

## Обзор основных положений государственной программы Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области»

### Наталья Сергеевна ГОЛОСОВА

Преподаватель кафедры трудового права  
Уральского государственного юридического  
университета имени В.Ф. Яковлева

Понятие «государственная программа» содержится в федеральном законе от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Это документ стратегического планирования, в котором отражен комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам. Он обеспечивает достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Аналогичный смысл понятия заложен и в государственной программе Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области», утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 05.07.2017 № 480-ПП (далее – государственная программа) с тем лишь отличием, что данный документ обеспечивает наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Свердловской области.

Государственная программа включает наиболее значимые мероприятия в сфере социальной защиты, реализуемые на территории Свердловской области, и, ориентируясь на Стратегию социально-экономического развития Свердловской области, Стратегию развития социальной защиты населения Свердловской области, в качестве основных целей до 2027 года выделяет:



ПАВЕЛ ВОРОЖЦОВ

1) повышение уровня социальной защищенности и благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки;

2) формирование условий, способствующих повышению уровня рождаемости и активному долголетию;

3) формирование семейно-ориентированной среды;

4) развитие систем социального обслуживания населения, реабилитации и абилитации инвалидов.

Ответственный исполнитель государственной программы: министерство социальной политики Свердловской области.

Для достижения указанных целей в государственной программе предусмотрены проектная и процессная части.

В проектной части реализуется комплекс мероприятий, предусмотренных

региональным проектом «Финансовая поддержка семей при рождении детей» одноименного федерального проекта национального проекта «Демография», среди которых:

✓ получение многодетными семьями ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет;

✓ выдача сертификатов на областной материнский (семейный) капитал;

✓ предоставление единовременного пособия женщине, родившей одновременно двух и более детей;

✓ предоставление родителям (законным представителям) компенсации платы, взимаемой за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования;

✓ предоставление ежемесячного пособия на ребенка.

Комплекс мероприятий, предусмотренных региональным проектом «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан пожилого возраста «Старшее поколение» Свердловской области» одноименного федерального проекта национального проекта «Демография» направлен на:

✓ увеличение доли организаций социального обслуживания Свердловской области, в которых проведено укрепление материально-технической базы для повышения качества оказываемых социальных услуг;

✓ проведение мероприятий, направленных на поддержку старшего поколения в Свердловской области;

✓ увеличение количества граждан пожилого возраста, охваченных мероприятиями школ пожилого возраста.

Процессная часть включает комплекс мероприятий (результатов), реализуемых непрерывно либо на периодической основе, отражающих непосредственный итог деятельности ответственного исполнителя государственной программы.

Мероприятия социальной защиты направлены как на граждан в целом и реализуются в случае возникновения у них неблагоприятных обстоятельств, которые они не могут преодолеть самостоятельно, так и на отдельные категории граждан. Это инвалиды, ветераны, реабилитированные лица, пожилые люди, военнослужащие, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды. Государственной программой также предусмотрены мероприятия для многодетных, малообеспеченных, приемных семей.

## Верховный суд помогает жителям в борьбе с жилищным рейдерством

### Дмитрий Евгеньевич ПОНОМАРЕВ

Кандидат юридических наук,  
доцент кафедры теории государства  
и права Уральского государственного  
юридического университета им. В.Ф. Яковлева

Значимость данного судебного акта состоит в том, что содержащиеся в нем разъяснения помогут и уполномоченным государственным органам, и рядовым жителям эффективно бороться с целым блоком злоупотреблений в области жилищно-коммунального хозяйства.

Речь в первую очередь идет о таких нарушениях закона, которые связаны с практикой неправомерного захвата или перехвата управления многоквартирными домами, когда недобросовестные управляющие компании стремятся вопреки реальной воле собственников получить контроль над домом и вместе с таким контролем – доступ к финансовым ресурсам в виде платы, собираемой с жильцов-собственников помещений (квартир).

Для этого такие участники рынка не брезгают составлением либо абсолютно поддельных протоколов общего собрания собственников помещений дома (которые якобы добровольно проголосовали за передачу дома в управление «захватчику»), либо таких протоко-



ПАВЕЛ ВОРОЖЦОВ

лов, которые содержат значительную долю поддельных подписей, «нарисованных» для того, чтобы набрать необходимый по законодательству кворум. Затем такой протокол передается в уполномоченный государственный орган, который на основании отраженного в протоколе решения подтверждает право «захватчика» на управление домом, внося соответствующую запись в специальный государственный реестр.

Длительное время возможность эффективно противостоять таким злоупотреблениям фактически блокировалась

позицией, основанной на прежней судебной практике. Согласно этой практике, за государственным органом, в который поступает такой сомнительный протокол, отрицалось право отклонять его только своим собственным решением, поскольку прерогатива оценки решения собственников, оформленного таким протоколом, признавалась только за судом. Иными словами, сам государственный орган не мог счесть такое решение недействительным – он должен был обратиться в суд за получением соответствующего решения.

Однако правовая позиция, сформулированная Верховным судом Российской Федерации в комментируемом Определении, однозначно подтверждает право уполномоченного государственного органа самостоятельно проверять и оценивать такие фейковые протоколы и отклонять их без предварительного обращения в суд. Эта позиция была сформулирована применительно к типичной фабуле такого рода «рейдерских захватов».

Верховный суд в своем Определении подтвердил, что при поступлении на рассмотрение государственного органа (жилищной инспекции) документов, нарушающих установленные нормативные требования, в том числе решений общих собраний собственников, принятых с нарушением кворума, государственный орган вправе самостоятельно, в пределах своей компетенции оценить такие документы без предварительного обращения в суд и принять соответствующее решение (отклонить протокол).

Такая позиция Верховного суда особенно важна тем, что она фактически стимулирует собственников, подписи которых в ходе оформления передаваемого в жилищную инспекцию протокола могли быть сфальсифицированы, проявлять активность и эффективно бороться с «жилищными рейдерами» путем обращения в жилищную инспекцию с заявлениями о неучастии в якобы проведенных собраниях по выбору управляющей компании.