

(Продолжение. Начало на 1–31-й стр.)

помощи, так как заботе о здоровье задержанных и арестованных уделяется должное внимание, контракты в этой части заключаются и исполняются вовремя.

Сегодня в каждом изоляторе есть должности медиков. Их трудоустройство возможно как на полную ставку, так и на полставки – в последнем варианте медработники приходящие. В тех изоляторах, где вакансии не закрыты, при необходимости вызывают скорую медицинскую помощь. По состоянию на декабрь 2023 года из 39 предусмотренных в регионе ставок не заняты лишь 7 (в Екатеринбурге, Каменске-Уральском, Камышлове, Нижней Туре, Сысерти, Новоуральске и селе Байкалово). В целом ситуация с вакансиями меняется, тенденция – положительная, людей принимают на работу.

Многие медики лично знакомы с Уполномоченным. Среди них есть те, кто проработал в ИВС большую часть своей жизни. Так, в изоляторе Ревды с 6 мая 1994 года трудится Р. Р. Ныркина, в изоляторе Невьянска с 10 августа 1998 года работает Е. Б. Калимуллина, а Г. В. Петрик пришла в спецприёмник Нижнего Тагила 2 февраля 2000 года. **Государственный правозащитник полагает, что наряду с уважением эти люди, безусловно, достойны как минимум благодарности от полиции и от лиц, пребывающих в том или ином спецприёмнике и изоляторе.**

ПРАВА ОСУЖДЁННЫХ

Осуждённым должны быть гарантированы их права

В июне 2023 года в Свердловской области прекратили свою деятельность исправительные учреждения ФКУ ИК-24 (п. Азанка Тавдинского ГО), ФКУ ИК-62 (г. Ивдель) и ФКУ ИК-8 (п. Гари). Полностью была уничтожена пожаром ФКУ ЛИУ-23 (п. Сосьва).

Как только пришла новость о пожаре в лечебно-исправительном учреждении, Уполномоченным срочно был направлен сотрудник аппарата в п. Сосьву для выяснения ситуации с этапированием осуждённых, проходивших лечение. Были проведены выезды в исправительные колонии ИК-3 и ИК-16, расположенные в г. Краснотурьинске, куда направили большинство осуждённых из сгоревшей колонии. К счастью, погибших и раненых не было. Но помощь осуждённым требовалась. Выезды в данные учреждения Уполномоченным и сотрудниками аппарата Уполномоченного в целях оказания необходимой помощи людям в течение года были совершены неоднократно.

Когда выяснилось, что у женщин, проходящих лечение, сгорели все личные вещи, государственным правозащитником было принято решение по оказанию им необходимой помощи. Каждой из осуждённых женщин был отправлен гуманитарный груз с новыми вещами, обувью, средствами личной гигиены.

На протяжении всего года Уполномоченным принимались к рассмотрению обращения осуждённых и сотрудников администрации с просьбами о восстановлении сгоревших документов в ЛИУ-23. Необходимы были документы, подтверждающие трудовой стаж, табели учёта рабочего времени и выплаты заработной платы, а также личные документы.

Ситуация, связанная с пожаром в Сосьве и ЛИУ-23, сразу была взята на контроль в Администрации Президента РФ. Радует, что по решению Президента должно быть построено новое лечебно-исправительное учреждение взамен сгоревшего.

Тему закрытия исправительных учреждений Уполномоченный поднимает на протяжении нескольких лет в своих ежегодных докладах. Почему была закрыта одна из самых крепких колоний на севере области – исправительная колония № 62? А как расценить решение ФСИН РФ о закрытии исправительных учреждений в посёлках Гари и Азанка? В этих населённых пунктах исправительные колонии являлись градообразующим предприятием, на котором трудилось до половины трудоспособного населения посёлков.

Прекратив деятельность указанных исправительных учреждений, ГУФСИН решает продолжить подобную практику «оптимизации» и выходит с предложением о закрытии ИК-54 в г. Новая Ляля и ИК-52 в п. Восточный Камышловского района.

Уполномоченный вновь доводит до сведения власти свою позицию: закрытие каждой колонии должно рассматриваться на заседании Совета общественной безопасности Свердловской области.

В 2023 году Уполномоченным и сотрудниками рабочего аппарата было совершено более 80 выездов в исправительные учреждения Свердловской области. По сложившейся практике все выезды проходили с привлечением прокуроров по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях и членов Общественной наблюдательной комиссии Свердловской области (ОНК). К посещению производственных участков в колониях также привлекались представители государственной инспекции труда, поскольку возникла необходимость в проведении проверок в части соблюдения техники безопасности на рабочих местах, выявлении случаев невыдачи рабочих инструментов, аптек для оказания первой медицинской помощи, проведения инструктажа по технике безопасности.

