

(Продолжение. Начало на 1–15-й стр.)

практики таможенных органов относительно включения в таможенную стоимость оборудования стоимости выполненных ранее инжиниринговых работ, а также распространения действий писем Минфина России по вопросу налогообложения акцизами электронных систем доставки никотина на ранее ввезенные сменные испарители, ретроспективного (до 3 лет) доначисления акцизных платежей.

Наши предложения были поддержаны Б.Ю. Титовым и подготовлены обращения в Правительство Российской Федерации о:

- необходимости ограничения 10 процентами роста имущественных налогов, рассчитываемых от кадастровой стоимости⁵⁸;

- установлении при расчете НДС в отношении концентратов, содержащих платину и платиноиды, рентного коэффициента, равного 1.

Последний вопрос крайне остро обозначался целым рядом уральских недропользователей и не мог быть оставлен без внимания. Обсудив проблему с бизнесом и экспертами по налогообложению, Уполномоченный в 2023 году трижды обращался в Минфин России с просьбой разъяснить применение коэффициента $K_{\text{РЕНТА}}$, однако, ответа по существу вопроса не получил. В марте нами было направлено обращение Председателю Правительства Российской Федерации по разработке и реализации мер государственной поддержки в сфере добычи, производства и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней Д.Ю. Григоренко, в котором подробно изложены вопросы и направления их решения, предложено создать рабочую группу с участием недропользователей, региональных уполномоченных для оперативного обсуждения возможного внесения изменений в главу 26 НК РФ в части применения $K_{\text{РЕНТА}}$ к концентратам, содержащим платину и металлы платиновой группы, аналогично применению $K_{\text{РЕНТА}}$ к концентратам, содержащим золото.

По вопросу применения рентного коэффициента в августе Минфином России был подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в котором были учтены все предложения региональных уполномоченных в части применения рентного коэффициента при расчете НДС в отношении концентратов, содержащих платину и платиноиды. Проект получил положительные заключения, но по состоянию на январь еще не внесен на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума). Поэтому Свердловским Уполномоченным вновь были направлены письма Б.Ю. Титову и в Правительство Свердловской области с просьбой обратиться в Правительство Российской Федерации о необходимости скорейшего внесения данного проекта федерального закона на рассмотрение в Государственную Думу и распространения его действия в части применения рентного коэффициента с 1 января 2024 года.

Затруднения предпринимателей по вопросам применения таможенного законодательства в конце декабря были обсуждены на Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей с участием таможенных органов и представителей Аппарата федерального Уполномоченного.

По вопросам обращения твердых коммунальных отходов в августе принято постановление Правительства Российской Федерации⁵⁹, которое установило новый порядок определения нормативов накопления ТКО. Закреплена возможность применения в отношении нежилых помещений методики сравнительного анализа не только по результатам проведения замеров; установлен обязательный минимальный перечень категорий и расчетных единиц по объектам накопления ТКО. Но в акте урегулированы не все спорные вопросы. Например, к расчету объемов накопления ТКО принимается общая площадь объектов, а не фактически используемая для хозяйственной деятельности, возможность дополнительного категорирования объектов накопления отнесена к полномочиям регионов. До 2027 года регионы должны будут пересмотреть нормы накопления ТКО по новым правилам.

Не реализованные из Доклада Президенту Российской Федерации предложения были учтены при подготовке Аппаратом федерального Уполномоченного информации о состоянии сектора МСП.

По запросу Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по малому и среднему предпринимательству мы направляли предложения к парламентским слушаниям 23 октября на тему «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение» (далее также – парламентские слушания). В их числе:

- создание благоприятных условий для перехода пред-

приятий из статуса микро- и малые предприятия в средние, необходимость проработки адресных мер поддержки для средних предприятий;

- необходимость проработки мер по решению проблемы дефицита кадров, коснувшейся и сектора МСП;

- введение максимально гибких критериев по переходу с УСН на общую систему налогообложения с целью исключения рисков дробления предприятий;

- предоставления всем субъектам Российской Федерации права вводить автоматизированную упрощенную систему налогообложения (далее также – АУСН) и снижать ставки для нее;

- необходимость освобождения от уплаты НДС предприятий ювелирной отрасли, если сумма их выручки за три последовательных месяца не превысила 15 млн. рублей;

- важность выработки на федеральном уровне единых подходов к заключению договоров на размещение НТО, целесообразности проведения федерального мониторинга реализации мер поддержки сферы нестационарной торговли.

