

(Продолжение. Начало на 1–22-й стр.)

дополнительный документ, свидетельствующий о проживании в Новоалександровке, заявитель не смог.

На запрос Уполномоченного об участии М. в референдуме поступил ответ, что председатель территориальной избирательной комиссии помнит М. и на словах подтверждает его участие. Документы же из-за эвакуации отсутствуют. Тогда государственный правозащитник направила обращение в интересах М. директору ГКУ СО «Фонд жилищного строительства» О. А. Вохминцевой. М. дана рекомендация вновь обратиться с заявлением о предоставлении жилищного сертификата.

Пенсия не для всех

Переселенцы из ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей и Украины также просили Уполномоченного о содействии в решении вопросов, связанных с пенсионным обеспечением.

Назначение пенсий в РФ, в том числе гражданам, переселившимся из новых субъектов России, а также из Украины, осуществляется по российскому законодательству в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Для назначения страховой пенсии по старости необходимо одновременное соблюдение условий в части достижения возраста, наличия требуемого страхового стажа и индивидуальных пенсионных коэффициентов. Но при отсутствии подтверждающих документов стаж не учитывается. Гражданка Украины К. переехала к дочери в г. Новоуральск (№ 23-13/798). Пенсия ей была назначена без учёта заработной платы. Но направить запрос в компетентный орган Украины об истребовании пенсионного дела либо получении сведений о зарплате невозможно в связи с отсутствием почтового обмена.

Заметно уменьшился при переназначении и размер пенсии гражданина Украины Я., прибывшего из Полтавской области (№ 23-23/1067). И возможность истребовать необходимые документы у него тоже пока отсутствует.

В связи с этим переселенцам дано право на особый порядок установления стажа. Постановлением Правительства РФ от 12.01.2023 № 11 было утверждено Положение о межведомственной комиссии по реализации трудовых, пенсионных и социальных прав отдельных категорий лиц. Комиссии создаются для подтверждения периодов работы граждан и (или) их иной деятельности, включаемых в страховую (трудовую) стаж, и размера заработка, с учётом которых устанавливается пенсионное обеспечение, а также периодов работы и размера заработка, с учётом которых устанавливается дополнительное социальное обеспечение, за периоды работы, которые имели место на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области или Украины, в случае если невозможно подтвердить указанные периоды и размер заработка в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, – для реализации прав граждан на пенсионное обеспечение и дополнительное социальное обеспечение. Однако при утрате всех документов стаж не может быть восстановлен даже в комиссионном порядке.

Прибывший из Артёмовска Ч. (№ 23-13/1708) имеет на руках только копию пенсионного удостоверения, на протяжении шести лет он получал пенсию по прежнему месту жительства. А в назначении пенсии в России ему отказали. Его заявление о подтверждении стажа работы, направленное в межведомственную комиссию по реализации трудовых, пенсионных и социальных прав отдельных категорий лиц ДНР, возвращено без исполнения. Заявитель живёт вместе с дочерью и тяжело переживает сложившуюся ситуацию, ведь трудоустроиться он не смог.

По схожей причине было отказано в назначении пенсии П., ранее проживавшему в Николаевской области, поскольку подтвердить наличие трудового стажа ему нечем (№ 23-23/1437).

Документы переселившегося в Новоуткинск М. также направлены на рассмотрение комиссии (№ 23-13/958). Его пенсионное дело находится на неподконтрольной РФ территории, а по имеющимся документам страхового стажа мужчины составляет 7 лет 10 месяцев, чего недостаточно для назначения пенсии.

Чтобы разобраться в этой проблеме, по инициативе Уполномоченного 10 октября 2023 года в Екатеринбурге состоялся круглый стол, посвящённый вопросам пенсионного обеспечения лиц, прибывших из ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей и Украины.

Участие в мероприятии приняли депутат Законодательного Собрания Свердловской области Р.К. Агаджанян, заместитель управляющего отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Свердловской области О. В. Шубина и начальник Управления установления пенсий Е. В. Благинина, начальник отдела обеспечения и контроля социальных выплат Министерства социальной политики Свердловской области Э. Р. Андреева, юристы правозащитной сети «Миграция и право» М. Б. Полянина и И. Ю. Некрасова.

