

(Продолжение. Начало на 1–18-й стр.)

Александр Романов, Максим Сысоев, которые тоже являются общественными помощниками Уполномоченного, совместно с Чкаловским военным комиссариатом города Екатеринбурга собрали и сопроводили в зону СВО более 150 тонн гуманитарных грузов, в том числе 17 легковых машин, для гражданского населения, школ, домов престарелых, интернатов и других учреждений ЛДНР. Кроме того, на площадке общественной приёмной АНБО «Георгия Победоносца» проводятся регулярные приёмы военнослужащих и членов их семей с участием адвокатов на безвозмездной основе.

Общественный помощник Уполномоченного Игорь Ушанов уже в четвёртый раз сопровождает на передовую медицинские и продовольственные гуманитарные грузы. Его соратник Андрей Спицын совершил с начала спецоперации 18 выездов в зону её проведения, доставив на фронт 41,5 тонны разной помощи. Также он оказал 122 военнослужащим и членам их семей юридические консультации по широкому кругу вопросов – поиску пропавших без вести и пленных, ранениям, оформлению выплат и документов, отпускам, социальной поддержке многодетных, помощи в похоронах, приобретении инвалидных колясок и протезов.

Многолетние общественные помощники Уполномоченного – региональная общественная организация «Союз комитетов солдатских матерей Свердловской области» – только в дни личных приёмов в Екатеринбурге приняли за год свыше 494 человека, не говоря уже о телефонных обращениях в адрес председателя союза Марины Лебедевой, поступающих в круглосуточном ежедневном режиме. На первом месте среди них – заявления от родственников без вести пропавших военнослужащих, следующие по тематике – вопросы лечения.

Представители юридического сообщества не отстают от некоммерческих организаций в оказании помощи участникам спецоперации и их родным. В частности, Нотариальная палата Свердловской области (НПСО) в лице её президента И. В. Переваловой и Уральское главное управление Банка России совместно с Уполномоченным провели пять благотворительных акций по гуманитарной поддержке пациентов 354-го военного клинического госпиталя ЦВО. Общими силами туда были переданы медицинские аппараты, оборудование для биологической лаборатории, лекарственные средства, перевязочные материалы, свежие фрукты, книги и журналы.

После операции и лечения в 1602-м военном клиническом госпитале в Ростове-на-Дону и Военно-медицинской академии имени С. М. Кирова участник спецоперации К., проходивший службу в добровольческом формировании отряд «Шторм Z» (№24-13/718), был переведён в отделение паллиативной помощи Курской клинической психиатрической больницы имени святого великомученика и целителя Пантелеимона. Действие контракта о прохождении военной службы у мужчины закончилось 9 октября 2023 года. Его мать попросила Уполномоченного посодействовать в переводе сына в медицинское учреждение Свердловской области. Министр здравоохранения региона Андрей Карлов лично подключился к транспортировке К. домой с помощью Центра медицины катастроф. По возвращении гражданина на Средний Урал арамильский нотариус Жанна Капитонова оказала помощь в оформлении ему необходимых документов с выездом в больницу, куда также прибыла мама бойца. Сейчас Уполномоченный проверяет, почему приостановлен процесс выдачи удостоверения ветерана боевых действий К.

В течение этого года нотариусами Свердловской области на льготной основе совершались нотариальные действия в отношении лиц, участвующих в специальной военной операции и членов их семей. НПСО полностью освободила эту категорию граждан от уплаты нотариального тарифа, нотариусы вне очереди и на льготных основаниях совершают нотариальные действия и дают бесплатные юридические консультации лицам.

Вопросы, с которыми бойцы и их родные обращались к нотариусам, касались оформления доверенностей на представление интересов в различных органах, юридически значимых волеизъявлений, переводов документов, наследственных дел, выдачи свидетельств о праве на наследство физическим лицам при наследовании имущества лиц, погибших при участии в СВО, свидетельств о верности копий документов, удостоверяющих личность, а также медицинских документов, подтверждающих гибель либо ранение при участии в спецоперации, и других проблем.

Всего в период с января по ноябрь 2024 года нотариусами с предоставлением льгот совершено 8 878 нотариальных действий в интересах участников СВО и членов их семей, в том числе 167 действий совершено вне помещения нотариальной конторы, а именно с выездом нотариуса по месту нахождения лица, ограниченного в возможности самостоятельного передвижения.

