

(Продолжение. Начало на 1-й стр.)

За период существования правозащитного института в нормы Федерального закона № 78-ФЗ были внесены следующие существенные нововведения⁵:

уточнен правовой статус регионального уполномоченного⁶;

уточнен субъектный состав лиц, подлежащих защите региональным уполномоченным, и перечень преступлений, относящихся к предпринимательским, для целей реализации региональными уполномоченными права в рамках рассмотрения жалоб без специального разрешения посещать расположенные в границах территории соответствующего субъекта Российской Федерации места содержания под стражей и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде принудительных работ, ареста, лишения свободы (новый пункт 5.1 части 3 статьи 10)⁷. Необходимые корреспондирующие нормы были одновременно внесены в соответствующее отраслевое законодательство. Это решение укрепило гарантии защиты предпринимателей, оказавшихся под уголовным преследованием (подозреваемых, обвиняемых и осужденных).

Компетенция региональных уполномоченных была определена, дополнена или уточнена и другими нормативными правовыми актами:

участие в составе созданной в субъекте Российской Федерации комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости объектов недвижимости⁸;

возможность обратиться в вышестоящий таможенный орган провести ведомственный контроль решений, действий (бездействия) нижестоящего таможенного органа⁹; предусмотрено право присутствия с согласия контролируемых лиц при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, участия в них (за исключением тех, при проведении которых не требуется взаимодействие с контролируемыми лицами), направить контролируемому лицу позицию регионального уполномоченного для приобщения к жалобе контролируемого лица на решение контрольного (надзорного) органа, действия (бездействия) его должностных лиц¹⁰;

региональный уполномоченный в соответствии со статьей 25.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, может быть допущен к участию в деле в качестве защитника, а также вправе направить ходатайство судье, органу, должностному лицу, назначившим административное наказание в виде административного приостановления деятельности о досрочном прекращении данного наказания, если обстоятельства, послужившие основанием для его назначения, устранены (часть 3 статьи 32.12 КоАП РФ)¹¹;

в соответствии с Правилами определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220, региональные уполномоченные с 01.01.2021 рассматривают проекты муниципальных правовых актов, которыми планируется первоначальное установление, отмена, уменьшение или увеличение границ прилегающих территорий, где не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции

⁵ Пункт 4 статьи 1 Федерального закона от 2 ноября 2013 года № 294-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; подпункт «а» пункта 5 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 590-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; пункт 2 статьи 20 Федерального закона от 10 июля 2023 года № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об основаниях освобождения от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции).

⁶ Им может быть назначен только гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и имеющий высшее образование (новая часть 4.1 статьи 9) – пункт 2 статьи 18 Федерального закона от 30 апреля 2021 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁷ Подпункт «б» пункта 5 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 590-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁸ Статья 22 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке».

⁹ Пункт 4 части 4 статьи 263 Федерального закона от 3 августа 2018 года № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹⁰ Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

¹¹ Пункт 5 статьи 1 Федерального закона от 14 июля 2022 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

при оказании услуг общественного питания. В силу названных Правил региональный уполномоченный не позднее 30 календарных дней со дня поступления такого проекта направляет на него заключение, которое носит рекомендательный характер.

С момента принятия Закона Свердловской области № 132-ОЗ в него были внесены изменения пятью законами Свердловской области. Большая часть поправок связана с приведением в соответствие с федеральным¹² и региональным¹³ законодательством.

Кроме того, в 2023 году из Закона Свердловской области № 132-ОЗ было исключено ограничение относительно назначения одного и того же лица Уполномоченным более чем на два срока подряд¹⁴.

За воспрепятствование деятельности Уполномоченного в любой форме, в том числе неисполнение должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления в Свердловской области, обязанностей, установленных законами Свердловской области, которыми определяются правовой статус Уполномоченного, установлена административная ответственность¹⁵.

Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченных в Приложении № 2 к докладу.

Защита индивидуального нарушенного права предпринимателя

За пять прошедших лет правозащитным институтом Свердловской области было рассмотрено 8 313 жалоб и обращений, непосредственно Уполномоченным – 4 562.

Средняя доля жалоб предпринимателей, права по которым были частично или полностью восстановлены при непосредственном участии или содействии Уполномоченного, составила 43,8 процента. В остальных случаях отсутствовало нарушение права либо возможность восстановления прав находилась вне полномочий Уполномоченного.

В 2019–2023 годах для защиты предпринимателей мы приняли участие в 218 судебных заседаниях. За это же время было проведено 166 мероприятий по внесудебному урегулированию конфликтов.

Сведения об отдельных субъектах предпринимательской деятельности, права которых защищены Уполномоченным за пять лет:

на этих предприятиях работают не менее 9 477 человек;

их суммарный годовой оборот (выручка) от осуществления предпринимательской деятельности составляет более 56 млрд. рублей;

защищенными хозяйствующими субъектами в год уплачиваются налоги и иные обязательные платежи на сумму более 3,6 млрд. рублей.

В результате восстановления нарушенных прав при содействии государственного правозащитника субъектами предпринимательской деятельности за пять лет получено (или с них не взыскано) не менее 739,42 млн. рублей, в том числе оказано содействие в погашении задолженности по государственным и муниципальным контрактам за поставленные товары, выполненные работы и оказанные услуги.

