

(Продолжение. Начало на 1–27-й стр.)

Екатеринбург, Верхняя Пышма, Качканар и 3 сельских поселений Камышловского района: Восточное, Галкинское, Обуховское);

– двух глав сельских поселений Камышловского района: Восточное и Галкинское;

– дополнительные выборы депутата Думы Белоярского ГО по одномандатному избирательному округу № 2, депутата Думы Каменск-Уральского ГО по одномандатному избирательному округу № 21.

Всего численность избирателей на выборах в Единый день голосования 10 сентября 2023 года составила свыше 1 362 000 человек, из них более 15 600 – с инвалидностью. Только в Ирбитском одномандатном избирательном округе № 13 было зарегистрировано около 123 000 избирателей, из которых 1500 избирателей с инвалидностью.

На территории области в организации и проведении выборов работали 833 постоянных участка, которые расположены в 567 зданиях.

Количество постоянных избирательных участков, размещённых на первых этажах, составляет 634 (76 % от общего числа участков, задействованных на выборах).

Доступными для избирателей с инвалидностью оказались 571 (68 %) избирательный участок, из них: оборудованы пандусами – 302, кнопками вызова членов УИК – 425. На избирательном участке помощь инвалиду в заполнении избирательного бюллетеня могли оказать сопровождающие – волонтер, сосед, родственник и другие лица. Работа по обеспечению доступности избирательных участков для инвалидов была на контроле Уполномоченного.

При подготовке проведения выборов 2023 года Избирательной комиссией Свердловской области совместно с Уполномоченным по правам человека были проведены встречи с представителями общественных организаций инвалидов, Отделения Социального фонда России по Свердловской области, Министерства социальной политики Свердловской области и избирательных комиссий.

В общественные организации инвалидов были переданы информационные материалы о выборах в аудио- и видеоформате с сурдопереводом. Участвовала во встрече и соавтор ролика С. В. Коптелова, сурдопереводчик, специалист Свердловского регионального отделения ООИ «Всероссийское общество глухих».

По инициативе Уполномоченного и председателя Избирательной комиссии Свердловской области Е. В. Клименко была проведена встреча с руководителями трёх общественных организаций инвалидов и Свердловской областной специальной библиотеки для незрячих и слабовидящих им. Д. Н. Мамина-Сибиряка.

Программа встречи включала участие в режиме ВКС в заседании Рабочей группы ЦИК России по обеспечению реализации избирательных прав граждан с инвалидностью, в ходе которого с приветственным словом выступил заместитель председателя ЦИК России Н. И. Булаев. Он отметил, что у избирательной системы в приоритете обеспечение для всех категорий избирателей самой возможности голосования и непосредственного участия в общественно-политической жизни страны.

Заместитель председателя рабочей группы, член ЦИК России Н. В. Левичев сообщил, что волонтеры в дни голосования окажут помощь избирателям с инвалидностью на 16 тысячах избирательных участках, что составляет 31 % от общего числа задействованных УИК в Единый день голосования.

В Свердловской области работа в этом направлении также ведётся постоянно. Уполномоченным осуществляется мониторинг состояния помещений для голосования, благоустройства прилегающих к избирательному участку территорий, доступности для инвалидов и маломобильных групп населения участия в избирательных процессах.

По состоянию на 1 июля 2023 года в регионе проживают свыше 12 тысяч избирателей – инвалидов по зрению и около 15 тысяч – инвалидов каждой из двух категорий – по слуху и лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

Следует отметить, что при активном участии председателя Избирательной комиссии Свердловской области Е. В. Клименко практически все вопросы, поставленные Уполномоченным по правам человека и представителями общественных организаций инвалидов, при проведении предыдущих избирательных кампаний и избирательной кампании 2023 года были решены. Наш Избирком активно включался во все проблемные вопросы и находил оптимальные варианты их решения.

В период выборов, с 9 по 10 сентября 2023 года, состоялось голосование на стационарном и выездных избирательных участках в СИЗО № 1, СИЗО № 5 (г. Екатеринбург), СИЗО № 2 (г. Ирбит), где проголосовали все избиратели, обладающие активным избирательным правом (соответственно – 194, 20 и 44). Состоялось голосование в областной больнице при ИК-2 (1 человек), ПФРСИ ИК-2 (3 человека).

На всех этих участках присутствовали наблюдатели, сотрудник рабочего аппарата Уполномоченного, члены ОНК. Нарушений прав избирателей не было выявлено.

