

(Продолжение. Начало на 1–2-й стр.)

0 процентов») и на возобновление деятельности («под 2 процента»), снижение в два раза размера страховых взносов, «обнуление» одних налогов и отсрочка оплаты других, меры имущественной поддержки. В Свердловской области и в муниципальных образованиях также были реализованы меры организационной, финансовой, налоговой и имущественной поддержки<sup>18</sup>. По мере снижения угроз Уполномоченный активно содействовал оперативному снятию ограничений в отношении разных видов предпринимательской деятельности, обеспечивая ее сохранение и занятость граждан.

Тематика значительной части обращений и жалоб предпринимателей первой половины 2022 года была связана с вводимыми санкциями. Многие затруднения были сняты в результате оперативного взаимодействия института уполномоченных по защите прав предпринимателей, бизнес-сообщества с органами власти и принятых на федеральном и региональном уровнях решений, в том числе: продление срока действия кредитных каникул, а в результате диалога с Уральским главным управлением Банка России предупреждены риски массового резкого роста ставок по действующим кредитным договорам с предпринимателями; смягчение требований при заключении и исполнении государственных и муниципальных контрактов; перенесение сроков маркировки отдельных видов молочной продукции и бутилированной питьевой воды; снятие затруднений при получении разрешений на вывоз промышленных товаров в страны – члены ЕАЭС.

Традиционно одной из самых чувствительных для бизнеса является налоговая сфера. В результате нашей последовательной совместной работы с бизнес-объединениями, взаимодействия с уполномоченными органами власти и федеральным Уполномоченным удалось:

- снизить для малого и среднего бизнеса до 15 процентов размер страховых взносов, но пока только в отношении выплат, превышающих минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ). Учитывая его рост и кадровый дефицит во многих отраслях, работа будет продолжена;

- обеспечить возможность применения упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) при показателях выручки до 200 млн. рублей. Но при превышении порогов по выручке в 150 млн. рублей теперь действуют повышенные ставки (8 процентов для налоговой базы «доходы», 20 процентов для «доходов, уменьшенных на величину расходов»). Принимая во внимание рост цен и показатели инфляции, бизнес ожидает увеличение лимитов по выручке для целей применения УСН хотя бы до 400 млн. рублей. Мы продолжаем содействовать решению этого вопроса;

- продлить до 2025 года действие налоговых каникул для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения (далее – ПСН) или УСН;

- реализовать возможность применения инвестиционного налогового вычета (далее – инвествычет, ИНВ) на территории нашего региона. При этом и на федеральном уровне, и со стороны бизнес-сообщества последовательно обозначается позиция о расширении применения такой меры стимулирования инвесторов. Мы продолжим работу по решению этой задачи;

- ввести и сохранить в Свердловской области действие до 2024 года налоговых льгот по имущественному налогу, рассчитываемому от кадастровой стоимости, обеспечить синхронизацию подходов к применению данных льгот на региональном и муниципальном уровнях. Законодательные решения нашего региона были признаны одними из лучших в Российской Федерации и включены в Атлас лучших региональных налоговых решений по введению пониженных ставок по имущественным налогам<sup>19</sup>.

Уполномоченный и отраслевые бизнес-объединения были инициаторами введения в 2021 году смягчения условий применения с 2022 года налоговой льготы по транспортному налогу для международных грузоперевозчиков. Это существенно поддержало пострадавшую и в пандемию, и от санкций отрасль.

Важным инструментом внесудебного урегулирования является работа комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости при Министерстве по управлению государственным имуществом Свердловской области (далее также – Комиссия при Мингосимущество Свердловской области), которая действует с 2020 года, с этого же времени в ней работает Е.Н. Артюх. Такие комиссии во всех регионах должны были прекратить свое действие 31 декабря 2022 года, и обязательное досудебное оспаривание должно было осуществляться через учреждение, проводящее государственную кадастровую оценку. Учитывая положительный опыт работы в Свердловской области, информацию от коллег из других регионов, совместно с бизнес-объединениями при поддержке Губернатора Свердловской области и федерального Уполномоченного мы последо-

вательно отстаивали необходимость сохранения работы комиссий. В результате было изменено федеральное законодательство, возможность оспаривания кадастровой стоимости через комиссии сохранена до конца 2025 года.

При активном участии Уполномоченного был решен целый ряд отраслевых проблем.

