

(Продолжение. Начало на 1–14-й стр.)

говых органов сроков проверок, избыточных запросов документов вне рамок проверок, необоснованного принятия обеспечительных мер. По результатам рассмотрения жалоб предпринимателей были приведены сведения о фактах незаконного привлечения к налоговой ответственности и доначисления налогов. По итогам обсуждения принято распоряжение Губернатора Свердловской области от 20.04.2023 № 93-РГ, в котором было рекомендовано:

- Управлению ФНС России по Свердловской области обеспечить контроль за соблюдением нижестоящими налоговыми органами процессуальных сроков проведения выездных и камеральных налоговых проверок и оформления решений по их результатам;

- Главному управлению Федеральной службы судебных приставов по Свердловской области обеспечить оперативное прекращение исполнительных производств о взыскании налоговых платежей и внесение информации об изменении размера задолженности согласно судебному решению, предоставленному налогоплательщиком-должником, либо на основании информации налогового органа-взыскателя;

- органам прокуратуры Свердловской области в каждом случае несоблюдения налоговыми органами при осуществлении в отношении налогоплательщика мероприятий налогового контроля законодательства о налогах и сборах принимать меры прокурорского реагирования, направленные на фактическое устранение нарушений прав и законных интересов такого налогоплательщика.

Также Уполномоченный оставался заместителем председателя совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Свердловской области. Е.Н. Артюх выступала на заседаниях 7 июня и 4 декабря и обозначала актуальные проблемы и предложения по улучшению правового положения субъектов предпринимательской деятельности, исходя из поступивших жалоб и обращений:

- риски предпринимателей при реализации мероприятий налогового контроля;

- необходимость снятия неопределенности в применении рентного коэффициента при расчете НДС в отношении концентратов, содержащих золото и платиноиды;

- необходимость введения на федеральном уровне ограничения 10 процентами роста исчисленных от кадастровой стоимости и имущественных налогов в отношении налогоплательщиков – субъектов предпринимательства;

- важность расширения практики проведения профилактических визитов в рамках госконтроля и усиления разъяснительной работы в этом направлении;

- ограниченные возможности по применению инвестиционного стимула стимулирования деловой активности и повышения инвестиционной привлекательности региона;

- необходимость проработки вопроса об установлении единых критериев отнесения к субъектам МСП (по объему выручки и численности) для целей применения различных видов мер господдержки, а также о снижении тарифов по страховым взносам до 15 процентов независимо от размера выплат;

- важность принятия мер по предупреждению рисков предпринимателей, связанных с ростом ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.

Результатом обсуждения предложений Уполномоченного стало закрепление в протоколах совета решений:

- о поддержке со стороны региона решения вопроса по НДС и о возможном направлении в адрес Правительства Российской Федерации обращения от Правительства Свердловской области о поддержке подготовленного Минфином России проекта федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части применения рентного коэффициента равного 1 для концентратов, содержащих металлы платиновой группы);

- о проработке со стороны Минэкономики и территориального управления Свердловской области вопроса о необходимости направления в адрес Правительства Российской Федерации предложения о снижении тарифов по страховым взносам до 15 процентов с первого рубля выплат, а также вопроса о совершенствовании подходов к применению инвестиционного стимула.

Министерство инвестиций и развития Свердловской области (далее – Мининвестразвития Свердловской области) выразило готовность проработать предложение Уполномоченного об установлении единых критериев для отнесения к МСП для целей применения различных мер поддержки в рамках мероприятий, которые планируется реализовать в 2024 году. Поддержано и предложение о публичном обсуждении направлений актуализации региональной и федеральной стратегий развития МСП.

Вопрос об ограничении на федеральном уровне роста размера имущественных налогов, налоговая база по которым рассчитывается от кадастровой стоимости, планируется проработать в 2024 году во взаимодействии с Мингосимуществом Свердловской области с учетом результатов новой государственной кадастровой оценки, вступившей в конце прошлого года в силу. Работа в этом направлении поддерживается и федеральным Уполномоченным.

