

(Продолжение. Начало на 1–15-й стр.)

То есть закон направлен как на превентивные меры по противодействию мошенничеству в финансовой сфере, так и на восстановление нарушенных прав уже обманутых граждан. На настройку механизмов реализации перечисленных требований необходимо определённое время, поэтому в силу документ вступит 25 июля 2024 года, через год после официального опубликования.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА

Состояние окружающей природной среды – одна из наиболее острых проблем Свердловской области, старейшего горнодобывающего региона страны, крупнейшего в России по величине разведанных и прогнозируемых запасов полезных ископаемых. Здесь интенсивно развиваются чёрная и цветная металлургия, строительство, химическая отрасль, добыча руд. Высока концентрация не только промышленных производств и объектов, но и транспортных магистралей.

Количество поступающих к Уполномоченному обращений по экологической тематике последние три года остаётся невысоким. Это можно связать с эффективной деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления в регионе. За последние годы Губернатором и Правительством Свердловской области принимаются достаточно серьёзные меры для улучшения состояния окружающей среды, направленные на снижение выбросов загрязняющих веществ, ликвидацию свалок, раздельный сбор твёрдых коммунальных отходов (ТКО), модернизацию общественного транспорта.

У нас эффективно реализуются региональные составляющие национального проекта «Экология», в том числе региональные проекты «Формирование комплексной системы обращения с твёрдыми коммунальными отходами», «Сохранение лесов», «Сохранение уникальных водных объектов», «Чистый регион», «Чистый воздух», «Чистая вода». Утверждена Постановлением Правительства Свердловской области от 28.05.2020 № 353-ПП «Стратегия природопользования и экологической безопасности Свердловской области на период до 2035 года». Все эти документы направлены на улучшение экологической обстановки на территориях с высоким уровнем загрязнения воздуха и водных объектов и с загромождением от размещения отходов производства и потребления, а также на повышение эффективности охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Болевые точки мусорной реформы

В Свердловской области четвёртый год идёт экологическая реформа, включающая в себя кардинальные перемены в сфере обращения с ТКО.

Отходы производства и потребления в регионе являются одной из наиболее серьёзных проблем в обеспечении экологической безопасности. Объём накопленных отходов занимает площадь более 15 тысяч гектаров. В основном это вскрышные и вмещающие породы, отходы обогащения, металлургические шлаки, золошлаки.

Ежегодно на Среднем Урале образуется около 180 миллионов тонн отходов, в том числе около 10 миллионов тонн токсичных отходов, которые размещаются на территориях предприятий ввиду отсутствия полигонов для их обезвреживания и захоронения. Особую опасность представляют шламохранилища и пруды-отстойники, в которых содержится более 2 миллиардов тонн отходов производства.

К сожалению, неблагоприятная ситуация сложилась и со сбором, размещением и переработкой ТКО. Более 90 % мест их размещения функционируют без проектов и других разрешительных документов и не соответствуют санитарным нормам. Утилизации и обезвреживанию подвергается только около 11 % образующихся ТКО, а промышленные отходы в Свердловской области перерабатываются в размере около 45 % от объёма их образования. Наличие отходов обуславливает не только изъятие земель и их загрязнение, но и оказывает негативное воздействие на качество атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод.

Следует отметить, что в рамках регионального проекта «Чистая страна (Свердловская область)» нацпроекта «Экология» проводится работа по ликвидации несанкционированных свалок в границах населённых пунктов, выполняются мероприятия по рекультивации нарушенных земель на территории полигонов бытовых отходов.

Так, по данным администрации г. Екатеринбурга, на полигоне «Ширококореченский», который в течение многих лет находится в зоне пристального внимания экологов-общественников, уже на 100 % выполнен технологический этап рекультивации. Здесь уже полностью сформировано тело полигона, закончены планировка и формирование откосов, устройство системы дегазации; завершаются распределение выравнивающего слоя песка и укладка изолирующего материала; началась транспортировка и распределение потенциально плодородного грунта. И теперь участок земли площадью 23 гектара возвращается к нормальной жизни.

