

(Продолжение. Начало на 1–2-й стр.)

Уполномоченный благодарна принявшим участие в обсуждении проблем министру природных ресурсов и экологии Свердловской области Д. М. Мамонтову, председателю комитета по экологии, природопользованию и охране окружающей среды Законодательного Собрания Свердловской области С. В. Никонову, начальнику Департамента лесного хозяйства по УрФО О. Н. Сандакову, заместителю начальника ГУ МЧС России по Свердловской области В. Ю. Казакову, и. о. директора ГБУ СО «Уральская база авиационной охраны лесов» И. М. Секерину, заведующему кафедрой лесоводства Уральского государственного лесотехнического университета профессору С. В. Залесову, представителю прокуратуры Свердловской области, науки, прессы и некоммерческих организаций.

На встрече Д. М. Мамонтов представил доклад о правовом регулировании процесса противопожарного обустройства населённых пунктов как одной из мер соблюдения правил пожарной безопасности в лесах. Отвечая на вопросы участников круглого стола о причинах пожара в Сосьве, министр отметил, что этот пожар нельзя считать лесным, поскольку он произошёл в населённом пункте, но на масштабы пожара, несомненно, повлияло **размещение отходов лесопроизводства и лесоматериалов в неустановленных местах**. Оценку же площадей лесных пожаров и причинённый лесам ущерб, по его мнению, на данный момент проводить ещё рано. В 2022 году в государственном лесном фонде произошло 1300 возгораний, однако такой интенсивности пожаров и количества пострадавших, как в текущем году, ранее не отмечалось.

О. Н. Сандаков рассказал о профилактической работе с местным населением по предупреждению природных пожаров. Он подчеркнул, что основной причиной возгораний является нарушение правил пожарной безопасности, и **пяти из десяти лесных пожаров просто могло не быть, если бы население соблюдало эти правила**. В 2023 году по результатам патрулирования инспекторы лесничеств выявили в Свердловской области 246 нарушений правил пожарной безопасности в лесах, что на 53 % больше, чем в 2022 году, возбуждено 95 дел, наложено 80 административных штрафов. По фактам возникновения лесных пожаров в органы дознания МЧС передано 957 материалов, возбуждено 16 уголовных дел, установлено 2 виновника лесных пожаров.

С. В. Никонов сообщил о законотворческой деятельности депутатского корпуса и внимании, уделяемом вопросам защиты и охраны лесов. По его мнению, органам публичной власти и надзорным ведомствам следует заниматься вопросами эффективного расходования средств, выделяемых на обеспечение пожарной безопасности. В частности, он рассказал об итогах проведённой в августе 2023 года проверки, выявившей в муниципалитетах **некомплектности технических средств для тушения пожаров**. Депутат обратил внимание на недопустимость размещения лесоматериалов и отходов лесопроизводства в ненадлежащих местах и подчеркнул **важность строительства в Свердловской области предприятий по переработке отходов**.

Представитель Свердловской межрайонной природоохранной прокуратуры А. А. Аникин проинформировал о состоянии законности в сфере охраны лесов от возгораний, а доцент Уральского государственного юридического университета имени В. Ф. Яковлева Е. Ю. Гаевская рассказала о видах юридической ответственности за нарушение правил лесопожарной безопасности и путях развития административного права в этой части. По мнению представителя юридической науки, в законодательстве необходимо ужесточить ответственность **за умышленный поджог леса**.

Большой интерес участников вызвало выступление профессора УГЛТУ С. В. Залесова, который проанализировал причины высокой горимости свердловских лесов в этом году и внёс предложения по минимизации в будущем ущерба от возгораний. Он рассказал о противопожарном обустройстве городов, причинах **торфяных пожаров** и мероприятиях по их предотвращению, научно обоснованных предложениях по организации **предприятий, утилизирующих лесные отходы, стимулировании арендаторов лесных участков в проведении лесоохранных мероприятий**.

Участники круглого стола отметили, что в профилактике и ликвидации природных возгораний важную роль играет гражданское общество. В дискуссии его представляли президент АНО «Уралроспромэко» Ю. В. Корнеева, председатель Свердловского регионального отделения Всероссийской общественной молодежной организации «Всероссийский студенческий корпус спасателей» И. Ж. Тлеубаев и член Экспертного совета по законодательству о страховании при Комитете Государственной Думы по финансовому рынку, председатель Союза страховщиков «Белый Соболь» С. А. Смирнов.

Честное обсуждение возникших проблем, анализ оперативной обстановки, предложения по улучшению межведомственного взаимодействия в пожароопасный период и при ликвидации последствий природных возгораний позволили сделать выводы и внести следующие предложения в адрес органов публичной власти в Свердловской области.