В 2018 году нами были выявлены нарушения прав грузоперевозчиков в области весогабаритного контроля на региональных дорогах, был подготовлен специальный доклад по проблеме<sup>20</sup>. В докладе предложены решения, некоторые из которых в дальнейшем были реализованы в законодательстве. Пункты весогабаритного контроля тогда только начали внедряться, порой работали некорректно, у грузоперевозчиков не было возможности оперативно получить информацию о зафиксированных камерах в автоматическом режиме нарушениях и как-то возразить, размер административного штрафа составлял 150-300 тыс. рублей. В январе 2019 года Конституционный Суд Российской Федерации признал указанный подход к применению административной ответственности не соответствующим Конституции Российской Федерации, указал на необходимость корректировки положений КоАП РФ. В 2020 году на федеральном уровне были установлены единые требования к пунктам автоматического весогабаритного контроля (далее также – АПВГК), в 2023 году были внесены поправки в КоАП РФ, отменившие правило о повышенной ответственности, если нарушения зафиксированы автоматическими средствами, снижены размеры административных штрафов. Принятые изменения позволили обеспечить единообразие подходов к работе АПВГК, избежать необоснованного привлечения к административной ответственности грузоперевозчиков, стали существенной поддержкой для всей транспортной отрасли.

С 2019 года Уполномоченный занимался системной проблемой в деятельности частных медицинских организаций, имеющих лицензию на оказание услуг в сфере психиатрического освидетельствования. В 2023 году конфликт удалось урегулировать и 6 медицинских организаций частной системы здравоохранения включены в приказ Министерства здравоохранения Свердловской области (далее также – Минздрав Свердловской области), получив допуск к проведению психиатрического освидетельствования отдельных категорий работников в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

В поле зрения Свердловского Уполномоченного находился ряд системных проблем недропользователей. В 2021 году они столкнулись с проблемой доначисления налога на добычу полезных ископаемых (далее также – НДСПИ) со строительного камня как за щебень. Во многом затруднения и налоговые недоимки в значительном размере возникли у добросовестных недропользователей в связи с существенным изменением налоговой и судебной практики без изменения регулирования. Новый подход повлек крайне негативные последствия в виде рисков банкротства щебеночных карьеров, уголовного преследования их руководителей за уклонение от уплаты налогов. Кроме того, были спровоцированы неравные конкурентные условия в связи с ретроспективным доначислением НДСПИ только части недропользователей. Возможные варианты решения проблемы обсуждались Уполномоченным с экспертами и заинтересованными предпринимателями, были поддержаны федеральным Уполномоченным. Губернатор Свердловской области в декабре 2021 года обратился к Председателю Правительства Российской Федерации с предложением о коррекции приведенной налоговой практики по НДСПИ. В 2022 году в силу вступил Налоговый кодекс Российской Федерации (далее также – НК РФ) были внесены соответствующие изменения, согласно которым сумма НДСПИ в отношении щебня не может превышать законодательно установленную величину ( $H_{\text{БК}}$ ), что значительно снизило налоговую нагрузку недропользователей.

В конце 2022 – начале 2023 года недропользователи, осуществляющие добычу платины на россыпных месторождениях драгоценных металлов, сообщили о кратном росте налоговой нагрузки в связи с различным толкованием законодательства ими и налоговыми органами при расчете подлежащего уплате НДСПИ в части применения рентажного коэффициента. В результате с 2021 года для концентратов, содержащих золото, размер НДСПИ не изменился, налоговая ставка осталась равной 6 процентам (далее также – %), а для концентратов, содержащих платину и металлы платиновой группы, налоговая ставка выросла до 22,75% от выручки при аналогичных условиях (себестоимости) добычи и существенно более низкой (до 2 раз) биржевой цене платины. Нами были подготовлены предложения федеральному Уполномоченному, в Министерство финансов Российской Федерации (далее также – Минфин России), инициированы обсуждения проблемы на разных площадках. В августе Минфином России был подготовлен проект федерального закона, в котором были полностью учтены наши предложения относительно применения рентажного коэффициента равного 1 в отношении «концентратов и других продуктов, содержащих драгоценные металлы». Необходимо содействие скорейшему принятию поправок и возможность их применения уже с 2024 года. Этот

подход поддержан Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области направлены соответствующие обращения в Минфин России.