Уполномоченный принял участие в парламентских слушаниях. По итогам учтены следующие предложения, закрепленные в рекомендациях⁶⁰:

- важность проработки мер поддержки, направленных на обеспечение сектора МСП квалифицированными кадрами;

- необходимость актуализации пороговых значений для целей применения специальных налоговых режимов;

- необходимость установления на федеральном уровне ограничений по росту имущественных налогов, рассчитываемых от кадастровой стоимости, а также об обеспечении учета при определении кадастровой стоимости объектов недвижимости результатов предыдущего оспаривания;
- необходимости мониторинга размера разного вида обязательных платежей для МСП (включая плату за услуги сетевых компаний, вред, причиняемый окружающей среде, и т.п.) и возможную выработку мер по ограничению их роста;

- о проработке вопроса о переносе сроков маркировки отдельных видов продукции;

- о расширении возможности по применению АУСН, в том числе круга субъектов Российской Федерации, где можно данным режимом налогообложения воспользоваться;

- о введении на федеральном уровне понятия «мобильная торговля», «мобильный торговый объект»;

- о поддержке ювелирной отрасли путем отмены НДС для ювелирных предприятий, реализующих изделия из серебра, и отмены обязанности по постановке на учет данных изделий.

О рисках из-за невозможности применять специальные режимы налогообложения нас информировали малые ювелирные предприятия. Анализ сведений от предприятий ювелирной отрасли, а также статистика, которую на основе публичных данных налоговых органов ведет Гильдия ювелиров России, свидетельствовали об очевидном негативном влиянии этих налоговых решений как для самой ювелирной отрасли, так и сектора МСП. Так, с 10 декабря 2022 года по 10 августа 2023 года число МСП в ювелирной сфере сократилось на 18,7% (с 11 074 до 9 004 ед.)⁶¹. В апреле прошлого года Государственным Собранием (Ил Тумэн) республики Саха (Якутия) подготовлены предложения об освобождении от уплаты НДС предприятий ювелирной отрасли, если сумма их выручки за три последовательных месяца не превысила 15 млн. рублей. Данные предложения были нами поддержаны. Вместе с тем 25 мая Правительство Российской Федерации внесло в Государственную Думу законопроект № 369931-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее также – законопроект № 369931-8), которым, в том числе вводился запрет АУСН для субъектов МСП, осуществляющих производство ювелирных и других изделий из драгоценных металлов или их оптовую (розничную) торговлю.

Учитывая поступающие обращения от предпринимателей и отраслевых объединений ювелирной отрасли, нами направлено письмо Статс-секретарю – заместителю Министра финансов Российской Федерации А.В. Сазанову с предложениями поддержать:

- необходимость внесения уточнений в законопроект № 369931-8 в части исключения положений об ограничении возможности применения АУСН для предприятий ювелирной отрасли;

- предлагаемые Государственным Собранием (Ил Тумэн) республики Саха (Якутия) поправки в Налоговый кодекс Российской Федерации в части освобождения от уплаты НДС предприятий ювелирной отрасли, если сумма их выручки за три последовательных месяца не превысила 15 млн. рублей.

Минфин России выразил готовность проработать вопрос исключения запрета на применение УСН и ПСН для производителей изделий из серебра и предприятий розничной и оптовой торговли указанными товарами, а также освобождения от уплаты НДС предприятий ювелирной отрасли, если сумма их выручки за три последовательных месяца не превысила 15 млн. рублей. Ожидаем изменений налогового законодательства.

⁶⁰ Размещены на официальном сайте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по ссылке: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/494878-8>.

⁶¹ Данные представлены на основе сведений с официального сайта Гильдии ювелиров России: <https://agjr.ru/press-center/news/2023/8/sokrashhenie-chisla-subektov-msp-v-yuvelirnoj-sfere-s-momenta-vvedeniya-zapreta-na-usn-v-otrasli>.