Экокластер: пока вопросов больше, чем ответов

На первом этапе реформы обращения с коммунальными отходами в Свердловской области была создана система их сбора и утилизации. Сейчас стоит задача сортировки и переработки ТКО. Для этого уже построено четыре мусоросортировочных комплекса, остальные либо возводятся, либо спроектированы, либо находятся в стадии согласования. К числу последних относится экокластер «Екатеринбург-Юг», который планируется создать в Сысертском городском округе.

К Уполномоченному поступило коллективное заявление жителей сёл Щелкун, Никольское, Новоипатово, Верхняя Боевка Сысертского района (№ 23-13/1997), решительно настроенных против его размещения. 2 628 человек, подписавших жалобу, возмущены тем, что земельные участки, на которых планируется построить экокластер, относятся к сельскохозяйственным землям. Они обратили внимание на то, что по данной теме не проводится общественное обсуждение, при этом вопрос практически решён, поскольку о мусоросортировочном комплексе детально рассказывают в СМИ официальные представители областной власти, органов местного самоуправления Сысертского ГО и концессионера объекта.

Люди крайне встревожены тем, что работающие на этих землях фермеры прекратят свою деятельность и благополучный в экологическом плане район перестанет быть таковым.

Упрекнуть Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области в закрытости информации вряд ли можно: структура экокластера, виды перерабатываемых бытовых отходов (малоопасные отходы IV–V классов опасности), воздействие современного комплекса на окружающую среду, применяемые новейшие технологии – об этом рассказывается подробно и в СМИ, и на проводимых встречах с жителями. Однако ни перспективы создания более тысячи рабочих мест, ни ежегодные поступления в местный бюджет в размере 1,5 миллиарда рублей и планируемая объездная дорога до экокластера местных жителей не радуют.

Администрация Сысертского ГО на вопросы заявителей отвечает, что генеральным планом муниципального образования территории для размещения полигона ТКО не предусмотрены, земельные участки для этой цели не выделялись, разрешение на строительство мусоросортировочного завода не давалось. Региональная прокуратура разъясняет, что Свердловской межрайонной природоохранной прокуратурой установлен контроль за ходом и результатами отбора земельного участка для организации экокластера, в областное Министерство энергетики и ЖКХ направлена информация в порядке ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в целях недопущения нарушений законодательства об охране окружающей среды.

Уполномоченный отмечает, что, несмотря на остроту возникшей ситуации и уделяемое ей пристальное внимание в социальных сетях, по состоянию на конец ноября 2023 года органами местного самоуправления не внесены изменения в градостроительную документацию в части размещения полигона ТКО и мусоросортировочного комплекса в Сысертском городском округе.

Кремниевый завод и нерешённые вопросы общественного контроля

В 2023 году Уполномоченному поступали обращения, в которых заявители сообщали о сложных ситуациях, возникших в связи с намерением власти и бизнеса осваивать площадки для добычи полезных ископаемых и строительства промышленных объектов. Информация такого рода неоднократно появлялась и в СМИ.

Верхняя Салда, где в Титановой долине планируется построить завод по производству технического кремния, – едва ли не самая «горячая точка» этого года в Свердловской области.

Протестным настроениям жителей Верхней Салды в связи с планами компании «СИЛАРУС» по строительству кремниевого завода уделялось внимание и в Ежегодном докладе Уполномоченного за 2022 год.

В нынешнем году Уполномоченный продолжила работу по урегулированию в зоне экологической напряжённости. Для выяснения возможностей честного диалога бизнеса и жителей городского округа Уполномоченным были направлены запросы относительно проектов ООО «СИЛАРУС», как реализованных, так и планируемых. Министерство промышленности и науки Свердловской области подтвердило, что проект предполагает безотходное, экологически безвредное и безопасное производство мультикристаллического кремния.

В связи с завершением общественной экологической экспертизы проекта компании «Строительство завода по производству технического кремния», решение о необходимости проведения которой было принято в 2022 году, Уполномоченный организовала 24 марта этого года совещание для обсуждения её результатов.

На нём было доложено, что Российский экспертный фонд «ТЕХЭКО» завершил работу по общественной экологической экспертизе и дал своё положительное заключение. Её инициатор АНО «Уралроспромэко»

проинформировало участников совещания, в числе которых были и. о. министра инвестиций и развития Свердловской области Ю. Н. Курносенко, заместитель министра промышленности и науки региона И. Ф. Зеленкин, представитель областного Министерства природных ресурсов и экологии И. А. Попова, депутат Законодательного Собрания Свердловской области В. В. Малых, о том, что заключение передано в соответствии с федеральным законодательством в Росприроднадзор, чтобы ведомство провело государственную экологическую экспертизу данного проекта.