В течение этого года представитель Уполномоченного принимал участие в проведении административных комиссий по условно-досрочному освобождению осуждённых и изменению режима отбывания наказания в различных исправительных учреждениях. В процессе проведения таких комиссий по поручению Уполномоченного обращалось особое внимание на необходимость погашения исковых требований перед потерпевшей стороной. Так, в ходе рабочего выезда сотрудника аппарата Уполномоченного в ФКУ ИК-10 ГУФСИН России по Свердловской области был установлен факт отсутствия выплат осуждённым П., отбывающим наказание в данном исправительном учреждении, в счёт компенсации морального вреда в пользу потерпевших лиц.

П. обратился в адрес администрации ИУ с просьбой рассмотреть вопрос в части характеризующих его материалов по условно-досрочному освобождению и сообщил об отсутствии у него каких-либо неисполненных исковых требований. В материалах личного дела исполнительные листы также отсутствовали. Однако при изучении на заседании комиссии приговора суда обнаружилось, что осуждённый П. обязан произвести компенсацию вреда здоровью в отношении нескольких человек, и общая сумма составляет более 5 миллионов рублей. Причиной отсутствия данных выплат осуждённый указал факт отсутствия исполнительных документов в бухгалтерии ФКУ ИК-10.

В связи с данной ситуацией Уполномоченным был направлен в адрес Свердловского прокурора запрос о проведении проверки в части нарушения прав потерпевших на получение установленных судом взысканий компенсации ущерба. В результате проведенной прокурором проверки было установлено следующее. Вопреки требованиям п. 1 ст. 13 Закона РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы» и п. п. 1.4.2. Соглашения о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы исполнения наказаний от 25.11.2015 № 0001/43/01-81180, администрацией ИК-10 не всегда осуществляется обмен информацией по вопросу исполнения приговора, в части взыскания с осуждённого материального ущерба и морального вреда, причинённого преступлением.

В частности, у осуждённых П. и С. по приговору суда имеются иски о возмещении вреда в пользу потерпевших в счёт возмещения ущерба. Исполнительные документы в учреждение не поступили, запросов по их поиску ответственными должностными лицами не направлялось. До настоящего времени осуждёнными мер по погашению ущерба, причинённого преступлением, не принято.

Выявленные нарушения закона стали возможными в связи с ненадлежащим исполнением сотрудниками администрации ФКУ ИК-10 своих должностных обязанностей и слабым контролем за их работой со стороны руководства учреждения.

Эти и другие вопросы регулярно рассматриваются на заседаниях межведомственной рабочей группы по повышению эффективности взаимодействия правоохранительных и контролирующих органов при привлечении осуждённых к труду, возмещению ими ущерба, причинённого преступлениями, осуществление выплат по другим обязательствам, под председательством первого заместителя прокурора Свердловской области А. А. Дуркина.

На регулярной основе также проходят заседания межведомственной рабочей группы при областной межведомственной комиссии по профилактике правонарушений под председательством заместителя Губернатора Свердловской области А. Р. Салихова. Одна из тем, поднятых к обсуждению в этом году, – улучшение системы контроля за прибытием и лечением лиц, больных социально опасными заболеваниями, освобождаемых из мест лишения свободы, на территорию Свердловской области.

В прошедшем году большое внимание уделялось наличию в исправительных учреждениях медицинских препаратов, особенно для лечения заболевания ВИЧ. В адрес Уполномоченного поступали обращения от арестованных и осуждённых, содержащихся в исправительных учреждениях, в которых сообщалось об отсутствии медицинских препаратов (реагентов) для выявления, обследования и последующего лечения людей, имеющих заболевание ВИЧ. С учётом того, что Свердловская область находится в лидерах по общему количеству исправительных учреждений и лиц, содержащихся в них, данная проблема становится крайне важной. Поэтому при выездах Уполномоченного или его представителя в исправительные учреждения, а также при проводимых совместно с представителями прокуратуры проверочных мероприятиях регулярно выясняется наличие лекарственных препаратов – терапии по лечению и выявлению заболевания ВИЧ. К сожалению, ситуация с наличием ряда необходимых медицинских реактивов в первом полугодии 2023 года не менялась в лучшую сторону.

Как вариант решения данного вопроса, и на это не раз обращала внимание государственный правозащитник, выступая перед прокурорами по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, – рассмотреть возможность привлечения к данной проблеме

специалистов медицинского профиля (врачей-инфекционистов), а также предусмотреть возможность замены отсутствующих реактивов на аналогичные.