Вместе с коллегами продолжалась активная работа Уполномоченного в составе Комиссии при Мингосимуществе Свердловской области, Е.Н. Артюх участвовала в 15 ее заседаниях, в ходе которых рассмотрено 590 заявлений в отношении 1 148 объектов, 249 заявлений в отношении 377 объектов были удовлетворены. Суммарное снижение кадастровой стоимости по итогам оспаривания составило 12,88 млрд. рублей (51 процент).

Е.Н. Артюх продолжила руководство рабочей группой по досудебному урегулированию споров субъектов инвестиционной деятельности с контрольными и надзорными органами при Инвестиционном комитете Свердловской области (далее также – рабочая группа по досудебному урегулированию споров) (подробнее – в подразделе 3.4 доклада).

По приглашению полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе В.В. Якушева Е.Н. Артюх входит в Общественный совет федерального партийного проекта «Предпринимательство»⁵⁵. В рамках данной работы мы информировали В.В. Якушева о предложениях по реализации заявленных Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым перспективных направлений государственной политики в сфере МСП⁵⁶. В дополнение к приведенным выше предложениям Е.Н. Артюх отметила важность выделения регионам в рамках реализации Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» средств из федерального бюджета на докапитализацию эффективно работающих региональных Фондов поддержки МСП. К таким фондам относится и Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства (микрокредитная компания). Обсуждение предложений продолжится в 2024 году в рамках работы Общественного совета федерального проекта по актуализации стратегии развития МСП в России.

Участие Уполномоченного в работе совещательных органов позволяет получать и использовать в работе информацию о текущем состоянии экономики в регионе, содействует поддержанию баланса интересов бизнеса и власти, повышает эффективность решения проблем предпринимателей, обеспечивает позитивное влияние на предпринимательский климат в регионе.

3.2. Взаимодействие с органами прокуратуры

Мы продолжили практику проведения совместных приемов с органами прокуратуры. В 2023 году было проведено 14 таких приемов, из которых 7 – с личным участием прокурора Свердловской области Б.А. Крылова. На совместных приемах было рассмотрено 52 обращения от 73 субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, приемы проведены:

- 07.02.2023 и 27.10.2023 с Главой городского округа Первоуральск и прокурором города Первоуральска,

- 10.03.2023 с Главой Арамилевского городского округа и Сысертским межрайонным прокурором,

- 20.03.2023 с Главой Полевского городского округа и прокурором города Полевского,

- 20.06.2023 с Главой Березовского городского округа и помощником прокурора города Березовского,

- 24.08.2023 с Главой Североуральского городского округа и заместителем прокурора города Североуральска,

- 24.08.2023 с Главой городского округа Краснотурьинск и заместителем прокурора города Краснотурьинска.

Уполномоченный участвовал в приеме, проводимом прокурором области с генеральным директором АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей» («Забизнес.РФ») Э.Л. Сидоренко. Платформа создана по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина Агентством стратегических инициатив и ведущими российскими деловыми объединениями.

В результате взаимодействия и рассмотрения обращений Уполномоченного, направленных в ходе работы с жалобами, органами прокуратуры:

- возбуждено 6 уголовных дел;

- отменено 5 постановлений о приостановлении предварительного расследования по различным уголовным делам;

- отменено 18 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела;

- прекращено 1 уголовное дело;

- внесено 14 представлений, 12 требований;

- 3 виновных должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности;

- объявлено 1 предостережение;

- подано исковое заявление в суд о признании действий администрации муниципального образования незаконными.

Более подробно взаимодействие по конкретным жалобам описано в разделе 1 доклада.

Уполномоченный входит в состав Общественного совета при прокуратуре Свердловской области по защите малого и среднего бизнеса. В прошлом году государственный правозащитник принимал участие в двух его заседаниях 28 марта и 26 декабря. В своих выступлениях Е.Н. Артюх отметила риски нарушений прав предпринимателей при реализации мероприятий налогового контроля, сохраняющиеся затруднения бизнеса в сфере взаимодействия с правоохранительными органами. Обратила внимание на сокращение количества жалоб, связанных с уголовным преследованием, с одновременным ростом жалоб на бездействие и волокиту правоохранительных органов по заявлениям потерпевших из числа предпринимателей. Е.Н. Артюх обозначила целый ряд предложений по совершенствованию подходов к контрольно-надзорной деятельности.

