

(Продолжение. Начало на 1–7-й стр.)

с участием работодателей, заинтересованных в найме людей с инвалидностью. Особый акцент будет сделан на поддержке граждан, получивших инвалидность в зрелом возрасте. Для них планируется создать систему сопровождения, которая поможет им вернуться в трудовую жизнь. Важно понимать, что у них часто остаётся мотивация к работе и им нужно помочь реализовать свой потенциал.

Ещё одна экспертная встреча Уполномоченного с общественниками и промышленниками состоялась 18 октября на праздновании 85-летия Каменск-Уральского местного отделения Всероссийского общества глухих. Торжественное собрание, посвящённое юбилею организации, прошло в Центре реабилитации лиц с проблемами слуха производственного объединения «Октябрь». Уполномоченный высоко оценила отношение руководства завода к глухим и слабослышащим сотрудникам – их здесь насчитывается 38 человек. Предприятие дорожит этими людьми: каменское отделение ВОГа присутствует на нём уже 35 лет, а инвалиды трудятся здесь с момента его основания в 1949 году.

За это время была создана эффективная система подготовки кадров. Сегодня глухие работают на заводе по 27 специальностям, и все они – профессионалы высокой квалификации. На предприятии внедрено наставничество, поэтому опытные мастера учат новых сотрудников самостоятельно. Тем более что особое отношение к инвалидам по слуху отражено в социальной программе, подписанной генеральным директором ПО «Октябрь».

На собрании Уполномоченный встретила с руководителями местных отделений ВОГа и переводчиками русского жестового языка из разных городов Свердловской области. Сейчас перед общественной организацией остро стоит вопрос обучения молодых кадров, поскольку наш регион серьёзно нуждается в увеличении штата переводчиков. Другая проблема связана с потерей слуха участниками спецоперации из-за боевых ранений – искать пути его решения придётся всем сообща.

Несмотря на положительные тенденции в сфере взаимодействия промышленных предприятий с техникумами и колледжами, проблема нехватки рабочих профессий была, есть и будет.

В декабре 2023 года Уполномоченный представила на Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека предложения по изменению федерального трудового законодательства, которые поддержала Уполномоченный по правам человека в РФ Т. Н. Москалькова.

Они касались внесения поправок в Трудовой кодекс РФ относительно приёма студентов учебных заведений среднего профессионального образования, не достигших возраста 18 лет, на производственную практику, а также заключения трудового договора с установлением для организации их рабочей деятельности дополнительных требований к медицинскому осмотру, обучению и проверке знаний по охране труда, закреплению за каждым обучающимся руководителем практической подготовки из числа высококвалифицированных работников предприятия.

Правительством РФ утверждён список работ с вредными или опасными условиями труда, где запрещено использовать труд лиц моложе 18 лет. Этот перечень не допускает снижения возраста специалистов в рамках федерального проекта «Профессионалитет». В связи с этим предлагалось дополнить ТК РФ статьёй 351.8 в части допуска к самостоятельной работе на местах с вредными факторами производства лиц с 16 лет, обучающихся по программам данного проекта.

Для повышения роли системы среднего профессионального образования в обеспечении кадрами производственных отраслей по инициативе Минпромторга России создана рабочая группа в составе Министерства труда и социальной защиты РФ по подготовке предложений о внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 25 февраля 2000 года №163 «Об утверждении перечня тяжёлых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет» с перечнем работ, на которых запрещается труд несовершеннолетних. Предлагается разрешить работать на некоторых из этих производств с 16-летнего возраста.

В Минпромторге России считают необходимым также внести изменения в статью 265 ТК РФ, дополнив её положением о наделении работодателя правом принимать решение о найме работников младше 18 лет (но не младше 16 лет) для выполнения работ из перечня при условии обеспечения безопасности труда, подтверждённой результатами аттестации рабочих мест. Наряду с этим требуется положительное заключение государственной экспертизы условий труда и службы госсанэпиднадзора субъекта РФ. Предлагаемые изменения позволят промышленным предприятиям нанимать студентов профессиональных образовательных организаций для оплачиваемой практики.

Из-за возросшей кадровой потребности предприятия оборонно-промышленного комплекса Свердловской области заявляют о готовности заключить целевые договоры с абитуриентами, планирующими обучение по программам СПО, и активно ведут профориентационную работу с выпускниками школ.