Исправительные центры для пользы дела

Свердловская область активно участвует в федеральной программе по созданию рабочих мест и размещению осуждённых.

31 июля в Верхнем Дуброве открылся изолированный участок № 2, функционирующий как исправительный центр при ИК-10 (г. Екатеринбург) ГУФСИН России по Свердловской области. В исправительный центр (УФИЦ) осуждённые могут попасть по большей части из исправительных учреждений либо за хорошее поведение, после определённого законодательством срока отбывания наказания, исходя из тяжести и совершенного преступления.

В центре осуждённые могут получить специальность, рабочее место, возможность проживания с семьёй. Все осуждённые из нового УФИЦ будут трудоустроены на Косулинском абразивном заводе, а проживать – в четырёхэтажном здании общежития на территории предприятия. Исправительный центр готов принять более 50 осуждённых к принудительным работам мужчин (с последующим расширением площади для размещения – 84). Все они будут трудоустроены по востребованным на рынке труда специальностям: слесарь, сварщик, фрезеровщик, электромонтёр, грузчик, разнорабочий, водитель, токарь, подсобный рабочий и другие.

14 декабря открылся участок, функционирующий как исправительный центр (УФИЦ) № 1 при ИК-10 (г. Екатеринбург) ГУФСИН России по Свердловской области. Новый УФИЦ рассчитан на 60 осуждённых мужчин. Они будут трудоустроены на фабрике по изготовлению мягкой мебели. Это предприятие полного цикла, где требуются рабочие самых разных специальностей – столы, обивщики, швеи, слесари, электромонтёры, грузчики.

В настоящее время в Свердловской области, с открытием УФИЦ при ИК-10, действует 7 участков УФИЦ, 6 из них предназначены для осуждённых мужчин – УФИЦ при КП-66 (д. Старые Решеты), при КП-45 (г. Камышлов), при ИК-13 (г. Верхняя Тура), 2 участка при ИК-10 и УФИЦ в Сысерти. Следует отметить, что в УФИЦ при ИК-6 (г. Нижний Тагил) содержатся осуждённые женщины. На сегодняшний день в исправительных центрах Свердловской области проживают более 500 осуждённых к принудительным работам. Этот вид наказания не связан с изоляцией от общества, в отличие от лишения свободы.

Открытый в 2023 году на станции Сысерть, шестой по счёту, исправительный центр на базе Уральского завода металлоконструкций готов принять 93 человека. Осуждённые в УФИЦ будут трудоустроены операторами станков с программным управлением, резчиками металла, штамповщиками, фрезеровщиками, токарями, а также по другим рабочим специальностям.

В УФИЦ направляются только осуждённые, вставшие на путь исправления, не имеющие нарушений распорядка учреждений, желающие поскорее выйти на свободу и воссоединиться со своими семьями. Они проживают на территории общежитий, где сами готовят пищу, стирают одежду, отдыхают в нерабочее время. Общежития в УФИЦ оснащены необходимой бытовой техникой, для проживания созданы хорошие материально-бытовые условия.

Осуждённые к принудительным работам привлекаются к труду в соответствии с трудовым законодательством РФ, из их заработной платы в доход государства удерживается от 5 до 20%. Постоянная работа и стабильный доход позволяют погашать иски о возмещении вреда и помогать своим семьям. За первое полугодие 2023 года осуждёнными к принудительным работам было погашено исковых требований на сумму более 900 тысяч рублей.

В то же время, одобряя работу исправительных центров, Уполномоченный считает, что нужно перепрофилировать под исправительные центры здания и помещения тех исправительных учреждений, которые закрывает ГУФСИН. Почему не рассматриваются варианты по их открытию за чертой жилых построек, школ и мест отдыха?

У нас имеется практика открытия УФИЦ непосредственно при каких-либо предприятиях, в некоторых случаях даже на прилегающей к заводу территории, что позволяет и более качественно, и с меньшими затратами осуществлять контроль и надзор за осуждёнными, которым будет быстрее и проще добираться к месту работы. В настоящее время уже идёт работа по возможному созданию УФИЦ в Нижнем Тагиле при ИК-13 на 83 человека, при ИК-12 на 108 мест – с участием госкорпорации «Ростех», а также в планах рассмотрение предложения Ямало-Ненецкого автономного округа об открытии исправительного центра на 400 мест при ИК-5.

Исправительные центры, конечно, будут создаваться. Но не менее важно создавать и центры социальной адаптации для освобождённых из мест лишения свободы. Уполномоченный по правам человека обращается с просьбой к Законодательному Собранию Свердловской области и Правительству Свердловской области обеспечить решение этой задачи.

(Продолжение на 33-й стр.)