Во всех случаях обращения к нотариусу оказывалась бесплатная юридическая помощь в виде совершения нотариальных действий, предоставления разъяснений и правовых консультаций. Всего нотариусами за 11 месяцев 2024 года совершено 5 366 бесплатных консультаций, из них 695 письменно, а 4 671 – устно.

Невероятно профессиональная и бескорыстная работа нотариусов по оформлению участникам спецоперации

юридических документов на безвозмездной основе и в кратчайшие сроки заслуживает самой высокой оценки. Зачастую это удавалось сделать только после оперативного включения в ситуацию специалистов миграционной службы, Министерства здравоохранения Свердловской области, нотариусов, органов ЗАГС, судебных приставов. Например, благодаря нотариусу Ольге Филипповой и участию руководителя управления ЗАГС Свердловской области Татьяны Алакаевой в течение суток был закрыт вопрос паспортизации и регистрации брака военнослужащего Б., убывавшего после ранения в войсковую часть на территории ДНР. После этой помощи невесте не пришлось ехать в зону боевых действий (№24-13/2588).

А после того как Уполномоченный узнала, что судебные приставы дважды возвращали как не востребовавшийся пакет документов, направленный в адрес части войск национальной гвардии РФ по взысканию алиментов на военнослужащего В., она сразу же подключилась к решению этого вопроса. Государственный правозащитник смогла наладить коммуникацию между командованием части и службой судебных приставов, и теперь эта проблема близка к завершению (№24-13/2379).

Кроме того, в нынешнем году Уполномоченный уделила пристальное внимание совершенствованию юридических гарантий защиты трудовых прав людей с инвалидностью, в том числе ставших инвалидами в ходе СВО. Эта тема стала центральной на круглом столе, который прошёл 1 октября в Екатеринбурге с участием представителей органов государственной власти и экспертного сообщества.

В целях выработки комплексного решения этой проблемы в офис Уполномоченного были приглашены представители Департамента по труду и занятости Свердловской области, региональных Министерства здравоохранения, Министерства социальной политики, отделения Социального фонда России, Государственной инспекции труда, управления Роспотребнадзора, Главного бюро медико-социальной экспертизы и некоммерческих организаций, защищающих права людей с ограниченными возможностями здоровья. Итогом круглого стола стал перечень предложений по более активному трудоустройству инвалидов спецоперации и их включению в социально-экономические процессы.

Также Уполномоченный неоднократно поднимала тему защиты прав гражданского персонала и вольнонаёмных работников, выполнявших задачи в зоне боевых действий.

В соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года №281-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «О ветеранах» в законодательство были внесены важные нововведения. Отныне подпунктом 9 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах» статус ветерана боевых действий установлен гражданам из числа работников, которые по решению органов государственной власти Российской Федерации, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области направлялись для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года, отработали установленный при направлении срок либо были откомандированы досрочно по уважительным причинам.

Присвоение статуса ветерана боевых действий участникам СВО из числа гражданских лиц позволило дать этим людям дополнительную социальную защиту.

В связи с этим Уполномоченный считает, что аналогичные меры социальной поддержки справедливо было бы установить и для вольнонаёмных работников, находившихся на территориях всех государств, городов и территорий, где в боевых действиях за последние полвека принимали участие граждане нашей страны. Дифференциация между льготами гражданского персонала различных войн возможна, но в той степени, как она действует сейчас, – недопустима.

В первую очередь это относится к вольнонаёмным гражданам, которые обслуживали войсковые части Вооружённых Сил СССР в период боевых действий в Республике Афганистан с декабря 1979 года по декабрь 1989 года. Уполномоченный считает, что их необходимо приравнять к ветеранам боевых действий по аналогии с гражданскими лицами, которые обеспечивают выполнение задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, ЛДНР, Запорожской и Херсонской областей.

Данное предложение было направлено в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов. Его председатель Я. Е. Нилов сообщил Уполномоченному, что вопрос заслуживает внимания, и принял его в работу.

С выплатами разобрались

В текущем году наблюдалась положительная динамика в уменьшении числа обращений к Уполномоченному по денежному довольствию военнослужащих: если в 2023 году их было 486, то в 2024 году лишь 232.