1. Представители науки, анализируя причины большого количества лесных пожаров в Свердловской области в 2023 году, обратили внимание на то, что их объективная

причина – это изменение климата. «В течение трёх лет наблюдался недостаток осадков. Кроме того, мы отмечали контрастность температур: днём было жарко, ночью – холодно. Это имеет огромное значение с точки зрения пожарной обстановки... Ещё одна причина – низкая противопожарная культура населения», – объяснил доктор сельскохозяйственных наук профессор С. В. Залесов.

С начала пожароопасного сезона в Свердловской области в местных средствах массовой информации (СМИ) размещаются материалы с лесопожарной пропагандой, проводятся просветительские акции, и в сравнении с другими регионами показатели неплохие. Однако в соседней Тюменской области они намного выше. Так, в соседнем регионе есть договорённость с управлениями образования, и уроки по пожарной безопасности в лесах проводятся в каждой школе (поэтому их более 6 тысяч, а в Свердловской области – 168). Также в Тюменской области уделяют больше внимания трансляции видеороликов на противопожарную тематику (5 тысяч показов, а на Среднем Урале – около 2,5 тысячи).

В продолжение этой темы О. Н. Сандаков, с которым согласились все участники дискуссии, рекомендовал для снижения количества пожаров по вине населения возродить практику подворового обхода и индивидуальных бесед с местным населением. Необходимо разъяснять людям опасность поджигания сухой травы, разведения костров на собственном участке в мангале и бочке и посещения лесов во время особого противопожарного режима. Прозвучало и ещё одно, очень важное предложение – делать достоянием гласности случаи привлечения к административной ответственности местных жителей – виновников пожаров, назначенного им наказания и предъявляемой к возмещению суммы причинённого материального ущерба.

2. Министр природных ресурсов и экологии Свердловской области Д. М. Мамонтов предложил усилить меры по противопожарному обустройству участков, примыкающих к лесным массивам. И хотя в целях распространения природных пожаров на территории населённых пунктов создаются противопожарные минерализованные полосы, следует делать акцент на противопожарном обустройстве участков, которые расположены вблизи лесного фонда. Именно с этих территорий пожар идёт в леса.

3. Особого внимания заслуживают и земельные участки, относящиеся к бывшим сельскохозяйственным угодьям. Не секрет, что в Свердловской области большое число таких земель, и они не используются по целевому назначению, зарастают деревьями и кустарниками. Здесь также необходимо проводить противопожарное обустройство, и собственников таких земельных участков следует обязать проводить соответствующие мероприятия.

4. Профессор С. В. Залесов предложил взять на особый контроль и увеличить патрулирование в лесничествах, подверженных повышенной рекреационной нагрузке в местах массового посещения граждан, и лесничествах, где зафиксировано наибольшее количество природных пожаров. Он также предложил увеличить количество лесников, отметив, что в Свердловской области в настоящее время их всего 1 200, а когда-то было 16 000.

5. Представители природоохранных структур поддержали предложение об обучении всех глав муниципальных образований по программе «Организация тушения пожара» и обучение волонтеров навыкам тушения возгораний с обязательным оснащением этих лиц ранцевыми опрыскивателями. Также они предложили организовать в каждом муниципалитете пункт инвентаря для ликвидации пожаров. К сожалению, проводимые в августе 2023 года проверки на местах показали некомплектность технических средств тушения возгораний.

6. Участники круглого стола сочли необходимым обратить внимание органов государственной власти Свердловской области на противопожарное обустройство населённых пунктов. УГЛТУ проводит такие работы в УрФО на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа. В Свердловской области, к сожалению, они не запланированы.

7. Ущерб от пожаров растёт ежегодно, однако доля застрахованных свердловчанами домов и иных строений крайне низкая. Всего лишь 5 % граждан принимают решение о страховании своего имущества (в среднем по России – 7 %). И поскольку страхование – дело добровольное, выход из ситуации видится лишь в повышении уровня финансовой грамотности населения.

8. В деле тушения пожаров и предотвращения их распространения чрезвычайно важна своевременная информация об источнике возгорания. Между тем **диспетчерская служба лесной охраны в Свердловской области даже не имеет своего телефона**. Этой службе необходим выделенный номер, чтобы граждане могли оперативно сообщать о случаях возгорания лесов, минуя звонок в министерство по чрезвычайным ситуациям и другие структуры. В настоящее время о природных пожарах люди сообщают в МЧС, а оттуда звонок передаётся в лесоохрану, у которой нет прямого контакта с лицом, обнаружившим пожар и способным ответить на вопросы специалиста о месте и ситуации в данный момент. Теряется дорогое время.

