

(Продолжение. Начало на 1–28-й стр.)

управлением. Свердловский Уполномоченный также принял участие в Деловом собрании Юга, в ходе которого государственные правозащитники, предприниматели обсудили вопросы финансовых инструментов, кадрового обеспечения, имущественной поддержки бизнеса, поддержки экспортеров.

В течение года Аппаратом федерального Уполномоченного проводились круглые столы по правозащитной тематике для сотрудников аппаратов региональных уполномоченных с использованием видео-конференц-связи. Для формирования актуальной информации и правоприменительной повестки Е.Н. Артюх и Аппарат Уполномоченного приняли участие в 51 таком семинаре и круглом столе в большей части с выступлениями и предложениями.

12 и 13 мая Е.Н. Артюх по приглашению советника Президента Российской Федерации, ответственного секретаря Организационного комитета XI Петербургского международного юридического форума А.А. Кобякова приняла участие в мероприятиях XI Петербургского международного юридического форума⁷³ (далее – ПМЮФ). ПМЮФ – крупнейшая площадка для диалога между представителями юридического, предпринимательского, политического сообществ с участием правоохранительных и силовых органов по вопросам права в интересах граждан, бизнеса, совершенствования правоприменительной практики, продвижения законодательных инициатив в целях развития правовой культуры и регулирования социально-экономической сферы в современных условиях⁷⁴. Е.Н. Артюх выступила в сессиях «Налог на имущество: настоящее и будущее кадастровой оценки» и «Неисполнение договора или мошенничество? Проблема квалификации».

Уполномоченный в течение года участвовал в межрегиональных правозащитных мероприятиях в городах Тюмень, Орел, Волгоград и Челябинск.

19 мая по приглашению полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе В.В. Якушева Е.Н. Артюх участвовала в форуме «Российское предпринимательство 2023: окно возможностей»⁷⁵ (г. Тюмень) в секции «Государство и бизнес. Развитие контрольно-надзорной и разрешительной деятельности» с докладом об актуальных проблемах предпринимательства в сфере налогового контроля. Модерировал сессию Э.З. Омаров, первый вице-президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», координатор федерального проекта Всероссийской политической партии «Единая Россия» «Предпринимательство» в Тюменской области.

С 1 по 3 июня Уполномоченный участвовал в Международной научно-практической конференции «Права и свободы человека и гражданина: актуальные проблемы науки и практики» в г. Орле⁷⁶. По приглашению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Орловской области Е.Г. Лыкина Е.Н. Артюх модерировала круглый стол «Проблемные аспекты налогового администрирования» с выступлением об актуальных проблемах предпринимательства при реализации налогового контроля. В рамках пленарной сессии сделала доклад об отдельных проблемных вопросах реализации конституционного права на свободу предпринимательской деятельности.

12 сентября по приглашению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области О.В. Устиновой Е.Н. Артюх выступила⁷⁷ на круглом столе «Доверие между бизнесом и государством: диалог в новых реалиях», представив коллегам эффективный опыт работы Комиссии при Мингосимуществе Свердловской области в части оспаривания кадастровой стоимости объектов недвижимости. Информация вызвала большой интерес участников форума.

10 ноября в г. Челябинске по приглашению заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе Т.Ю. Костаревой Уполномоченный участвовал в мероприятиях Русского экономического форума – в секции федерального проекта «Предпринимательство» партии «Единая Россия» и панельной дискуссии «Предпринимательство: традиции и перспективы в России».

Кроме того, Е.Н. Артюх выступала с докладами и участвовала в дискуссиях по видео-конференц-связи в 5 межрегиональных мероприятиях по правозащитной тематике.

Так, 30 июня Е.Н. Артюх по приглашению Вице-президента Торгово-промышленной палаты Российской Федерации Е.Н. Дыбовой приняла участие в совместном заседании комитетов по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства и комитета по предпринимательству в сфере экономики недвижимости Торгово-промышленной палаты Российской Федера-

ции, выступив основным докладчиком с предложениями по решению проблемных вопросов имущественных налогов, исчисляемых по кадастровой стоимости.