С учётом большой значимости обсуждаемой темы Уполномоченный пригласила принять участие в работе

круглого стола своих коллег из Донецкой и Луганской Народных Республик. По видео-конференц-связи к обсуждению присоединились руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в ЛНР С. Г. Гвоздева, заместитель начальника юридического отдела А. П. Нечаева, начальник отдела по работе с обращениями граждан аппарата Уполномоченного по правам человека в ДНР В. А. Абрамова и специалисты аппарата А. Ю. Иванов и Р. С. Тертичный. Узнав о предстоящем мероприятии, принять участие в нём пожелали управляющий отделением Социального фонда России по ДНР Г. А. Сагайдакова и начальник Управления установления пенсий М. В. Васнятина, заместитель управляющего отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по ЛНР Н. Г. Ельникова.

Выступающие отметили: несмотря на то, что подавляющее большинство обращений за пенсией рассматриваются положительно, есть проблемы, которые в рамках действующего законодательства не разрешить. По словам О. В. Шубиной, с 2022 года по сентябрь 2023 года в отделение СФР по Свердловской области за пенсией обратились 653 человека, прибывших из новых регионов России, пенсии назначены 578 гражданам (порядка 88%). После вступления в силу Федерального закона от 17.02.2023 № 17-ФЗ «Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», установившего особенности пенсионного обеспечения данной категории жителей России, 174 пенсии (30%) были пересмотрены в сторону увеличения, а 9 пенсионеров приобрели право на пенсию.

Однако при утрате подтверждающих документов и отсутствии к ним доступа переселенцы могут рассчитывать лишь на социальную пенсию при достижении соответствующего возраста. В этих ситуациях комиссии, созданные в новых регионах России для подтверждения стажа, к сожалению, бессильны. Из Свердловской области на рассмотрение в комиссию было направлено 31 заявление, ответ поступил лишь на пять. И только в одном случае удалось подтвердить стаж.

По мнению участников круглого стола, чтобы не оставить престарелых жителей страны без средств к существованию, необходимо ввести норму об установлении гражданам России, получившим пенсию на территориях новых субъектов, ранее подконтрольных Украине, и вынужденно покинувших её территорию, а также утратившим документы, ежемесячной пенсионной выплаты в фиксированном размере, которая будет устанавливаться за счёт средств федерального бюджета до даты приобретения права на страховую пенсию по старости или социальную пенсию по старости. Это предложение направлено государственным правозащитником Свердловской области в адрес Уполномоченного по правам человека в РФ Т. Н. Москальковой.

На одной стороне

Специальная разлутила близких людей, которые не знают, как вновь соединиться. В безвыходном положении оказался житель Свердловской области Д. и его малолетняя дочь, оставшаяся после смерти матери у родственников в Одессе (№ 13-13/1715). Заявитель не состоял в браке с матерью ребёнка, однако после её смерти принял все возможные действия для того, чтобы забрать дочь к себе. Чтобы заботиться о девочке, он даже временно переехал в Одессу. После проведения экспертизы ДНК его отцовство было установлено решением Киевского районного суда г. Одессы 10 марта 2020 года. Но привезти дочь в Россию Д. так и не удалось. Сначала сообщение между странами было прервано в связи с пандемией, а затем заявитель потребовалось получить новые документы, потому что срок действия предыдущих истёк.

По требованию представителей миграционной службы Д. выехал в Россию за новым паспортом. Однако в связи с началом СВО вернуться за дочерью он уже не смог. При этом родственники девочки получили новое свидетельство о рождении. Поэтому для согласования вопроса о передаче ребёнка отцу его обращение передано Уполномоченному по правам человека в РФ и находится на контроле.

Вместе с тем международные организации отмечают высокий уровень защиты прав граждан в Свердловской области. 21–23 марта 2023 года на Средний Урал для ознакомления с условиями проживания вынужденных переселенцев и беженцев прибыли представители Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в РФ М. А. Пулидо, О. Н. Солдашенко и Т. А. Анисимова. При организации визита Уполномоченный предприняла усилия к тому, чтобы сотрудники международной миссии, призванной наблюдать за соблюдением прав беженцев и лиц, ищущих убежище, оценивать меры их поддержки, предпринимаемые принимающими государствами, и оказывать переселенцам возможное содействие, смогли составить полное представление о выстроенной в регионе системе по их приёму.

Сотрудники УВКБ ООН в сопровождении Уполномоченного и заместителя министра социальной политики Свердловской области А. С. Сабитов посетили пункты временного размещения и офис регионального отделения Российского Красного Креста, приняли участие

в рабочем совещании с заместителем губернатора региона П. В. Крековым, встретились с представителями муниципальных образований, на территории которых находятся ПВР, и студентами из ДНР и ЛНР, поступившими на обучение в Уральский федеральный университет.