Уполномоченный входит в состав Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при Уральской

транспортной прокуратуре. В двух заседаниях совета 16 февраля и 24 ноября принимали участие Е.Н. Артюх и сотрудники Аппарата Уполномоченного. Нами обозначалась проблематика, связанная с таможенным регулированием и взаимодействием участников внешнеэкономической деятельности с таможенными органами:

- включение в таможенную стоимость оборудования стоимости выполненных ранее инженеринговых работ с доначислением обязательств платежей;

- доначисление ретроспективно (до 3 лет) акцизных платежей в отношении ранее ввезенных сменных испарителей электронных систем доставки никотина.

Перечисленные проблемы были приняты органами прокуратуры в работу.

Благодарим прокуроров Свердловской области и лично Бориса Александровича Крылова за активизацию взаимодействия и содействие обеспечению защиты прав и законных интересов предпринимателей!

3.3. Направление предложений Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и органам публичной власти

Значительная часть системных затруднений бизнеса связана с состоянием федерального регулирования и качеством правоприменительной практики. Поэтому при решении таких затруднений бизнеса Уполномоченный всегда взаимодействует с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым и Аппаратом федерального Уполномоченного.

Широкий круг предпринимателей затрагивают системные проблемы в сфере налогового администрирования. Как отмечалось выше, Е.Н. Артюх была одним из руководителей рабочей группы федерального Уполномоченного по анализу практики налогового администрирования и влияния ее на состояние предпринимательского климата, принимала активное участие в подготовке специального доклада Президенту Российской Федерации.

Традиционно от Свердловской области подготавливались предложения в Доклад Президенту Российской Федерации. Предложения, сформированные на основе работы с жалобами и обращениями предпринимателей, предложений от бизнес-объединений, обсуждались с деловым и экспертным сообществом на расширенном заседании общественного экспертного совета при Уполномоченном. Всего для включения было направлено 15 предложений.

Доклад Президенту Российской Федерации был представлен в июле. В него вошли наиболее значимые предложения от Свердловской области:

1. Необходимость актуализации и увеличения порогов для применения специальных режимов налогообложения:

- минимум до 300 млн. рублей по доходам для целей применения УСН;

- вдвое критериев по числу занятых (до 30 человек) и объему выручки (до 120 млн. рублей) для сохранения возможности применять ПСН;

2. Снижение ставки по страховым взносам для МСП до 15 процентов в отношении всех выплат, в том числе не превышающих МРОТ;

3. По комплексу затруднений и проблем, связанных с обязательной маркировкой товаров, особенно молочной продукции;

4. Нерешенность вопроса об учете НДС в кадастровой и рыночной стоимости объектов недвижимости, риски завышения кадастровой стоимости объектов;

5. Отсутствие адресных мер поддержки отрасли кинопоказа при снижении выручки из-за приостановки деятельности в Российской Федерации крупнейших международных организаций кинопроката;

6. О совершенствовании регулирования сферы обращения ТКО:

- упрощение порядка перехода на их фактический учет;

- большая детализация расчетных единиц и нормативов с учетом специфики хозяйственной деятельности и процесса образования отходов;

7. Кратное увеличение совокупной платы за водоотведение с 1 июля 2020 года в связи с внесением изменений в Правила холодного водоснабжения и водоотведения⁵⁷;

8. Отсутствие у самозанятых возможности сдачи в аренду нежилых помещений.

В течение года федеральному Уполномоченному также направлялись предложения о внесении изменений в федеральное законодательство или об изменении правоприменительной практики:

- о необходимости снятия неопределенности при применении рентного коэффициента в отношении недрапользователей, добывающих платину и платиноиды на россыпных месторождениях;

- о недопустимости учета величины НДС в качестве ценообразующего фактора при определении кадастровой и рыночной стоимости объектов недвижимости;

- о корректировке законодательства в сфере госконтроля в части уточнения порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий во исполнение поручений высших должностных лиц государства;

- о возникающих затруднениях предпринимателей из-за

⁵⁵ Утвержден Решением Президиума Генерального совета Всероссийской политической партии «Единая Россия» от 02.03.2022.

⁵⁶ 23 октября на парламентских слушаниях на тему «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение».

⁵⁷ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644.

(Продолжение на 16-й стр.)