В рамках I Дальневосточного налогового форума Е.Н. Артюх по приглашению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) А.Е. Кычкиной выступила 6 октября в ходе круглого стола «Четыре узла из жизни налогоплательщиков: развязать или разубить?» и пленарного заседания «Налоговая политика Дальнего Востока: учет условий ведения бизнеса», где рассказала о сохраняющихся проблемах в сфере налогового администрирования и о повышении эффективности досудебных процедур в налоговых спорах.

По приглашению декана юридического факультета Пермского государственного национального исследовательского университета Н.В. Сыропятовой Е.Н. Артюх выступила 26 октября на круглом столе «Практика альтернативных способов разрешения споров (арбитраж, примирительные процедуры-медиация, судебное примирение)» в рамках межрегионального конгресса ученых-юристов⁷⁸, где рассказала о последовательном внедрении в Свердловской области внесудебных способов урегулирования конфликтов и содействию примирению публичной и частной стороны.

По приглашению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре И.А. Каск 22 ноября Свердловский Уполномоченный участвовал в обсуждении предложений по оптимизации критериев отнесения контролируемых объектов к различным категориям риска на Югорском экономическом форуме⁷⁹.

8 декабря по приглашению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области Е.А. Толчиной Е.Н. Артюх рассказала на пленарном заседании «Регуляторная политика государства-перезагрузка» XV Бизнес-форума «Деловой климат в России» о проблемах в налоговой сфере и предложениях по их решению.

Региональное правозащитное сотрудничество реализовывалось посредством консолидации предложений по улучшению правового положения предпринимателей в стране. Так, государственные правозащитники были приглашены к участию в парламентских слушаниях на тему «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение» под председательством Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володина в г. Москве 23 октября. Предваряя обсуждение, региональные уполномоченные выработали и направили свои предложения Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титову и Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по малому и среднему предпринимательству А.В. Демину. По результатам парламентских слушаний было принято Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва «О рекомендациях парламентских слушаний на тему «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение»⁸⁰, в котором учтены и наши предложения.

6.2. Организация мероприятий по региональному и международному сотрудничеству

Свердловская область как регион со стабильно работающим правозащитным институтом ежегодно выступает инициатором обменов лучшим правозащитным опытом. Мы взаимодействуем со всеми коллегами-правозащитниками, реализуем соглашения о сотрудничестве⁸¹ с уполномоченными по защите прав предпринимателей в республиках Адыгея, Башкортостан, Дагестан, Крым, а также Калининградской, Липецкой, Орловской и Пензенской областях, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. 23 октября в г. Москве заключено соглашение с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области.

В ходе сотрудничества мы информировали коллег о проводимых мероприятиях, о результатах нашей работы, обобщенных в ежегодных докладах⁸², приглашали

к участию в наших просветительских вебинарах. Для отдельных коллег с учетом их ограниченных аппаратных ресурсов это оказалось существенной поддержкой в просветительской работе для предпринимателей.

Благодарим коллег за стабильно высокую оценку нашей правозащитной деятельности и всегда полезный обмен опытом!

Традиционно высокий интерес вызвали мероприятия Уполномоченного в рамках Всероссийского форума «Юридическая неделя на Урале»⁸³, организованного в Свердловской области уже в 15-й раз.

В мероприятиях форума очно участвовали региональные уполномоченные, сотрудники аппаратов уполномоченных из 18 субъектов Российской Федерации: Волгоградской, Ленинградской, Новгородской, Орловской, Рязанской, Тверской, Томской, Тюменской областей, Красноярского края, Пермского края, Приморского края, Ставропольского края, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Республики Саха (Якутия), Республики Дагестан, Республики Калмыкия и городов Москва и Севастополь; коллеги из 8 регионов участвовали по видео-конференц-связи (в том числе из Амурской и Калининградской областей). Наши мероприятия поддержали участием представители ФНС России, федерального Уполномоченного, прокуратуры Свердловской области, 14 арбитражных судов, научного и экспертного сообщества, практикующие юристы и адвокаты, предприниматели и бизнес-объединения.

12 октября были проведены три мероприятия с участием коллег – государственных правозащитников.