Однако на основании Порядка приёма на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования (далее – Порядок), утверждённого

Приказом Министерства просвещения РФ от 2 сентября 2020 года №457, наличие договора о целевом обучении учитывается только при равенстве результатов освоения поступающими образовательной программы основного общего или среднего общего образования. То есть данная мера не гарантирует поступление абитуриента, имеющего договор о целевом обучении, на программу СПО.

Для решения этой проблемы Уполномоченный предлагает внести изменения в указанный Порядок. В частности, предоставить субъектам РФ право устанавливать колледжам и техникумам, в отношении которых профильный государственный орган осуществляет функции и полномочия учредителя, квоты приёма на целевое обучение по программам СПО за счёт бюджетных ассигнований регионального бюджета с учётом кадровой потребности предприятий. И делать это нужно в процессе согласования общих объёмов контрольных цифр приёма граждан на такие программы.

Ежегодно Уполномоченный поднимает ещё одну проблему. На начало сентября 2024 года в Свердловской области тысячи выпускников школ не прошли государственную итоговую аттестацию (ГИА) и не получили аттестат о среднем или основном общем образовании. Согласно пунктам 6 и 7 статьи 55 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» приём на программы СПО в отсутствие этих документов не предусмотрен.

Но в связи с наличием высокой потребности в профессиональных кадрах со стороны предприятий должен быть разработан механизм по включению школьников и выпускников в федеральные проекты по содействию занятости в рамках обучения первой профессии. Организовать это целесообразно за счёт средств государственного бюджета.

В этом году в Свердловской области был запущен пилотный проект «Без аттестата, но с профессией» по профессиональному обучению несовершеннолетних, которые по результатам ГИА не получили аттестат об основном общем образовании. Финансирование проекта осуществлялось из регионального бюджета, его реализация предусматривалась статьёй 33-2 Областного закона от 15 июля 2013 года №78-ОЗ «Об образовании в Свердловской области».

Региональным оператором пилотного проекта выступил Центр опережающей профессиональной подготовки Свердловской области (ЦОПП). Данная инициатива позволит несовершеннолетним без аттестата получить первую профессию и начать трудовую деятельность. Участвующие в проекте колледжи и техникумы уже достигли договорённости об устройстве таких подростков на профильные предприятия Среднего Урала. Ребята могут самостоятельно изучить перечень образовательных программ и записаться на них с помощью цифровой платформы ЦОПП. Обучение для них полностью бесплатно.

Реализация проекта возложена на образовательные организации СПО, имеющие современную материально-техническую базу (мастерские). Они предлагают несовершеннолетним на выбор более 20 профессий, в числе которых маляр, кондитер, монтажник радиоэлектронной аппаратуры и приборов, парикмахер, сварщик, швея, делопроизводитель, слесарь по ремонту автомобилей, рихтовщик кузовов и другие.

В связи с успешной реализацией пилотного проекта такое профессиональное обучение за счёт средств областного бюджета организовано на постоянной основе (пункт 3 статьи 18-1, введена Законом Свердловской области от 23.12.2024 г. №161-ОЗ).

Изначально учебные программы открыли у себя 13 организаций среднего профессионального образования Екатеринбурга, а также по три техникума и колледжа в Нижнем Тагиле и Каменске-Уральском. Планируется, что география проекта будет расширена и на другие муниципалитеты региона. Учебные программы рассчитаны на 256 часов, обучение очное – оно длится не более трёх месяцев и завершается итоговой аттестацией в форме квалификационного экзамена с участием представителей работодателей. Большую часть подготовки занимают практические занятия в оборудованных всем необходимым мастерских и в организациях.

С 1 марта 2024 года первые группы ребят приступили к обучению по программам «Монтажник радиоэлектронной аппаратуры и приборов» и «Слесарь механосборочных работ» в Каменск-Уральском радиотехническом техникуме. А в учебном центре Уральского политехнического колледжа они изучают профессию слесаря-инструментальщика.

Вместе с тем участвующие в проекте школьники ориентированы на повторную пересдачу ГИА и получение аттестата, чтобы в дальнейшем иметь возможность поступления на полноценные программы среднего профессионального образования.

Следует отметить, что промышленные предприятия Среднего Урала подключились к реформе профобразования и подписанные ими соглашения укрепляют связи с учебными заведениями региона. В проект «Профессионалитет» уже включились 18 техникумов и колледжей, а также и 100 предприятий. Это позволит удовлетворить потребность производственного сектора в персонале в количественном и качественном аспектах.