В завершение визита члены международной миссии обменялись мнениями с правозащитниками, оказывающими попавшим в сложную ситуацию людям правовую помощь. На встрече с представителями Верховного комиссара присутствовали юристы правозащитной сети «Миграция и право» И. Ю. Некрасова и М. Б. Полянина, основатели общественной организации соотечественников «Уральский дом» Л. А. Гришин и Р. Г. Сераждинов, руководители некоммерческого партнёрства «Международный информационный центр» Н. В. Бенсгир и Ю. А. Грехнева. Все три организации имеют большой опыт работы в указанной сфере, активно сотрудничают с Уполномоченным и дополняют его правозащитную деятельность.

Во время встречи также обсуждались формы взаимодействия с беженцами и доступность информации об организациях. В последнее время работу с обращениями правозащитники проводят онлайн. Людям не надо ездить в Екатеринбург, можно передать документы через Интернет. По словам юриста М. Поляниной, она нередко встречается с попросившим о помощи человеком только в суде. Однако так работают не все. Л. А. Гришин и Р. Г. Сераждинов стремятся заранее пообщаться с заявителями, посмотреть подтверждающие документы, чтобы реально оценить ситуацию и возможности для защиты их прав. А Ю. А. Грехнева и Н. В. Бенсгир часто получают обращения от партнёров. В частности, информация о беженцах приходила им от участников разных сообществ по интересам.

Правозащитники попросили представителей УВКБ ООН об информационной поддержке. В частности, им поступали заявления от граждан Узбекистана, проживавших в Херсоне, имевших в собственности жильё и утративших его. Правозащитников интересует опыт других стран в разрешении аналогичных ситуаций. По их признанию, число обращений заметно сократилось с конца лета 2022 года, поскольку многие волновалишие людей вопросы были решены на федеральном уровне. Сегодня граждан интересуют пособия и пенсии. Много беспокойства вызывает и проблема учёта стажа в случае утраты документов, а также недостаточная обеспеченность жилищными сертификатами переселенцев из ДНР и ЛНР.

В свою очередь, представители ООН отметили высокий уровень организации работы по приёму беженцев в Свердловской области. Особое внимание в этой сфере уделено помощи в приобретении квартир жителям Херсонской области, получившим сертификаты: прибывшие люди остаются в регионе, протянувшим им руку помощи.

Иностранные граждане. Права и обязанности

Иностранные граждане всегда находятся в зоне особого внимания Уполномоченного, потому что по сравнению с гражданами России они ограничены в правах и часто условием реализации их прав является соблюдение особых требований и исполнение обязанностей. Ограничение в правах иностранца, члены семьи которого постоянно живут в России, а порой и являются российскими гражданами, ведёт к ухудшению положения всей семьи. Даже если они понесли наказание за незаконное пребывание на территории РФ и оно было заслуженным, заявители полагают, что никто не вправе вмешиваться в их частную жизнь.

Всеобщая декларация прав человека гласит, что каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе место жительства в пределах каждого государства. Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну. При этом каждое государство вправе принимать законы и правила, касающиеся условий пребывания на его территории иностранцев, вводить различия между его гражданами и иностранцами.

Ежегодно в адрес Уполномоченного обращаются иностранные граждане и их супруги с просьбами об отмене решений о выдворении либо о депортации. Действительно, принудительное возвращение иностранца в страну исхода и запрет на повторный въезд в течение пяти лет крайне негативно сказываются на жизни всех членов семьи. При проверке некоторых обращений Уполномоченный установила, что суды при вынесении своих решений учитывали все обстоятельства и часто не находили оснований для применения иных мер по отношению к иностранному гражданину, не соблюдающему требования российского законодательства.

Так, жительница г. Верхняя Салда рассказала о выдворении отца своего малолетнего ребёнка – гражданина Республики Азербайджан А., с которым она проживала совместно (№ 23-13/1803). Из-за того, что брак не был зарегистрирован и отцовство не установлено, а А. действительно находился на территории РФ незаконно и работал нелегально, районным судом было принято решение о выдворении, и областной суд, рассмотревший поданную апелляционную жалобу, не нашёл оснований для его отмены. Аналогичные заявления поступали и от

(Продолжение на 24-й стр.)