверений члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий» военные комиссариаты теперь наделены полномочиями по выдаче данного удостоверения членам семьи лиц, заключивших контракт с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации, и погибших в ходе СВО. После этой важной новации начались приём документов и выдача удостоверений, хотя срок ожидания иногда доходит до года. Тем не менее даже при их наличии члены семей погибших не могут получать меры государственной поддержки наравне с лицами, имеющими (имевшими) правоотношения с Минобороны России.

**Уполномоченный разделяет позицию вдов и матерей, что любой гражданин, который отправился на СВО (добровольно или по мобилизации), не может быть хоть в какой-либо мере обделён государственной поддержкой.**

Тем более что ранее был принят Федеральный закон от 4 ноября 2022 года №419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который наделил бойцов-добровольцев статусом военнослужащих. Вместе с тем 14 декабря 2023 года в ходе совмещённой прямой линии и большой пресс-конференции глава государства Владимир Путин признал, что проблема статуса и прав бойцов частных военных компаний, которые участвовали и участвуют в боевых действиях, существует. Об этом он заявил в ответ на обращение бойца ЧВК «Редут», сообщившего, что после участия в спецоперации он пытался получить официальный статус ветерана, но ему везде отказали.

С правовой точки зрения ЧВК «Вагнер» не является формированием, образованным Минобороны России. Часть 5 статьи 13 Конституции РФ в нашей стране запрещено создание вооружённых формирований, а статьи 208 и 359 Уголовного кодекса РФ предусматривают ответственность за организацию незаконного вооружённого формирования, участие в нём и отдельно – за наёмничество. Однако Владимир Путин говорил, что участники специальной военной операции, состоящие в ЧВК, должны иметь все права наравне с военнослужащими Вооружённых сил России. По его словам, Минобороны России знает о необходимости

решить эту проблему, как и федеральное правительство. Президент пообещал, что всё необходимое будет сделано.

О том, что этот процесс идёт, сообщил во время встречи с Уполномоченным начальник центра социального обеспечения Свердловского областного военкомата Александр Таранец. Он добавил, что теперь члены семей погибших сотрудников ЧВК «Вагнер», получившие соответствующие ветеранские удостоверения, имеют право на оплату услуг по установке памятника погибшим (умершим) ветеранам наравне с ветеранами боевых действий и военной службы, военнослужащими Министерства обороны, МВД, ФСБ и других федеральных органов исполнительной власти, где законом предусмотрена военная служба, военнослужащими и добровольцами (ранее военные комиссариаты отказывали в приёме соответствующих документов).

Однако и здесь возникло своё «но». Например, если человек ушёл на фронт из мест лишения свободы, не проходил срочную или контрактную службу в Минобороны России или в каком-либо из вышеназванных ведомств и погиб, то в компенсации затрат на памятник будет отказано.

По отношению к такой категории павших при защите Отечества, как сотрудники ЧВК «Вагнер», Уполномоченный предлагает на уровне Свердловской области разработать отдельный порядок выплат членам их семей на установку памятника в честь храбро исполнившего свой долг бойца.

Ещё одна проблема сотрудников ЧВК, вернувшихся с ранениями (чаще всего тяжёлыми), состоит в отсутствии именных выписных эпикризов – в медицинских документах указаны лишь их позывные и личные номера, а у некоторых эти справки вообще не сохранились. Соответственно, при прохождении медико-социальной экспертизы в качестве причины инвалидности указывается общее заболевание (№23-13/2667).

Для разрешения этой ситуации Уполномоченный обратилась к Министру обороны РФ с предложением урегулировать получение статуса инвалида боевых действий бывшими сотрудниками ЧВК «Вагнер». В мае из ведомства был получен ответ о том, что в настоящее время решение этого вопроса прорабатывается и в случае внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство сотрудники частной военной компании будут вправе обратиться в филиал Главного центра военно-врачебной экспертизы Минобороны России по месту жительства.

В этом году также наблюдался рост числа обращений от поступивших в созданные по решению органов государственной власти РФ добровольческие формирования и контрактников, имеющих государственные награды, и от членов семей погибших сотрудников ЧВК, которые были награждены посмертно.

В настоящее время согласно Указу Президента РФ от 25 июля 2006 года №765 «О единовременном поощрении лиц, проходящих (проходивших) федеральную государственную службу» (далее – Указ) при награждении орденами и медалями Российской Федерации (за исключением юбилейных медалей РФ) и знаком отличия ордена Святого Георгия – Георгиевским Крестом, всем лицам, поименованным в пункте 1 Указа, выплачивается единовременное денежное поощрение, кратное должностным окладам. В случае гибели (смерти) награждённого лица, а также в случае награждения его орденом Мужества посмертно единовременное денежное поощрение выплачивается членам его семьи. Сумма поощрения делится между ними поровну, если за выплатой обратились несколько родственников (подпункт «г» пункта 1, пункт 3.1 Указа; пункт 8 Положения, утверждённого Указом Президента РФ от 7 сентября 2010 года №1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации»; части 2.3, 2.4 статьи 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 года №306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»).

В то же время Конституционный Суд РФ в своём Определении от 18 сентября 2014 года №1819-О указал, что «специфика юридической природы государственной награды как исключительной меры государственного поощрения за особые значимые заслуги предполагает признание за субъектами, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в данной сфере, достаточно широкой свободы усмотрения как в вопросах построения государственной наградной системы Российской Федерации на конкретном историческом этапе, так и в вопросах наделения лиц, награждённых государственными наградами, дополнительными правами и привилегиями». Это означает, что Президент России правомочен расширить пределы действия своего Указа.

Таким образом, выплата денежного поощрения лицам, награждённым государственными наградами из числа сотрудников ЧВК «Вагнер» и не имевшим правоотношений с Минобороны России, может быть назначена не в пятикратном размере должностных окладов, а, например, в кратном минимальному размеру оплаты труда (МРОТ), установленному на дату издания правового акта Российской Федерации о награждении.

**Письмо с данной инициативой Уполномоченный направила Статс-секретарю – заместителю Министра обороны РФ А. Цивилёвой. В ответ на него в ведомстве**

*(Продолжение на 22-й стр.)*