**Благодарим Губернатора Свердловской области, Правительство Свердловской области и Законодательное Собрание Свердловской области, органы местного самоуправления за важную и своевременную системную поддержку предпринимательства!**

Традиционно в числе лидеров по количеству поступающих жалоб сфера взаимодействия с правоохранительными органами. Федеральный Уполномоченный, региональные уполномоченные занимают активную позицию по корректировке законодательства в части декриминализации составов Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) в сфере предпринимательской деятельности, а также внесению изменений в уголовно-исполнительное и уголовно-процессуальное законодательство для предупреждения рисков необоснованного уголовного преследования при взаимодействии с правоохранительными органами. В частности, в феврале 2021 года, направляя материалы и предложения для включения в Доклад Президенту Российской Федерации, Е.Н. Артюх и другие региональные уполномоченные обратили внимание федерального Уполномоченного на несовершенную процедуру возбуждения уголовных дел по «налоговым» преступлениям, предусмотренным статьями 198 – 199.1, 199.3, 199.4 УК РФ. Мы предложили инициировать внесение изменений в действующий порядок возбуждения таких уголовных дел. Предложения были реализованы. С принятием Федерального закона от 9 марта 2022 года № 51-ФЗ «О внесении изменений в статьи 140 и 144 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 51-ФЗ) поводом для возбуждения уголовного дела о преступлениях, предусмотренных «налоговыми» статьями 198 – 199.2 УК РФ, служат только материалы, направленные налоговыми органами в соответствии с законодательством о налогах и сборах для решения вопроса о возбуждении уголовного дела, отрегулирован порядок взаимодействия соответствующих органов с установлением сроков рассмотрения материалов и принятия необходимых решений.

Ряд системных затруднений бизнеса в условиях неоднозначного регулирования удалось снять благодаря организации диалога с органами власти и их готовности к урегулированию конфликтных вопросов во внесудебном порядке:

- в сфере обращения твердых коммунальных отходов (далее также – ТКО) содействовали конструктивному взаимодействию предпринимателей и региональных операторов при согласовании условий и исполнении договоров;

- в сфере необоснованного массового привлечения к административной ответственности по статье 8.28.1 КоАП РФ лесопользователей при проверке электронных сопроводительных документов на транспортировку древесины с QR-кодом. По техническим причинам и не по вине лесопользователей сотрудники ДПС ГИБДД не могли получить необходимую им информацию из мобильного приложения «ЛесЕгаис.Mobile», задерживали и доставляли транспортные средства вместе с грузом в отделы полиции;

- в результате взаимодействия с Управлением Федеральной налоговой службы России по Свердловской области были сняты затруднения и административные риски предпринимателей при внесении изменений в Единый государственный реестр юридических лиц (далее также – ЕГРЮЛ) из-за необоснованных отказов налоговых органов в регистрации указанных изменений. Работа по системным проблемам будет продолжена.

Сформированная инфраструктура правозащитного института представлена в Приложении № 1 к докладу.

Дальнейшее содержание доклада структурировано в соответствии с основными законными задачами Уполномоченного.

## Раздел 1. Защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, содействие их восстановлению

Цель учреждения должности Уполномоченного – обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами публичной власти – прежде всего реализуется в работе Уполномоченного по рассмотрению жалоб и иных обращений предпринимателей.

### 1.1. Основные результаты правозащитной деятельности при рассмотрении жалоб и иных обращений

В 2023 году институт Уполномоченного оказал адресную правовую помощь по 1096 обращениям субъектов предпринимательской деятельности. Это сопоставимо с «допандемийным» и «досанкционным» 2019 годом (тогда было 908 обращений).

(Продолжение на 4-й стр.)

<sup>18</sup> В том числе во исполнение Распоряжения Губернатора Свердловской области от 07.04.2020 № 71-РГ «Об утверждении Плана первоочередных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области, оказавшихся в зоне риска в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)».

<sup>19</sup> Размещен на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в разделе «Рабочая группа по кадастровой стоимости. Результаты» по ссылке: <https://ombudsman.biz.ru/rabochaja-gruppa-po-kadastrovoj-stoimosti-rezultaty/#1>.

<sup>20</sup> Размещена на официальном сайте Уполномоченного в подразделе «Специальные доклады» раздела «Доклады и предложения Уполномоченного» по ссылке: <https://uzpp.midural.ru/article/show/id/135>.