Верхнесалдинский ГО на совещании представляли председатель местной Думы Е. Б. Сурова и депутат А. В. Перевалов. В обсуждении повестки также участвовали генеральный директор АО «ОЭЗ «Титановая долина» А. И. Антипов и генеральный директор ООО «СИЛАРУС» М. А. Красько.

От общественников-экологов выступили Ю. В. Корнева (АНО «Уралроспромэко»), М. Б. Беленький (Общественная палата Свердловской области), Д. В. Драгунов (экологическое общественное движение «Зелёная Россия»), И. В. Русинов (Общероссийский народный фронт в Свердловской области).

По итогам встречи было принято решение провести ещё одно совещание и обсудить ситуацию после завершения государственной экологической экспертизы проекта по строительству кремниевого завода.

Несмотря на организованные Уполномоченным рабочие совещания с участием представителей местной власти, предпринимательского сообщества, общественности, по истечении года ситуация, к сожалению, практически не изменилась. Государственная экологическая экспертиза так и не была проведена.

А верхнесалдинцы по-прежнему выражают недовольство планами ООО «СИЛАРУС», поскольку считают недействительным публичное обсуждение предварительных материалов оценки воздействия на окружающую среду завода по производству технического кремния, проведённое в октябре 2022 года муниципальной администрацией. По мнению граждан, были нарушены их права на участие в общественных обсуждениях в связи с тем, что большое число жителей не были допущены в зал, где проводились обсуждения.

Точку в этом вопросе поставил суд. Решением Верхнесалдинского районного суда от 6 сентября 2023 года по иску 45 жителей Верхней Салды к местной администрации о признании решений муниципального органа власти незаконными и признании результатов публичных слушаний недействительными коллективный иск был удовлетворён. Результаты общественных обсуждений (в форме общественных слушаний) признаны недействительными, а сами они – несостоявшимися.

Ссылаясь на Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», суд отметил, что общественные (публичные) слушания должны проводиться в помещении, пригодном для размещения в нём представителей различных групп населения, права и законные интересы которых затрагивают вопросы, вынесенные на обсуждение, и организатор слушаний не вправе ограничить доступ в помещении заинтересованных лиц или их представителей.

Однако в публичных слушаниях, проведённых 19 октября 2022 года, мог принять участие только ограниченный круг лиц, и всем заинтересованным гражданам не была предоставлена возможность высказать своё мнение по рассматриваемому вопросу. Суд также нашёл в действиях администрации нарушение положений Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и «Порядка организации общественных обсуждений среди населения о намечаемой хозяйственной или иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе, на территории Верхнесалдинского городского округа» (утв. постановлением главы Верхнесалдинского городского округа от 12.05.2022 № 1318).

И поскольку ООО «СИЛАРУС» не отзывает из администрации Верхнесалдинского городского округа своё уведомление о проведении общественных обсуждений, то суд констатировал, что у администрации сохраняется обязанность по проведению общественных обсуждений с соблюдением установленной законом процедуры.

Между тем, не дожидаясь окончания рассмотрения спора судом, мэрия вынесла Постановление от 6 июля 2023 года № 1435 «О проведении общественных обсуждений предварительных материалов оценки воздействия на окружающую среду по объекту: «Завод по производству технического кремния». Их было решено провести в форме опроса с 17 июля по 16 августа. Согласно протоколу от 18.08.2023, подписанному представителями администрации Верхнесалдинского городского округа и заказчика (ООО «СИЛАРУС»), в опросе приняли участие 13 местных жителей. Если учесть, что по состоянию на 1 ноября 2023 года численность населения Верхней Салды составляет 41 228 человек (в том числе жителей, которым не исполнилось 18 лет, – около 9 000), то количество респондентов явно недостаточное.

Проведённый опрос не только не снизил накала страстей вокруг кремниевого завода, напротив – осложнил проблему. По мнению Уполномоченного, возможности

(Продолжение на 17-й стр.)