В основе такого сотрудничества лежит модернизация образовательной инфраструктуры и материально-технической базы, повышение качества подготовки кадров, эф-

фективность трудоустройства выпускников и внедрение системы наставничества для удержания и социально-трудовой адаптации кадров. Вместе с тем такая коммуникация позволит исключить необходимость дополнительного и затратного по времени обучения практическим навыкам выпускников после их трудоустройства на промышленных, перерабатывающих и иных предприятиях.

Уполномоченный отмечает хорошую оснащённость учебных заведений и отлаженное взаимодействие образовательных организаций и предприятий, которые способствуют реализации права молодёжи на труд.

ПРАВА ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

1. Юридическая поддержка в общественной приёмной Уполномоченного по правам человека в Свердловской области по защите прав глухих и слабослышащих граждан (конец раздела):

- устные консультации и письменные разъяснения по правовым вопросам (105);
- подготовка необходимых для решения вопросов документов (57);
- оформление процессуальных документов и сопровождение граждан в суде (6).

2. Актуальные вопросы, с которыми граждане с инвалидностью по слуху обращались за помощью к Уполномоченному в 2024 году (конец раздела):

- финансовые вопросы (36);
- жилищные права (28);
- наследственные права (20);
- гражданско-правовые отношения (17);
- вопросы ЖКХ (16);
- меры социальной поддержки (15);
- трудовые права (10);
- семейные права (7);
- пенсионное обеспечение (5);
- право на образование (4);
- земельное право (3);
- права потребителей (3);
- права пациентов (2);
- вопросы уголовного права и процесса (2).

Хождение за доступностью

По сравнению с предыдущими годами в 2024-м поступило сравнительно небольшое количество жалоб на несогласие с отказом в установлении группы инвалидности (8 обращений). По ним Уполномоченный дала гражданам письменные консультации с разъяснениями об установленном законом порядке обжалования медицинских решений. Но один неординарный случай потребовал личного участия Уполномоченного.

Заявительница из Кушвы указала в своём обращении, что ранее ей уже была бессрочно присвоена вторая группа инвалидности, но дополнительно по новому возникшему заболеванию понадобилось внести изменения в индивидуальную программу реабилитации, чтобы получить слуховой аппарат и провести иные реабилитационные мероприятия (№24-13/368). Женщина отметила, что предоставила в поликлинику по месту жительства копию справки об установлении группы инвалидности, выданную бюро медико-социальной экспертизы (МСЭ) в другом субъекте РФ. Однако по каким-то причинам оказалось, что в заключениях, направленных лечебным учреждением в местное бюро МСЭ, отсутствовала информация о бессрочно присвоенной в 2004 году второй группе инвалидности. В связи с этим освидетельствование проводилось как первичное и только по документам, связанным с патологией по слуху. В результате заявительнице была установлена третья группа инвалидности.

Уполномоченный провела консультации с руководством Главного бюро МСЭ по Свердловской области, после чего в аналогичное учреждение в другом регионе, где ранее проживала заявительница, были направлены соответствующие запросы. Лечебному учреждению по месту жительства было рекомендовано решить вопрос повторного прохождения заявительницей экспертизы с отражением всех имеющихся у неё заболеваний. В итоге вопрос был решён в пользу женщины: ей установили вторую группу инвалидности и актуализировали реабилитационные мероприятия в индивидуальной программе реабилитации и абилитации.

Также уменьшилось по сравнению с прошлым годом количество жалоб на несвоевременное получение средств реабилитации (9 обращений). Тем не менее работа по ним показывает, что сохраняются уже неоднократно обозначенные Уполномоченным проблемы проведения тендеров на поставку целого ряда технических средств реабилитации, в связи с чем органы Социального фонда РФ предлагают людям с инвалидностью приобретать их самостоятельно, с дальнейшей (фактически частичной) компенсацией, поскольку она проводится по тем ценам, по которым их закупает фонд.

Чаще всего приходится констатировать нарушение права на своевременное получение средств реабилитации для тех заявителей, которым по индивидуальной программе реабилитации положено предоставление регулярно используемых впитывающего белья, подгузников, специальных средств при нарушениях функций выделения. При этом они не имеют возможности вос-

(Продолжение на 9-й стр.)