В результате правозащитной работы в период 2019 – 2023 годов по жалобам и обращениям предпринимателей в сфере нестационарной торговли было восстановлено 27 незаконно исключенных мест размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) в Схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории города Екатеринбурга. При рассмотрении преддоговорных споров, в которых участвовал Уполномоченный, были внесены изменения в 20 договоров на право размещения НТО.

Примеры «историй успеха» за пять лет разные. И персональные, и коллективные – все они значимы для заявителей и ежегодно подробно описывались в докладах Уполномоченного¹⁶.

Содействие правовому просвещению предпринимателей

За пять лет Уполномоченным для повышения правовой грамотности предпринимателей проведено или поддержано участием 210 просветительских меропри-

¹² Уточнение статьи 3 о включении в круг лиц, подлежащих защите Уполномоченным, членов органов управления коммерческой организации и дополнение пункта 2 статьи 9 новым подпунктом 5-1 о праве Уполномоченного при осуществлении своей деятельности посещать без специального разрешения места содержания под стражей и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде принудительных работ, ареста, лишения свободы.

¹³ Часть вторая пункта 1 статьи 2, новые редакции статьи 5 и подпункта 3 части второй пункта 2 статьи 8, исключение из статей 9 и 13 упоминания про Уставный Суд Свердловской области.

¹⁴ Статья 1 Закона Свердловской области от 2 августа 2023 года № 75-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области».

¹⁵ Статья 7 Закона Свердловской области от 6 февраля 2014 года № 3-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с принятием Закона Свердловской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области» (изменения в статью 32 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»).

¹⁶ <https://uzpp.midural.ru/article/show/id/134>.

ятий, которые просмотрены 84 351 раз. Этой работой мы и привлеченные представители органов публичной власти, эксперты старались снизить предпринимательские риски, связанные с незнанием или неверным толкованием законодательства.

Правовое просвещение осуществлялось и в ходе круглых столов, дискуссий, семинаров, организованных и проведенных Уполномоченным по актуальным вопросам ведения бизнеса. За пять лет их количество составило 370. Предметом обсуждения становились выявляемые Уполномоченным системные проблемы, затрагивающие интересы широкого круга предпринимателей, требующие корректировки нормативного регулирования или правоприменительной практики. Информация о таких проблемах включалась в Ежегодные доклады о результатах деятельности Уполномоченного, публиковалась на официальном сайте в разделе «Доклады и предложения Уполномоченного»¹⁷, учитывалась при подготовке предложений в Доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите предпринимателей Президенту Российской Федерации (далее – Доклад Президенту Российской Федерации).

Работа по системным проблемам

Работа над снятием системных затруднений ведения предпринимательской деятельности федеральным и региональным институтом уполномоченных ведется во взаимодействии с органами власти, бизнес-объединениями, общественными помощниками и экспертами pro bono publico, заинтересованными хозяйствующими субъектами.

За последние пять лет было выявлено 116 таких проблем и около половины из них нашли свое решение или по ним определены возможные направления решений. Отметим некоторые из них.

Благодаря конструктивному диалогу с органами власти в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности удалось качественно изменить подходы к ее реализации, существенно снизить административное давление на бизнес, сориентировать работу контрольно-надзорных органов на профилактику нарушений обязательных требований. Принципы, закрепленные в Федеральном законе от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 248-ФЗ, закон о госконтроле) в полной мере отвечают задачам баланса интересов бизнеса и власти при реализации контрольно-надзорной деятельности, введенные мораторий на плановые проверки и ограничение оснований для проведения внеплановых проверок стали важной мерой поддержки бизнеса в условиях пандемии и введения санкций со стороны недружественных государств.

Малый и средний бизнес долгое время был лишен возможности оперативно пользоваться мерами поддержки из-за длительных сроков обновления информации в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Реестр субъектов МСП). В июле 2020 года Уполномоченный предложил Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титову (далее также – федеральный Уполномоченный, Б.Ю. Титов) обратиться в Правительство Российской Федерации о внесении изменений в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», поскольку по действующему законодательству сведения актуализировались один раз в год 10 августа на основе сведений, имеющихся у уполномоченного органа по состоянию на 1 июля текущего календарного года. Подобранный подход не позволял предпринимателям, уже соответствующим критериям субъекта малого и среднего предпринимательства, но формально пока не включенным в Реестр субъектов МСП, получать федеральную и региональную поддержку. В октябре 2020 года были приняты поправки в федеральное законодательство об ежемесячном обновлении сведений в Реестре субъектов МСП.

Характер большинства жалоб и обращений в 2020 – 2021 годах был обусловлен пандемией новой коронавирусной инфекции. Уполномоченный и служащие Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области (далее – Аппарат Уполномоченного) оказывали оперативную консультационную помощь предпринимателям относительно действия режима повышенной готовности, порядка соблюдения запретов и ограничений, введенных для предотвращения распространения инфекции. Мы принимали активное участие в проработке мер государственной поддержки бизнеса и их корректировки с целью обеспечения доступа к ним максимально широкого круга пострадавших предпринимателей.

Наиболее значимыми мерами поддержки, введенными с участием региональных уполномоченных и Б.Ю. Титова (далее также – институт уполномоченных), на федеральном уровне стали: предоставление субсидий для поддержания занятости и на профилактику распространения новой коронавирусной инфекции, льготное кредитование на выплату заработной платы («под

¹⁷ <https://uzpp.midural.ru/article/show/id/134>.

(Продолжение на 3-й стр.)