

(Продолжение. Начало на 1–21-й стр.)

<p>изменений противоречат подходам, закрепленным в Методических указаниях;</p> <p>2. Существенному искусственному завышению рыночной стоимости объектов недвижимости, так как экономический эффект определяется фактическим использованием объектов недвижимости. Оценка по наиболее эффективному использованию должна применяться только для участков незастроенных;</p> <p>3. Необоснованному, двойному налогообложению, поскольку вспомогательные и основные объекты недвижимости являются самостоятельными объектами налогообложения.</p> <p>Год, когда была выявлена проблема: 2023.</p>		<p>и самого юридического лица за один состав административного правонарушения.</p> <p>Вместе с тем, в приведенной норме есть оговорка, что «двойная» ответственность исключается, если юридическим лицом «были приняты все предусмотренные законодательством меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность». Какие это должны быть меры – нигде не указано, что создает широкие возможности для усмотрения контрольных (надзорных) органов и судов при применении положений части 4 статьи 2.1 КоАП РФ.</p> <p>Год, когда была выявлена проблема: 2023.</p>	
<p>Сфера регулирования: государственный контроль и надзор</p>		<p>Сфера регулирования жилищно-коммунального хозяйства и тарифов</p>	
<p>12. Затруднения предпринимателей в проверке законности внеплановых контрольно-надзорных мероприятий, внеплановых проверок, проводимых в отношении них по поручению высших должностных лиц Российской Федерации.</p> <p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 336) введен так называемый «мораторий» на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий (плановых проверок), закреплен исчерпывающий перечень оснований для внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. В числе таких оснований указаны поручения Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованные с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации (подпункт «б» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации № 336). Такие проверки проводятся без согласования с органами прокуратуры.</p> <p>Найти перечисленные поручения в открытых источниках контролируемым лицам невозможно. Проводящий выездную проверку инспектор не владеет текстом поручения, не может ознакомить с ним контролируемое лицо, следовательно, невозможно соотнести фактические предмет и сроки проверки с предметом и сроками, указанными в поручении.</p> <p>Год, когда была выявлена проблема: 2023.</p>	<p>1. Инициировать внесение следующих изменений в Федеральный закон № 248-ФЗ:</p> <p>1.1. Пункт 3 части 1 статьи 57 изложить в редакции: «поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации (поручение Председателя Правительства Российской Федерации, поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий»;</p> <p>1.2. Статью 62 дополнить пунктом 1.1 следующего содержания: «1.1. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации, поручения Председателя Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий федеральный орган государственного контроля (надзора) издает нормативно-правовой акт (приказ) об организации проведения контрольных (надзорных) мероприятий, содержащий следующие сведения: 1) вид контроля, в рамках которого должны быть проведены контрольные (надзорные) мероприятия; 2) перечень контролируемых лиц (групп контролируемых лиц), в отношении которых должны быть проведены контрольные (надзорные) мероприятия; 3) вид и предмет контрольного (надзорного) мероприятия; 4) период, в течение которого должны быть проведены контрольные (надзорные) мероприятия.»;</p> <p>2. Органам государственного контроля (надзора) размещать указанный в пункте 1.2 нормативно-правовой акт на своей официальной странице в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для обеспечения возможности ознакомления широкого круга заинтересованных лиц.</p>	<p>14. Риски и необоснованные издержки предпринимателей, являющихся собственниками ТКО, из-за существенных затруднений при переходе на фактический учет объемов накопления ТКО, а также действующих для применения нормативов накопления ТКО объектов и расчетных единиц, не учитывающих специфику хозяйственной деятельности предпринимателей, технологию образования отходов при ее реализации.</p> <p>В августе было принято постановление Правительства Российской Федерации⁶⁶, которое установило новый порядок определения нормативов накопления ТКО, закрепило возможность применения в отношении нежилых помещений методики сравнительного анализа не только по результатам проведения процедур замеров; установило обязательный минимальный перечень категорий и расчетных единиц по объектам накопления ТКО. Однако урегулированы не все спорные вопросы. Например, относительно принимаемой к расчету объемов накопления ТКО площади объектов была снова указана общая площадь, а не используемая фактически для реализации хозяйственной деятельности, возможность дополнительного категорирования объектов накопления снова отнесена к полномочиям регионов. Опыт работы с данной проблемой с 2019 года показал, что без установления дополнительных категорий объектов на федеральном уровне регионы не реализуют это полномочие.</p> <p>Не решенным остается вопрос о возможности установок контейнеров не только на открытых площадках, но и в закрытых помещениях, что существенно упростило бы переход на учет объемов накопления ТКО, исходя из фактических их показателей.</p> <p>Год, когда была выявлена проблема: 2023.</p>	<p>1. Инициировать внесение изменений в Правила коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505, в постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» в части обеспечения возможности учета объемов накопления твердых коммунальных отходов, исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных внутри объектов общественного назначения.</p> <p>2. С целью исключения излишней детализации категорий объектов и для расчета объема накопления ТКО, максимального приближения данных показателей к фактическим на федеральном уровне закрепить возможность установления расчетной единицы «1 сотрудник» для всех предприятий торговли, исключая только «рынки (продовольственные, промтоварные, универсальные) и «торговля с машин, лотков», либо применения при расчете объемов накопления ТКО фактически используемую для реализации хозяйственной деятельности площадь объекта, а не общую. В этой части требует корректировки постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.2023 № 1390 «О порядке определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, внесении изменений в Правила направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».</p>
<p>13. Неприменение контрольными (надзорными) органами и судами положений КоАП РФ о недопустимости одновременного привлечения к ответственности за один и тот же состав административного правонарушения физического лица.</p> <p>С апреля 2022 года действует положение части 4 статьи 2.1 КоАП РФ, в котором закреплено, что юридическое лицо не подлежит административной ответственности за совершение административного правонарушения, за которое должностное лицо или иной работник данного юридического лица привлечены к административной ответственности либо его единоличный исполнительный орган, имеющий статус юридического лица, привлечен к административной ответственности. Указанная норма была введена в ответ на неоднократные предложения бизнес-объединений и региональных уполномоченных об исключении необоснованной двойной ответственности должностных лиц юридического лица</p>	<p>Инициировать из части 4 статьи 2.1 КоАП РФ исключение условия об обязанности привлекаемого к административной ответственности юридического лица принять «все предусмотренные законодательством меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность» либо в примечаниях к указанной статье четко указать, о каких конкретно мерах идет речь.</p>	<p>15. Существенный рост издержек предпринимателей на оплату коммунальных услуг из-за увеличения платежей за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод.</p> <p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2020 № 728 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод и о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 728) был изменен порядок исчисления и взимания платы за сброс</p>	<p>Инициировать внесение изменений в Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644: – ввести в качестве меры поддержки понижающие коэффициенты по загрязнению сточных вод для отдельных видов деятельности, которые связаны с высоким потреблением вод, но не наносят существенного вреда окружающей среде (например, оказание услуг общественного питания, парикмахерских услуг, деятельность фитнес-центров, физкультурно-оздоровительная и т.п.);</p>

⁶⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.2023 № 1390 «О порядке определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, внесении изменений в Правила направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

(Продолжение на 23-й стр.)