

(Продолжение. Начало на 1–25-й стр.)

технологий для бизнеса Ткачук Никита Олегович – по вопросам соблюдения кассовой дисциплины;

общественный помощник в сфере оценочной деятельности Сегаль Лев Анатольевич – по вопросам оспаривания кадастровой стоимости;

общественный помощник в сфере строительства Лоскутов Евгений Валентинович – по вопросам строительной экспертизы;

общественный помощник в сфере внесудебного урегулирования споров Меренков Александр Владимирович – по вопросам применения примирительных процедур в разрешении конфликтов в предпринимательской среде; эксперты Группы компаний «ЛЕВЪ&ЛЕВЪ-АУДИТ» – по вопросам государственных закупок, налоговых проверок, работы с персональными данными.

Ряд тем просветительских вебинаров сложились с учетом запросов от общественных помощников: об едином налоговом платеже, по вопросам маркировки рекламы в сети «Интернет», об организации воинского учета.

Эксперт Дубровина А.Н. и общественный помощник Меренков А.В. по предложению Е.Н. Артюх, руководителя рабочей группы по досудебному урегулированию споров инвесторов с контрольно-надзорными органами, созданной при Инвестиционном комитете Свердловской области, входят в состав группы, активно содействуют разрешению конфликтов.

Эксперты Брызгалов А.В., Дубровина А.Н. являются членами общественного экспертного совета при Уполномоченном, принимают активное участие в его работе.

В течение года при проведении правозащитных мероприятий мы взаимодействовали со Свердловским областным фондом поддержки предпринимательства, «Большой четверкой» бизнес-объединений – региональным объединением работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» (далее – СОСПП), Уральской торгово-промышленной палатой (далее – УрТПП), Свердловским отделением ОПORA РОССИИ, Свердловским региональным отделением общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (далее – Свердловское отделение «Деловая Россия»); с Союзом малого и среднего бизнеса Свердловской области, Нотариальной палатой Свердловской области, филиалом Ассоциации международных автомобильных перевозчиков в Уральском федеральном округе (далее – филиал АСМАП в УрФО), другими отраслевыми бизнес-объединениями. Взаимодействие осуществлялось при проведении тематической недели, посвященной профессиональному празднику Дню российского предпринимательства, «Не словом, а делом!» (22–26 мая) и XV Всероссийского форума «Юридическая неделя на Урале» (9–14 октября).

## 4.2. Взаимодействие с предпринимательским и экспертным сообществом при выработке предложений по решению актуальных системных проблем

В диалоге с деловым сообществом проходило формирование предложений по разрешению системных проблем предпринимательства, многие из них связаны с необходимостью корректировки правового регулирования или правоприменения. Поэтому обоснование и формулирование наиболее приемлемых и сбалансированных предложений всегда реализуется в партнерстве с крупнейшими бизнес-объединениями, экспертами и при поддержке общественных помощников.

Актуальные системные проблемы, затрагивающие интересы широкого круга предпринимателей, традиционно обсуждаются на Общественном экспертном совете при Уполномоченном (далее – Совет). Информация о его составе и деятельности размещена на официальном сайте<sup>67</sup>.

В прошедшем году состоялось три заседания Совета. Вопросы для обсуждения были сформулированы с учетом работы с жалобами и обращениями, предложенной бизнес-объединениями, информации от экспертов и общественных помощников.

На первом заседании Совета в расширенном составе в марте были обсуждены основные результаты деятельности Уполномоченного и выявленные системные затруднения бизнеса в предыдущем году, а также предложения в Доклад Президенту Российской Федерации федерального Уполномоченного. Представители СОФПП, бизнес-объединений, органов государственной власти, эксперты и общественные помощники отметили важность взаимодействия с Уполномоченным как при рассмотрении индивидуальных жалоб и обращений предпринимателей, так и при проведении просветительских мероприятий, выработке предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность. Были одобрены следующие системные предложения:

- о необходимости увеличения вдвое показателей для целей применения специальных режимов налогообложения: для ПСН до 30 человек занятых и до 120 млн. рублей выручки, а для УСН – показателей по объему выручки от 350 млн. рублей;

- о важности снижения страховых взносов до уровня не более 15 процентов с первого рубля выглат;

- о необходимости пресечения нарушения налоговыми органами установленных законодательством сроков проведения налоговых проверок и оформления актов по результатам их проведения;

