

66050600-01-2024-000608-76

Дело № За-803/2024

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

город Екатеринбург

17 сентября 2024 года

Свердловский областной суд в составе:
председательствующего судьи Старкова М.В.,
при секретаре Буньковой М.С.,
с участием представителей:
административного истца – Доровских Алексея Юрьевича,
административного ответчика – Тертышного Алексея Николаевича,
заинтересованных лиц – Романовой Татьяны Игоревны (Министерство энергетика и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области), Попова Семёна Андреевича (региональный Фонд содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области), прокурора Забродиной Елены Андреевны,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Лавровой Ольги Сергеевны о признании нормативного правового акта недействующим в части,

УСТАНОВИЛ:

22 апреля 2014 года правительство Свердловской области постановлением № 306-ПП утвердило Региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015-2053 годы (далее – Региональная программа капитального ремонта), приложением к которой является перечень многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области и подлежащих капитальному ремонту в 2015-2053 годах (далее – Перечень). Нормативный правовой акт опубликован в установленном порядке 29 апреля 2014 года на официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области.

Впоследствии в указанный нормативный правовой акт неоднократно вносились изменения. На момент рассмотрения административного дела в суде первой инстанции Региональная программа капитального ремонта и Перечень действуют в редакции опубликованного 05 июля 2024 года постановления правительства Свердловской области от 04 июля 2024 года № 439-ПП.

Ранее вступившими в законную силу судебными актами многократно было установлено, что Региональная программа капитального ремонта с приложением в виде Перечня принята и утверждена уполномоченным органом в пределах компетенции правительства Свердловской области.

допроизводства Российской Федерации, учитывая надлежащее извещение, а также отсутствие возражений от лиц, участвующих в судебном заседании, суд рассматривает административное дело при имеющейся явке.

Заслушав объяснения лиц, участвующих в судебном заседании, а также заключение прокурора Забродиной Е.А., полагавшей, что требование административного иска подлежит удовлетворению, исследовав и оценив собранные по делу доказательства, суд приходит к следующему.

Производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов осуществляется на основании главы 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. Последствием признания судом нормативного правового акта недействующим является его исключение из системы правового регулирования полностью или в части. При рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд проверяет законность положений нормативного правового акта, которые оспариваются. При проверке законности этих положений суд связан только с предметом заявленного административного иска. При этом, суд не связан с основаниями и доводами, которые содержатся в административном исковом заявлении о признании нормативного правового акта недействующим. В связи с этим, и в отличие от иных видов, категорий рассматриваемых дел, суд первой инстанции не должен в обязательном порядке оценивать все доводы и суждения административного истца. Вне зависимости от волеизъявления административного истца, но исходя из предписаний части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, и применительно к рассматриваемому административному делу, суд должен выяснить:

- 1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца;
- 2) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих:
 - а) полномочия органа на принятие нормативного правового акта;
 - б) форма и вид, в которых орган вправе принимать нормативные правовые акты;
 - в) процедура принятия оспариваемого нормативного правового акта;
 - г) правила введения нормативного правового акта в действие, в том числе порядок опубликования и вступления в силу;
- 3) соответствие оспариваемого нормативного правового акта нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 117 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организа-

Требования законодательства к форме нормативного правового акта, порядку принятия, опубликования и введения его в действие соблюдены.

Перечень с момента утверждения включает в себя многоквартирный жилой дом, 1963 года постройки, расположенный по адресу: город Первоуральск, улица Ватутина, дом 64 (строка 9633 в действующей редакции).

Изначально плановый период проведения капитального ремонта общего имущества в этом многоквартирном жилом доме был установлен на 2021-2023 годы. В дальнейшем региональным законодателем в Перечне менялся состав (наименования) запланированных работ (в том числе, дополнялся), а в редакции 2019 года перечень работ наоборот оказался сокращён (из планируемых работ исключён капитальный ремонт фундамента). Кроме того, в редакции постановления от 15 февраля 2024 года № 77-ПП, Перечнем изменён плановый период проведения работ на 2024 – 2026 и на 2051 – 2053 годы.

Лаврова Ольга Сергеевна на праве собственности является собственником одного из жилых помещений (квартиры) находящейся в многоквартирном жилом доме по адресу город Первоуральск, улица Ватутина, дом 64. Настаивая на нарушении своих прав таким вышеизложенным нормативным правовым регулированием, Лаврова Ольга Сергеевна обратилась 22 июля 2024 года в суд с административным иском с заявлением по правилам главы 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. Поддержав в судебном заседании своё требование, административный истец просит признать недействующей строку 9633 Перечня (в действующей редакции) в части указания планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в поименованном многоквартирном доме на 2024 – 2026 и на 2051 – 2053 годы относительно перечисленных услуг и работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также в части исключения из перечня работ капитального ремонта фундамента.

Правительство Свердловской области (административный ответчик), возражая против обоснованности суждений административного истца, заявленное требование не признало по доводам, которые изложены в представленных письменных возражениях. Представитель административного ответчика, ссылаясь в судебном заседании на законность действующего Перечня, также просил отказать в удовлетворении заявленного требования.

Представители заинтересованных лиц в судебном заседании поддержали позицию административного ответчика; считают, что заявленное требование административного истца не подлежит удовлетворению.

Заинтересованное лицо – департамент государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области в судебное заседание своего представителя не направил. О месте и времени судебного заседания не явившееся заинтересованное лицо извещено надлежащим образом. Исходя из положений части 5 статьи 213 Кодекса административного су-



ции публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета); относится решение вопросов регулирования отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Отношения по поводу формирования и использования фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме регулирует жилищное законодательство. Определение порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме отнесено к числу полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации (пункт 11 части 1 статьи 4 и пункт 8³ статьи 13 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Положениями части 1 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в целях, которые перечислены в обозначенной норме, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации утверждается Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

В соответствии с частью 6 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации порядок подготовки и утверждения региональных программ капитального ремонта, требования к таким программам, порядок предоставления органами местного самоуправления сведений, необходимых для подготовки таких программ, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации.

На территории Свердловской области отношения в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах регулируются Законом Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 127-ОЗ «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

Региональная программа капитального ремонта и Перечень неоднократно проверялись в судебном порядке. Вступившими в законную силу судебными актами установлено, что оспариваемый нормативный правовой акт принят высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах полномочий и в надлежащей форме. При рассмотрении данного дела суду не требуется повторно выяснять и в полном объёме устанавливать обстоятельства, которые перечислены законодателем в пункте 2 части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. Необходимо лишь отметить, что обжалуемая и проверяемая судом норма действующего Перечня (строка 9633), также как и



(Окончание на 39-й стр.)