В период выборов, с 9 по 10 сентября 2023 года, члены межрегиональной группы СПЧ взаимодействовали

с центрами общественного наблюдения в регионах, использовалась возможность видеонаблюдения со специально выделенных аккаунтов.

Свердловский Уполномоченный, являясь членом СПЧ и сопредседателем Центра общественного наблюдения (ЦОН), приняла активное участие в работе центра. Следует отметить, что Уполномоченный была организатором первого в России центра общественного наблюдения на выборах. С 2016 года ЦОН продолжает работу, которая востребована гражданским обществом. Опыт Свердловской области получил положительную оценку Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека и был рекомендован другим регионам России.

Центр – уникальное общественное формирование, которое объединяет неравнодушных жителей области, готовых посвятить своё свободное время общественным обязанностям. Наблюдатели на выборах, волонтеры делают всё возможное, чтобы проходящие выборы в Свердловской области были прозрачными, открытыми. Любые сообщения о возможных нарушениях прав граждан при голосовании вызывают ответную реакцию – ЦОН высылает мобильные группы реагирования на избирательные участки. У людей не должно быть сомнений в легитимности избирательного процесса, законности формирования органов власти. И все случаи нарушения избирательного законодательства должны быть тщательно расследованы.

В дни выборов, 9 и 10 сентября, на «горячую линию» ЦОН поступило 368 сообщений, касающихся дистанционного электронного голосования (ДЭГ). И прежде всего – как проголосовать дистанционно.

Всего на «горячую линию» Центра общественного наблюдения за два дня голосования поступило 857 информационных сообщений. Больше всего вопросов поступило по выборам местного уровня – 825 обращений, по выборам регионального уровня – 12. Большинство вопросов было связано с ДЭГ, на втором месте – поиск адреса участковой избирательной комиссии и график работы избирательных участков (516 обращений). Также людей интересовало уточнение количества дней голосования (75 звонков), вопросы законности агитации (354), разъяснения избирательного законодательства (44).

Впервые использованный в регионе формат дистанционного электронного голосования подтвердил своё удобство для избирателей, каких-либо фактов вмешательства извне, способных повлиять на итог выборов, зафиксировано не было.

В Свердловской области дистанционное электронное голосование проводилось 9–10 сентября 2023 года на дополнительных выборах депутата Законодательного Собрания Свердловской области по Ирбитскому одномандатному избирательному округу № 13, на выборах депутатов Екатеринбургской городской Думы, Думы городского округа Верхняя Пышма, Думы Качканарского городского округа, а также на дополнительных выборах в думы Каменск-Уральского и Белоярского городских округов.

Относительно явки доля ДЭГ составила от 15 % до 34 %. Согласно статистике, по итогам голосования ДЭГ в Свердловской области предпочли большей частью женщины (69 %). Разделение по возрастным группам: 18–30 лет – 15 %; 31–50 лет – 56 %; 51–65 лет – 25 %; более 65 – 4 %. Всего было подано 88 387 заявлений (6,56 % от общего числа избирателей), приняли участие в дистанционном электронном голосовании 77 475 человек (87,6 % заявившихся на ДЭГ проголосовали).

Как и в предыдущие годы, явка на выборах в сельских территориях оказалась выше, чем в крупных городах.

В ходе второго дня голосования Губернатор Свердловской области Е. В. Куйвашев в Центре общественного наблюдения побеседовал с наблюдателями и сотрудниками рабочего аппарата Уполномоченного. Интересовался обстановкой на избирательных участках и особенно мониторингом ДЭГ. Получив ответы на вопросы, заданные наблюдателю по ДЭГ, зарегистрированному в ЦИК РФ, губернатор отметил перспективность использования данной формы голосования и возможность применения ДЭГ на местных референдумах. Е. В. Куйвашев поблагодарил участников общественного мониторинга за активную гражданскую позицию.

В аппарате Уполномоченного по правам человека несколько сотрудников проголосовали дистанционно. Отмечают, что это удобно, понятно, быстро, без сбоев. В дни проведения голосования можно получить бюллетень и отдать голос в удобное время, процесс голосования интуитивно понятный и лёгкий, можно убедиться, что ваш голос учтён. Весь процесс занимает не более 10 минут.

В рамках обмена опытом наблюдения за выборами с коллегой, Уполномоченным по правам человека в Республике Коми В. Б. Железцовой, в дни выборов посетили 3 избирательных участка, ознакомились с работой Центра общественного наблюдения за выборами, работой наблюдателей за ДЭГ. Выяснили, что электронное голосование шло круглосуточно, голосовали даже в 3–4 часа ночи, но оживление началось с 7 утра. Основной возраст голосующих дистанционно – 30–45 лет. На 12 часов 10 сентября в системе ДЭГ проголосовали 79 % избирателей.