- об освобождении от уплаты НДС малых ремесленных предприятий, использующих в качестве сырья лом цветных

металлов (такие уникальные предприятия есть на территории Свердловской области);

- о проработке мер поддержки по смягчению рисков малых ювелирных предприятий в связи с отменой для них возможности применять специальные налоговые режимы;

- о необходимости исключения рисков недропользователей из-за наличия неопределенности в применении рентного коэффициента по НДС в отношении предприятий, добывающих платину и платиноиды;

- о необходимости упрощения перехода на фактический учет объемов ТКО и повышения обоснованности нормативов;

- об оптимизации издержек на оплату коммунальных услуг из-за увеличения платежей за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод;

- об учете НДС в кадастровой и рыночной стоимости объектов недвижимости.

Также были обозначены некоторые отраслевые проблемы в деятельности кинотеатров и объектов придорожного сервиса<sup>68</sup>.

Предприниматели и эксперты поддержали необходимость направления перечисленных предложений федеральному Уполномоченному для учета в Докладе Президенту Российской Федерации.

Приведенные выше затруднения и направления их решения были отмечены при подготовке предложений к парламентским слушаниям, в выступлениях Уполномоченного на заседаниях совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Свердловской области, Инвестиционного комитета Свердловской области и на всероссийских конференциях уполномоченных по защите прав предпринимателей.

В августе на заседании Совета, совмещенном с заседанием рабочей группы по координации реформы контрольной и надзорной деятельности в Свердловской области, были обсуждены позиции нашего региона в Индексе «Административное давление-2023» и возможные пути снижения административного давления на бизнес. В заседании приняли участие более 40 человек, в том числе советник федерального Уполномоченного, директор Института экономики роста им. П.А. Столыгина А.Ю. Свириденко. Все участники обсуждения отметили важность Индекса как инструмента независимой оценки состояния административного климата в Российской Федерации и регионах. Были высказаны предложения по улучшению методики Индекса и ожидаемой оптимизации взаимодействия контролируемых лиц с контролерами (подробнее – в подразделе 2.2 доклада). Высказанные предпринимателями мнения были учтены в направленных федеральному Уполномоченному итоговых предложениях по совершенствованию правоприменительной практики контрольно-надзорных органов и подходов к формированию Индекса.

В ноябре прошло третье заседание Совета. Поводом к его проведению послужили обращения от предпринимателей (газораспределительных организаций, управляющих компаний), в которых обозначались затруднения при реализации изменений в законодательстве, касающихся порядка оказания услуг газоснабжения. К Уполномоченному также поступила информация по данной проблематике от Комитета Уральской торгово-промышленной палаты по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства (далее – Комитет), поэтому было принято решение о проведении совместного заседания Совета и Комитета. Обсуждение состоялось с участием организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, представителей Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области (далее – Департамент ГЖИСН Свердловской области), Минэнерго и ЖКХ Свердловской области, Управления ЖКХ по муниципальному жилищному контролю Администрации города Екатеринбурга, бизнес-объединений. Всего в обсуждении приняли участие 35 человек.

Предприниматели говорили о проблематике, связанной с изменением порядка заключения договоров на техническое обслуживание и ремонт внутридомового и внутриквартирного газового оборудования: коммунальная услуга газоснабжения жилых помещений предоставляется газоснабжающей организацией только при условии технического обслуживания внутриквартирного и внутридомового газового оборудования специализированными организациями, к которым теперь стали относиться исключительно газораспределительные организации. До 1 января 2024 года все договоры на техническое обслуживание как внутриквартирного, так и внутридомового газового оборудования должны быть перезаключены в соответствии с новыми требованиями законодательства.

У управляющих организаций возникли затруднения:

- относительно порядка взаимодействия с газораспределительными организациями по заключению договора на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования;

- относительно понимания, требуется ли перезаключение договоров на оказание услуг по газоснабжению, учитывая, что в новой статье ЖК РФ определено, что «коммунальная услуга газоснабжения» предоставляется «газоснабжающей организацией»: необходимо ли для этого проведение общего собрания собственников;

- каковы подходы к определению стоимости услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования. Наличие затруднений и рисков как для предпринимателей, так и для потребителей услуг газоснабжения отметили и представители органов власти.

