

(Продолжение. Начало на 1–10-й стр.)

Так, до отправки на фронт весной 2023 года участник специальной военной операции проживал вместе с 10-летним сыном, мать которого была ограничена в родительских правах. Чтобы ребёнок не попал в социальное учреждение, его бабушка оформила над ним временную опеку. Но в начале октября мать ребёнка подала документы на восстановление в родительских правах, и с ноября сын стал жить уже с ней. Ко времени их встречи с медиаторами в 2024 году отец мальчика погиб. Так как официальным опекуном на момент его смерти была бабушка ребёнка, то именно она получила все денежные выплаты по факту гибели сына. Женщина решила, что на эти средства улучшить свои жилищные условия, купив квартиру большей площади, и наделить внука долей в ней. Против этого выступила мать мальчика: поскольку сын проживал с ней в общежитии и она рассчитывала на скорое восстановление в родительских правах, то улучшение жилищных условий бабушки никак не повлияло бы на ребёнка.

Профессиональные медиаторы провели программу восстановления родственных отношений между невесткой и свекровью в интересах несовершеннолетнего мальчика. В результате женщины приняли общее решение, что на полученные деньги они вместе подберут и купят однокомнатную квартиру, которую оформят на ребёнка, чтобы он проживал там с матерью.

В подобных ситуациях важно понимать, что всем членам семьи участника СВО положены социальные льготы и выплаты, которые зачастую делятся между ними в равных частях. Согласно статье 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года №76-ФЗ «О статусе военнослужащих» членами семьи участников спецоперации являются супруги; несовершеннолетние дети; дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет; дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения; лица, находящиеся на иждивении военнослужащих или граждан, пребывающих в добровольческих формированиях.

К медиаторам на консультацию из Управления социальной политики №12 по городу Каменску-Уральскому и Каменскому району была направлена многодетная семья с тремя детьми, отец которых находился на СВО. Жена военнослужащего получала его денежное довольствие, которое она считала исключительно своим доходом и распоряжалась им единолично. При этом старшей дочери супругов было 20 лет, девушка училась очно, но проживала отдельно. Мать считала, что она уже не имеет права на отцовские выплаты. Ещё одна дочь 16 лет на момент встречи с медиатором была на третьем месяце беременности и жила в семье отца будущего ребёнка, с которым они впоследствии зарегистрировали брак. Мать была против этой свадьбы и требовала, чтобы дочь вернулась домой – только тогда она готова была её содержать, в том числе тратить на неё денежное довольствие отца.

После общения с медиатором и юристом АНО ОСУГ «Уральский центр медиации» женщина поняла, что деньги не принадлежат только ей и по закону они должны быть поделены между матерью и детьми в равных долях. Органам опеки и попечительства было рекомендовано взять семью на контроль, чтобы девушки получали выплаты в полном объёме.

Региональный материнский капитал

Законом Свердловской области от 21 июня 2024 года №65-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале» и статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале» были введены важные новации. В соответствии с ними региональный материнский капитал смогут использовать семьи, которые после рождения ребёнка уехали за пределы нашей области. Изменения вступили в силу с 1 октября 2024 года.

Работу по этому вопросу Уполномоченный начал ещё в 2023 году по обращению Х. (№23-13/3259). В связи с рождением третьего ребёнка в 2015 году семье был предоставлен региональный материнский (семейный) капитал согласно Закону Свердловской области от 20 октября 2011 года №86-ОЗ «Об областном материнском (семейном) капитале». Супруг заявительницы, который является военнослужащим, после получения регионального материнского капитала был переведён для несения службы из Свердловской в Московскую область, семья переехала вместе с ним. При этом на момент переезда маткапитал использован не был.

Когда жена военнослужащего обратилась к Уполномоченному, практика распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала при переезде и регистрации по месту жительства (пребывания) за пределами Свердловской области отсутствовала. Для реализации права семье нужно было зарегистрироваться по месту жительства (пребывания) в нашем регионе, но в данной ситуации такая возможность у них отсутствовала.

В Московской области вопросы предоставления регионального материнского (семейного) капитала регулируются Законом Московской области от 12 января 2006 года №1/2006-ОЗ «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области». Согласно положениям подпункта 1 пункта 1 статьи 20.2 указанного документа, право на предоставление регионального материнского (семейного) капитала возникает при рождении (усынов-

лении) ребёнка (детей) у женщин, родивших (усыновивших) второго и последующих детей и имевших на дату рождения (усыновления) ребёнка место жительства в Московской области.