В ходе бесед с избирателями и наблюдателями при-

шли к выводу, что для многих сохранение обычного голосования очень важно.

Ещё до того, как начался процесс голосования, в нашу мониторинговую группу поступали обращения от кандидатов о нарушении избирательных прав, были и суды. Но это нормальное явление, которого не надо бояться. Беспокоиться необходимо, если всё проходит тихо, с 90 % результатом.

В дежурную группу (мобильный наблюдатель) поступило в течение первого дня несколько звонков: люди интересовались, где могут проголосовать по месту своей регистрации. Был выезд на избирательные участки в Екатеринбурге, нарушений прав граждан выявлено не было, КОИБы работали без сбоев, видеотрансляция работала исправно. У части избирателей, преимущественно пожилого возраста, имелись небольшие проблемы с ДЭГ, у некоторых избирателей не было установлено на смартфонах совместимое с ДЭГ программное обеспечение. При помощи членов Избиркома и волонтеров вопросы решались оперативно.

Следует отметить положительную тенденцию использования повсеместно комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ). КОИБ обеспечивает автоматизированный приём бюллетеней и подсчёт голосов по всем одновременно проводимым на месте голосования выборам/референдумам. КОИБ распознает бюллетени с надёжностью 99,9 %, т. е. не более одной ошибки распознавания на 1000 обработанных отметок при условии корректного типографского изготовления бюллетеней, правильного их оформления участковой комиссией. Следует отметить, что сканирующие устройства тестировались дважды в день, предшествующий выборам и непосредственно в день выборов перед началом голосования. Таким образом, сканирующие устройства проходили двойную проверку, все наблюдатели могли лично убедиться в исправности оборудования и правильного подсчёта голосов, кроме этого, при подсчёте голосов избирателей и подведении итогов выборов исключался человеческий фактор, что также способствует прозрачности и легитимности выборов.

В целом в Свердловской области голосование в дни выборов прошло чётко, организовано, на конкурентной основе и с соблюдением всех требований избирательного законодательства, что позволило всем жителям области реализовать своё избирательное право.

Несмотря на это, для улучшения качества проведения выборов, соблюдения прав всех участников избирательного процесса считаю необходимым отметить следующее.

Участковые избирательные комиссии (УИК) являются особым видом комиссий и обладают рядом признаков, присущих только им. Так, участковые комиссии являются нижестоящими по отношению ко всем иным комиссиям, составляя организационный фундамент системы избирательных комиссий в Российской Федерации. Основная работа с избирателями проводится именно членами УИК, и от их профессионализма в большей степени зависит общее представление в обществе о законности прошедших выборов.

Большинство нарушений, совершаемых членами УИК, носят, как правило, неумышленный характер и являются следствием недостаточной подготовки, незнанием порядка работы с документами, правильностью их оформления.

Особое внимание избирательным комиссиям следует обратить на актуализацию (уточнение) сформированных списков избирателей, своевременное внесение необходимых изменений. Несмотря на то, что процесс уточнения сведений об избирателях, участниках референдума урегулирован статьёй 17 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», на практике часто встречаются случаи невключения граждан в списки избирателей. Жалобы на отсутствие в списках избирателей целых многоквартирных домов, подъездов домов, квартир, частных домов, неточностей в фамилиях, именах, отчествах, данных о рождении, месте жительства и других неточностях повторяются из года в год. Избирателей вносят в дополнительный список, предоставляя возможность реализовать право избирать, получить бюллетени и проголосовать, но при этом они теряют лишние 30–40 минут на заполнение заявления и включение в дополнительный список.

К сожалению, существуют вопросы и по материально-техническому обеспечению помещений для голосования. Проблема носит не массовый характер, но имели место плохое освещение, отсутствие возможности маломобильным гражданам проголосовать на участке. Как правило, избирательные участки расположены в образовательных учреждениях и не всегда на первых этажах. Не все УИК были обеспечены необходимой техникой, сейфами для хранения документов и сейф-пакетами, канцелярскими принадлежностями. Обеспечение всем необходимым зачастую возлагается на директоров образовательных учреждений, что является недопустимым.

И ещё одно пожелание: лицам, голосующим впер-

(Продолжение на 29-й стр.)