По итогам круглого стола его участники отметили, что усилиями сотрудников МЧС, лесоохраны и волонтеров

лесные пожары удаётся тушить. Эти люди – настоящие герои. Жаль только, что в СМИ явно недостаёт публикаций, посвящённых их подвигу.

Но областные власти не забывают о них. 7 ноября 2023 года губернатор Евгений Куйвашев направил из бюджета региона более миллиона рублей на выплаты добровольцам, которые помогли бороться с лесными пожарами. Средства распределены между теми, кто добровольно принимал участие в борьбе с огнем в уральских лесах и помогал ликвидировать чрезвычайную ситуацию регионального масштаба с 5 мая по 1 июля 2023 года.

А с 1 октября по поручению главы региона зарплаты сотрудников Уральской авиабазы и лесничеств были увеличены: выделены дополнительные деньги на повышение размера индексации окладов с запланированных 5,5 % до 10,9 %.

При этом, формируя бюджет Свердловской области на 2024 год, депутаты Законодательного Собрания поддержали решение губернатора дополнительно направить почти 80 миллионов рублей на зарплату лесничим региона. Сверх запланированной суммы предусмотрено 5,4 миллиона рублей на приобретение лесопожарного оборудования и снаряжения, а 7,3 миллиона рублей – на закупку запасных частей для ремонта лесопожарной техники.

Беда, сплотившая уральцев

Уже с первых дней после пожаров люди стали обращаться к Уполномоченному с просьбой оказать любую помощь. 27 апреля государственный правозащитник выехала в п. Сосьва вместе с управляющим Северным управлением округом Свердловской области Е. Ю. Преиным и провела личный приём погорельцев.

У местной жительницы Ж. (обращение № 23-13/1563) при пожаре полностью сгорел дом и все вещи, в том числе переданные деньги за погибшего сына, воевавшего в составе частной военной компании (ЧВК), а второй её сын был на реабилитации после полученного ранения в зоне специальной военной операции (СВО). Уполномоченный оказала содействие во внесении пострадавшей семьи в список получателей мер региональной поддержки, которые выработал Губернатор Свердловской области. Также заявительнице передали гуманитарную помощь, которую привезли Уполномоченный и её общественные помощники из благотворительной организации при храме Георгия Победоносца в с. Кашино.

Стоит отметить, что стихийное бедствие объединило гражданское общество. Неравнодушными к трагедии в посёлке оказались и люди из других регионов России. Так, гуманитарную помощь в размере 75 тысяч рублей погорельцам передал житель Санкт-Петербурга, который сам её и привёз. Такой же поступок совершили несколько пермяков и сотни жителей разных городов Свердловской области. До глубины души Уполномоченного тронула отзывчивость уральцев: погорельцам помогли все, даже старшекласники.

По итогам рабочего визита Уполномоченный провела пресс-конференцию в информационном агентстве «Интерфакс-Урал», где отметила, что первоначально после пожара настроения в Сосьве были упаднические. Потом, когда люди увидели, что начались восстановительные работы и их никто не оставит наедине с бедой, появилось желание остаться и действовать. Люди попросили садовый инвентарь: понимали, что без картошки сложно. Тогда две фуры от компании «Сима-ленд» прибыли через Таёжный в Сосьву.

Оперативно действовали дорожные рабочие, строители, энергетики, а нотариусы работали без вознаграждения. Фонд святой Екатерины привёз всё необходимое для проживания погорельцев у родных и близких, предприниматели доставили электрогенераторы, региональное отделение Российского Красного Креста прислало помощь от населения, работали волонтеры движения «Мы вместе». Благотворительные фонды, в частности «Забота и помощь детям», постоянно информировали Уполномоченного о сборе гуманитарной помощи для поддержки семей с детьми, пострадавших во время пожара (№ 23-12/505 и другие).

Шёл нескончаемый поток вещей и предметов, крайне необходимых тем, кто лишился всего в одночасье. Значительную помощь погорельцам из посёлков Сосьва, Таёжный, Висим, д. Неустроева и с. Байкалово оказали депутаты Законодательного Собрания Свердловской области.

Конечно, при таком количестве пострадавших не всегда всё получалось гладко. Уполномоченному после выезда в Сосьву предстояло решить проблемы людей, обращения от которых продолжали поступать.

Семья пенсионеров М. (№ 23-13/1666) оказалась не информирована о порядке оказания мер поддержки и попросила государственного правозащитника посодействовать в получении компенсации за сгоревшее жильё. Уполномоченный незамедлительно связалась с заведующим организационным отделом администрации Сосьвинского городского округа Ю. Г. Колесниченко, чтобы он помог организовать личный приём семьи специально созданной комиссией для внесения в списки граждан, чьё жильё сгорело или стало непригодным для проживания после пожара. В результате люди получили то, что им причиталось.

(Продолжение на 4-й стр.)