Таким образом, у заявительницы Х. не возникло право на получение регионального материнского (семейного) капитала в Подмоскovie, а право на использование сертификата в Свердловской области было утрачено из-за переезда.

Уполномоченный оценила эту ситуацию как нарушающую права граждан на государственную поддержку, ведь речь шла об офицере, переведённом приказом Минобороны России на новое место службы, и обратилась к депутатам Законодательного Собрания Свердловской области с просьбой найти варианты решения проблемы.

Региональные парламентарии поддержали предложения Уполномоченного по использованию материнского капитала. Вопрос был внимательно изучен Комитетом по социальной политике Законодательного Собрания Свердловской области, и вскоре депутаты приняли Закон Свердловской области от 21 июня 2024 года №65-ОЗ.

В новой редакции второй статьи Закона родители, получившие право на региональный материнский капитал и впоследствии уехавшие из нашей области, смогут воспользоваться своим правом.

Защита семьи, материнства, отцовства и детства

В Год семьи в Свердловской области, как и по всей России, прошло множество мероприятий. Уполномоченный предложила внести в их план ежеквартальные встречи органов опеки и попечительства с замещающими семьями, направленными на защиту, сохранение и укрепление семьи и повышение квалификации сотрудников социальных служб.

Также было направлено письмо в Свердловский областной суд с просьбой провести обобщение практики рассмотрения судами региона гражданских дел по искам к замещающим родителям о возмещении ущерба в интересах несовершеннолетних подопечных.

Уполномоченный благодарит Свердловский областной суд за проведённый анализ. По его итогам отмечено, что при разрешении данной категории споров судам важно обеспечить соблюдение баланса интересов сторон, не допуская отказов в иске при доказанности причинения убытков имуществу опекаемых в результате ненадлежащего исполнения опекунами своих обязанностей, а также безосновательного и немотивированного удовлетворения исков от управлений социальной политики при отсутствии доказательств причинения убытков опекаемым действиями опекунов и при принятии в качестве обоснованных расходов на содержание детей лишь расходов в размере, соответствующем прожиточному минимуму.

При рассмотрении исков о возмещении опекунами убытков опекаемым юридически значимыми являются следующие обстоятельства:

- исполнение опекунами обязанности по представлению ежегодного отчёта по расходованию средств опекаемых в соответствии с требованиями статьи 25 Федерального закона от 24 апреля 2008 года №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;
- причинение вреда имуществу опекаемых;
- противоправность поведения опекуна или попечителя, выразившаяся в неисполнении или ненадлежащем исполнении ими своих обязанностей, расходовании средств не в интересах опекаемых;
- причинно-следственная связь между действиями (бездействием) опекуна или попечителя и наступившим вредом;
- вина опекуна или попечителя.

При доказанности противоправности в действиях ответчиков их вина презюмируется, однако в соответствии с пунктом 1 статьи 401 Гражданского кодекса РФ опекун или попечитель могут быть признаны невиновными, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от них требовалась по обстоятельствам и в силу возложенных на них обязанностей, они приняли все меры для надлежащего исполнения таковых.

Нарушение опекунами при расходовании средств опекаемых требований разумности (действия со злоупотреблением правом) подлежит доказыванию истцом в силу статьи 10 Гражданского кодекса РФ и части 1 статьи 56 Гражданского процессуального кодекса РФ.

При рассмотрении таких споров суды должны установить имеющие юридическое значение обстоятельства, исследовать представленные доказательства, оценить их в решении, мотивируя свои выводы ссылками на нормативные правовые акты и представленные доказательства. Случаи необоснованного взыскания с ответчиков сумм убытков должны быть исключены.

Указанное обобщение было разослано в районные (городские) суды региона, во втором полугодии 2024 года Свердловский областной суд планировал проведение учебных мероприятий с федеральными судьями в территориях по рассмотрению данной категории споров.

Вся проведённая работа направлена на изменение ситуации к лучшему. Однако новое поступление в конце текущего года обращений к Уполномоченному по отчёту опекунов говорит о необходимости искать пути решения проблемы с доказыванием разумности расхо-

дов, произведённых опекунами в интересах опекаемых. Точно так же, как и решать вопрос со своевременным предоставлением жилья детям-сиротам.