И на региональном уровне целый ряд предложений Уполномоченного касался налоговой сферы.

Минэкономки и терразвития Свердловской области прорабатывало вопрос о расширении категорий объектов недвижимости для налогообложения по кадастровой стоимости. Государственный правозащитник проинформировал о преждевременности такого расширения до утверждения результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости и без системного анализа круга налогоплательщиков, которых могут затронуть предлагаемые изменения, динамики их налоговой нагрузки. В итоге решение о расширении категорий объектов недвижимости для налогообложения по кадастровой стоимости не принято.

Взаимодействуя с Минэкономки и терразвития Свердловской области, Мининвестразвития Свердловской области, бизнес-объединениями, Уполномоченный продолжал работу над расширением применения инвестиционного

По запросу Минэкономки и терразвития Свердловской области были направлены предложения Уполномоченного об изменении НК РФ в части совершенствования регулирования мероприятий и процедур налогового контроля, повышения эффективности досудебного урегулирования налоговых споров путем предоставления налогоплательщику права лично участвовать в рассмотрении его жалоб. Предложения были подготовлены во исполнение подпункта 1 пункта 1 распоряжения Губернатора Свердловской области от 20.04.2023 № 93-РГ «Об итогах заседания Совета общественной безопасности Свердловской области от 14 марта 2023 года по вопросу соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности в сфере налогового контроля на территории Свердловской области».

При работе с жалобами и обращениями предпринимателей была выявлена системная проблема обоснованного привлечения управляющих организаций к налоговой ответственности в связи с применением ими налоговой льготы по НДС, предусмотренной подпунктом 30 пункта 3 статьи 149 НК РФ. По результатам рассмотрения жалоб, анализа судебной практики в целях недопущения нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Управление ФНС России по Свердловской области направлены предложения⁶²:

- 1) довести до сведения нижестоящих налоговых органов, в том числе путем проведения учебно-методических мероприятий, сложившуюся судебную практику по применению налоговой льготы управляющими организациями и необходимость учета сложившихся критериев при оценке правомерности ее применения;

- 2) при рассмотрении апелляционных жалоб управляющих организаций на решения нижестоящих налоговых органов о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения ввиду отказа в налоговой льготе учитывать выработанные судебной практикой подходы к оценке обоснованности ее применения и сложившиеся критерии, свидетельствующие о добросовестном поведении налогоплательщика по выбору наиболее оптимального варианта налогообложения;

- 3) при проведении нижестоящими налоговыми органами в отношении управляющих компаний выездных налоговых проверок за следующие периоды обеспечить контроль за учетом при принятии правоприменительных актов по их итогам фактических обстоятельств, установленных арбитражным судом в соответствующем деле, при оценке решения налогового органа по предыдущей выездной проверке конкретной управляющей организации.

Управление ФНС России по Свердловской области не поддержало предложения, сославшись на «непрецедентность» российской правовой системы, однако судебная практика по аналогичным делам складывается в пользу управляющих компаний. Учитывая это, мы планируем обратиться в ФНС России с предложениями по рассматриваемому вопросу для снятия рисков предпринимателей и предупреждения репутационных рисков налоговых органов.

3.4. Содействие развитию внесудебных форм урегулирования конфликтов в предпринимательской сфере

Уполномоченный последовательно применяет, развивает и продвигает практику внесудебного урегулирования конфликтов как наиболее ресурсосберегающего механизма взаимодействия вовлеченных лиц.

В ходе рассмотрения жалоб и обращений направлялись предложения публичным органам и иным организациям о внесудебном разрешении спорных ситуаций.

Мы благодарим откликнувшихся на предложения и способствовавших разрешению конфликтных ситуаций руководителей:

- Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области (далее – Управление Росреестра по Свердловской области);

- Управления ФНС России по Свердловской области;

- Уральского таможенного управления;

- Мининвестразвития Свердловской области;

- Минздрава Свердловской области;

- Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области (далее – Минстрой Свердловской области);

- Минприроды Свердловской области;

⁶² В порядке подпункта 2 пункта 4 статьи 11 Закона Свердловской области № 132-ОЗ.

(Продолжение на 17-й стр.)