В Штабе общественной поддержки партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Свердловской области при поддержке экспертной организации Уполномоченного ООО «Юридическая фирма «ЛЕВЪ» (на условиях pro bono publico) совместно с Адвокатским бюро «LOYS» состоялся круглый стол «Практика реализации новых полномочий органов прокуратуры в сфере предпринимательской деятельности»⁸⁴. Проблематика обсуждения продиктована расширением в 2021–2022 годах процессуальных полномочий прокуроров по оспариванию ряда сделок, касающихся предпринимательской деятельности в сферах гособоронзаказа, контрактной системы, налогообложения, таможенной и валютной, а также в ходе приватизации. Иск может быть инициирован прокурором или прокурор может вступить в уже рассматриваемое дело для защиты публичных интересов. Примерно 24 тысячи подобных исков рассматривается в год в Российской Федерации, по ним взыскано 127 млрд. рублей.

Дискуссия отразила различные взгляды. Обсудив складывающуюся практику оспаривания по не слишком значительному пока количеству дел, правозащитный опыт, а также вопросы оценки публичного интереса при реализации полномочий прокурорами, участники обсуждения обозначили в рекомендациях риски для добросовестного бизнеса и направления их минимизации.

В Арбитражном суде Свердловской области состоялась дискуссия «Налоговый контроль и бизнес: трансформация отношений»⁸⁵. Обсуждение стало продолжением работы над проблематикой, обозначенной в специальном докладе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Президенту Российской Федерации «Ключевые проблемы бизнеса в условиях санкций и структурной трансформации в 2023 году»⁸⁶.

Представители ФНС России проинформировали участников, что:

принятый Манифест и принципы разумного истребования – программные документы службы для применения в работе. Реальный объем выездных налоговых проверок значительно сокращен (за первое полугодие 2022 года проведено 5,5 тысячи проверок, за аналогичный период 2023 года – 2,8 тысяч), но увеличивается объем истребуемых документов в рамках камеральных проверок. Внедрен риск-ориентированный подход, и малый бизнес практически не проверяется, если нет признаков дробления или иных схем ухода от уплаты налогов. Внедренная система контроля свидетельствует, что с нарушением сроков сейчас проводятся не более 2 процентов проверок;

урегулирование разногласий в досудебном поряд-

⁸³ Соорганизаторами форума являются Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет имени В.Ф. Яковлева», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, форум проводился 9-13 октября 2023 года.

⁸⁴ Модерировали дискуссию Е.Н. Артюх, Свердловский Уполномоченный, и Д.В. Плечков, председатель совета партнеров, адвокат уголовно-правового направления Адвокатского бюро «LOYS», доктор юридических наук, профессор кафедры уголовного права ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет имени В.Ф. Яковлева».

⁸⁵ Модерировали дискуссию Е.Н. Артюх, Свердловский Уполномоченный, заместитель председателя Арбитражного суда Свердловской области М.Ф. Сабирова и заместитель начальника контрольного управления ФНС России К.В. Новоселов.

⁸⁶ <http://doklad.ombudsmanbiz.ru/2023/%D0%A1%D0%BF%D0%B5%D1%86%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4.pdf>.

(Продолжение на 30-й стр.)

⁷³ https://uzpp.midural.ru/news/show/id/1745/news_category/main.

⁷⁴ Форум проводится Министерством юстиции Российской Федерации и Фондом Росконгресс в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2022 года № 55.

⁷⁵ https://uzpp.midural.ru/news/show/id/1753/news_category/main.

⁷⁶ https://uzpp.midural.ru/news/show/id/1765/news_category/main.

⁷⁷ https://uzpp.midural.ru/news/show/id/1820/news_category/main.

⁷⁸ https://uzpp.midural.ru/news/show/id/1839/news_category/main.

⁷⁹ https://uzpp.midural.ru/news/show/id/1852/news_category/main.

⁸⁰ <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=837328#3ktNyuTe833I6iy1>.

⁸¹ Предметом соглашений является взаимодействие сторон по обмену информацией о лучших практиках в вопросах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Формы такого взаимодействия могут быть различными: обмен информационно-методическими, информационно-статистическими, аналитическими и иными материалами, копиями документов, взаимодействие в правовом просвещении предпринимателей, предусматривается совместная разработка предложений по совершенствованию законодательства.

⁸² Установленный в соответствии со статьей 13 Закона Свердловской области № 132-ОЗ срок подготовки нашего доклада – до 1 февраля – позволяет коллегам знакомиться с его содержанием до наступления срока подготовки своих докладов.