Опыт работы над ними позволяет сделать небольшое обобщение типовых жалоб. С октября 2022 года по первый квартал 2023 года основными причинами невыплаты денежного довольствия были ошибки при внесении персональных данных в информационную базу Минобороны России. При небольших технических

ошибках электронные системы «не видели» бойцов, и они, соответственно, не получали денежное довольствие, даже находясь в зоне спецоперации. В последующий период данные обращения практически исчезли.

С четвёртого квартала 2023 года по первый квартал 2024 года стали массово поступать жалобы по вопросам невыплаты денежного довольствия военнослужащим по причине их перевода в другие войсковые части. Нередко боец продолжал добросовестно проходить службу по прежнему месту, а в новом подразделении ему ставили статус «самовольно оставившего часть» и прекращали выплату денежного довольствия, зачастую сопровождая этот процесс розыском по месту жительства. В настоящее время подобных обращений тоже практически нет.

Благодаря личной работе Уполномоченного с руководством 25-й общевойсковой армии, командованием частей и подразделений в её составе удалось решить проблему с невыплатами положенных по закону компенсаций семьям погибших военнослужащих из отряда «Шторм V» (№24-13/1634 и другие). Обращения по этому вопросу поступали как от свердловчан, так и от жителей других регионов, которые более полугода не могли добиться денежной выплаты за гибель своих родных. Даже после передачи 25-й общевойсковой армии в подчинения вновь сформированного Московского военного округа и передислокации в Нижегородскую область Уполномоченный продолжает поддерживать прямые контакты с её руководством, чтобы и впредь решать вопросы, возникающие у военнослужащих и членов их семей.

Также можно констатировать снижение количества заявлений по выплате суточных, часто называемых военнослужащими и их близкими «боевыми». Поступающие жалобы перестали носить массовый характер и зачастую касались прошлых периодов (№24-13/1409) или же невыплаты суточных контрактникам, проходящим службу в Курской области. Уполномоченный считает, что увеличение денежного довольствия для этой категории военнослужащих на 2% к окладу вместе со стимулирующими мерами за активные наступательные и оборонительные действия требует совершенствования: им необходимо выплачивать ещё и суточные, которые фактически составляют основную часть денежного довольствия контрактников.

На исходе года оставались достаточно распространёнными обращения граждан по причине отсутствия денежного довольствия из-за неназначения военнослужащего на должность в войсковой части, включая длительные периоды прохождения службы (№24-13/1104, 24-13/1659, 24-13/2187, 24-13/2643, 24-13/3548).

Действующее законодательство, а именно часть 29 статьи 2 Федерального закона от 7 ноября 2011 года №306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», предусматривает следующее. При возложении на военнослужащего в период нахождения его в распоряжении командира (начальника) временного исполнения обязанностей по вакантной воинской должности, которую он не занимает, денежное довольствие выплачивается в полном объёме по вакантной воинской должности. Однако обращения граждан показывают, что не всегда это правило соблюдается.

Руководству и кадровым подразделениям воинских соединений необходимо уделять максимальное внимание этой проблеме. Для её решения Уполномоченный направляет запросы непосредственно командирам войсковых частей, а при отсутствии положительной реакции с их стороны следуют письма в органы военной прокуратуры и непосредственно на имя командующих войсками военных округов.

В целом же Министерство обороны РФ системно решает возникающие проблемы по вопросам денежного довольствия военнослужащих.

Адресат не выходит на связь

Несмотря на ощутимый прогресс в защите прав участников специальной военной операции, вызывает беспокойство долгие ответы командиров войсковых частей на направляемые запросы. При этом в соответствии с Приказом Министра обороны РФ от 26 февраля 2024 года №125 «Об определении Порядка взаимодействия территориальных органов Министерства обороны Российской Федерации с уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, в том числе порядка оказания содействия уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации в предоставлении необходимой ему для рассматривания жалобы информации территориальными органами Министерства обороны Российской Федерации» ответ на запросы Уполномоченного должен направляться не позднее 15 календарных дней, если в самом запросе не установлен иной срок.

Практика же показывает совершенно иную картину. На запрос от 16 мая 2023 года в войсковую часть, дислоцированную в Чебаркульском гарнизоне, ответ поступил почти год спустя – 15 апреля 2024-го (№23-13/41 (2)). На письмо в Единый расчётный центр Минобороны России от 7 ноября 2023 года ответ пришёл уже от его правопреемника – Военно-социального центра МО РФ, и то лишь 30 сентября 2024-го (№23-13/3428). А на запрос в

(Продолжение на 20-й стр.)