Значительную часть жалоб от граждан, оставшихся сиротами или без попечения родителей в возрасте до 18 лет, традиционно занимает жилищная тема, которая составляет 35% от всех обращений по защите семьи, материнства, отцовства и детства.

Большая часть таких обращений касается сроков получения жилья. И здесь есть две основные проблемы – нехватка выделяемых на эти цели денежных средств и недостаточная работа по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия.

Первая проблема характерна для многих российских регионов. Она постоянно звучит на заседаниях Комиссии по регулированию жилищных вопросов детей-сирот и лиц из их числа Общественного совета при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, экспертом которого является консультант аппарата Уполномоченного Наталья Уланова.

Относительно второй проблемы Уполномоченный считает, что запуск в Свердловской области пилотного проекта «Вызов», который реализуется по поручению Президента России и нацелен на сокращение уровня семейного неблагополучия, изменит ситуацию по работе с семьями к лучшему.

13 декабря 2024 года Губернатор Свердловской области Е.В. Куйвашев создал межведомственную рабочую группу по реализации специального проекта «Вызов», направленного на профилактику социального сиротства. Возглавил группу заместитель Губернатора П.В. Креков. Наряду с нашим регионом в пилотный проект вошли ещё 13 субъектов РФ. Его общая задача – внедрить семейноберегающий подход и сократить число детей в социальных учреждениях на 25%, чтобы приоритетным местом проживания и воспитания детей была родная семья.

Не уменьшается число жалоб к Уполномоченному в связи с мерами социальной поддержки различным категориям граждан. С проблемами в их получении при установленном статусе заявителя в 2024 году столкнулись 63% обратившихся за помощью, ещё 23% не могли установить свой статус в социальных службах – половину из них составляют многодетные семьи.

Указом Президента РФ от 23 января 2024 года №63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» Правительству России было поручено установить единый образец удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи.

Вслед за Распоряжением Правительства РФ от 29 июня 2024 года №1725-р «Об утверждении единого образца удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи в Российской Федерации, и описания его бланка» региональными властями было принято Постановление Правительства Свердловской области от 19 сентября 2024 года №650-ПП «Об утверждении Порядка выдачи удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи в Российской Федерации». И уже с 29 сентября территориальные управления социальной политики стали вручать многодетным семьям удостоверения.

2 декабря 2024 года Уполномоченный тоже вручила удостоверения нескольким многодетным семьям во время торжественного закрытия Года семьи в Свердловской области, которое состоялось в Екатеринбурге. Участие в празднике приняли многодетные и многопоколенные семьи, ставшие победителями региональных и федеральных конкурсов, а также семьи, награждённые знаками отличия «Совет да любовь» и «Материнская доблесть».

Сложности у свердловских семей возникают и с получением региональных выплат. Прежде всего это затрагивает переселенцев из других регионов России.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Областного закона от 23 октября 1995 года №28-ОЗ «О защите прав ребенка» одному из родителей или законных представителей, воспитывающему ребёнка-инвалида, устанавливается дополнительная мера социальной поддержки – ежемесячное пособие в размере 1 169 рублей за каждого такого ребёнка. Порядок и условия его назначения, а также размер и порядок индексации пособия определяются Правительством Свердловской области.

В пункте 2 Постановления Правительства Свердловской области от 7 декабря 2000 года №1004-ПП «О реализации статей 21 и 23 Областного закона «О защите прав ребёнка» (вместе с «Порядком и условиями предоставления ежемесячного пособия одному из родителей или законных представителей, воспитывающему ребёнка-инвалида», «Порядком и условиями предоставления компенсации расходов на оплату проезда до административного центра Свердловской области и обратно ребёнку, нуждающемуся в медицинской помощи и по медицинским показаниям направленного в административный центр Свердловской области, а также одному сопровождающему такого ребёнка лицу», «Порядком и условиями предоставления единовременного пособия женщинам, родившим одновременно двух и более детей либо третьего и последующих детей») установлено, что ежемесячное пособие предоставляется при соблюдении следующих условий:

1) лицо, воспитывающее ребёнка-инвалида, является его родителем или законным представителем;

(Продолжение на 12-й стр.)