По итогам обсуждения были определены следующие направления решения:

- Минэнерго и ЖКХ Свердловской области, Департаменту ГЖИСН Свердловской области, Администрации города Екатеринбурга в рамках их полномочий рекомендовано оказать содействие управляющим компаниям в заключении договоров на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования с акционерным обществом «Екатеринбурггаз» с целью обеспечения бесперебойного и безопасного газоснабжения населения;

- Департаменту ГЖИСН Свердловской области рекомендовано при осуществлении надзора за соблюдением управляющими компаниями требований обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового газового оборудования (часть 2.3 статьи 161 ЖК РФ) учитывать принятые указанными организациями меры по заключению договоров на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования и возникшие при заключении данных договоров затруднения;

- Уполномоченному рекомендовано после получения необходимой информации от управляющих компаний направить в Правительство Российской Федерации обращение о необходимости урегулирования вопроса стоимости услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования, о введении государственного регулирования и тарифного ценообразования при определении размера платы за техническое обслуживание внутридомового газового оборудования, а также запроса в Правительство Российской Федерации о том, кто с 01.09.2023 является исполнителем коммунальной услуги газоснабжения для собственников и нанимателей жилых помещений в многоквартирных домах (управляющая компания или газоснабжающая организация) с учетом положений статьи 157.3 ЖК РФ.

Работа над обозначенной проблемой во взаимодействии с уполномоченными органами власти, Уральской торгово-промышленной палатой будет продолжена.

Вместе с бизнес-объединениями мы продолжали работу по ряду инициатив по корректировке регионального налогового законодательства.

Совместно с СОСПП были подготовлены предложения по оптимизации подходов к применению инвестиционного вычета. С начала 2023 года у регионов появилась возможность вводить ИНВ для организаций, которые в рамках федерального проекта «Профессионалитет» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» передали безвозмездно имущество образовательным организациям, реализующим основные образовательные программы. Целый ряд производственных предприятий Свердловской области заинтересован в данной мере поддержки, участвуя в реализации федерального проекта с 2022 года. Некоторые соседние регионы оперативно приняли необходимые решения. В Свердловской области обсуждение необходимости реализации данной меры поддержки состоялось 28 февраля на специальной дискуссионной площадке в рамках форума «Большой открытый диалог». В течение года велась подготовка поправок в Закон Свердловской области от 6 декабря 2018 года № 145-ОЗ «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» (далее – Закон Свердловской области № 145-ОЗ). При обсуждении поправок СОСПП вместе с Уполномоченным неоднократно высказывали предложения о необходимости увеличения размера ИНВ для указанной категории налогоплательщиков до 60 процентов суммы расходов в виде стоимости движимого имущества, безвозмездно переданного образовательным организациям, а также о распространении возможности получения налогового вычета, начиная с 1 января 2023 года. В итоговом тексте областного закона были учтены предложения о сроках действия ИНВ для организаций участников федерального проекта «Профессионалитет». С 1 января 2024 года вступил в силу Закон Свердловской области от 1 ноября 2023 № 91-ОЗ «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций». Законом предлагалась новая редакция Закона Свердловской области № 145-ОЗ, где закреплялась возможность применения вычета только по одному основанию. Введенное ограничение, на наш взгляд, сокращает потенциал ИНВ как меры, стимулирующей бизнес к участию в реализации приоритетных направлений государственной политики. Взаимодействие с деловым сообществом и профильными ведомствами по повышению эффективности этой меры налогового стимулирования будет продолжено.

Уполномоченным совместно с СОСПП, региональным представительством Российского Совета торговых центров по Свердловской области направлялась коллективная позиция об установлении на 2024 год 50-процентной налоговой льготы по налогу на имущество организаций, исчисляемому от кадастровой стоимости. При ее проработке уполномоченные органы государственной власти Свердловской области высказали мнение, что дополнительное снижение налога на имущество организаций нецелесообразно (подробнее в подразделе 2.1 доклада).

С учетом мнения Ассоциации кулинаров и рестораторов Свердловской области была подготовлена позиция Уполномоченного по законопроекту № 391734-8. Проект направлен на урегулирование правовой неопределенности относительно осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в отдельных объектах. Риски предприятий общественного питания из-за неурегулированности вопроса о возможности реализации алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 16,5 процентов при оказании услуг общественного питания в летних кафе

(Продолжение на 27-й стр.)

<sup>67</sup> Раздел «Общественный экспертный совет» по ссылке <https://uzpp.midural.ru/article/show/id/136>.

<sup>68</sup> Подробнее на сайте по ссылке <https://uzpp.midural.ru/article/show/id/10060>.