

**КОПИЯ**

УИД 66OS0000-01-2024-000409-91

Решение  
Именем Российской Федерации  
г. Екатеринбург 11 июля 2024 года  
Номер производства За-685/2024

Свердловский областной суд в составе  
судьи Полевщиковой С.Н.,  
при ведении протокола секретарем судебного заседания Митюковой  
А.В. с использованием средств аудиозаписи,  
рассмотрев в судебном заседании административное производство  
№ За-685/2024

по административному исковому заявлению заместителя прокурора  
Свердловской области об оспаривании нормативного правового акта в части,

установил:

Постановлением Правительства Свердловской области от  
27 марта 2007 года № 254-ПП «Об утверждении положений о  
государственных зоологических охотничьих заказниках Свердловской  
области» (далее – Постановление № 254-ПП) утверждено Положение о  
государственном зоологическом охотничьем заказнике областного значения  
«Богдановичский им. А.А. Киселева».

Постановление № 254-ПП опубликовано в изданиях «Областная  
газета» № 120, 13 апреля 2007 года, «Собрание законодательства  
Свердловской области», 09 июля 2007 года, № 3-2 (2007).

В Положении о государственном зоологическом охотничьем заказнике  
областного значения «Богдановичский им. А.А. Киселева» (далее –  
Положение) утверждена площадь Заказника и описаны его границы.

Правительством Свердловской области принято постановление от  
16 июля 2021 года № 418-ПП «Об изменении границ государственного  
зоологического охотничьего заказника областного значения  
«Богдановичский им. А.А. Киселева» и внесении изменений в Постановление  
Правительства Свердловской области от 27 марта 2007 года № 254-ПП «Об  
утверждении положений о государственных зоологических охотничьих  
заказниках Свердловской области» (далее – Постановление № 418-ПП).

Заместитель прокурора Свердловской области обратился в  
Свердловский областной суд с административным исковым заявлением,  
уточнив который просит признать недействующим с момента принятия  
пункт 1, подпункты 1, 2, 3, 4 пункта 3 Постановления № 418-ПП которыми  
изменена площадь Заказника путем уменьшения общей площади на 195,7779  
гектара на территориях городского округа Богданович и Белоярского

1

городского округа, а также внесены изменения в Положение, касающиеся  
площади Заказника и описания внешних и внутренних границ Заказника.

В обоснование заявленных требований, заместитель прокурора  
Свердловской области указал на нарушение Правительством Свердловской  
области процедуры принятия оспариваемого в части нормативного правового  
акта, поскольку проект постановления не был согласован с Министерством  
природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее –  
Минприроды РФ), что является нарушением положений пункта 6 статьи 2  
Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых  
природных территориях» (далее – Закон № 133-ФЗ).

В судебном заседании прокурор Свердловской области Крылов Б.А.  
административные иски оспаривания поддержал.

В судебном заседании принял участие представитель Правительства  
Свердловской области (далее – административный ответчик) Григорьев В.В.,  
который с требованиями административного иска не согласился, пояснив,  
что изменение границ Заказника осуществлено в пределах полномочий  
административного ответчика.

Орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан  
согласовывать с Минприроды РФ только решения о создании особо  
охраняемой природной территории (далее – ООПТ) регионального значения  
и об изменении режима их охраны.

Поскольку оспариваемым нормативным правовым актом режим охраны  
Заказника не изменялся, а изменения коснулись исключительно границ и  
площади Заказника, соответственно согласования проекта оспариваемого  
постановления в порядке, предусмотренном пунктом 6 статьи 2 Закона  
№ 33-ФЗ, с Минприроды России не требовалось.

Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области в  
судебное заседание представителя не направило, направило в суд  
письменный отзыв о несогласии с административным иском, в котором  
указало, что изменение границ Заказника обусловлено необходимостью  
улучшения инфраструктурной и логистической обстановки на территории  
Свердловской области; требование о необходимости согласования решения  
об изменении границ ООПТ областного значения с Минприроды РФ не  
предусмотрено.

В соответствии с положениями статей 150 и 213 Кодекса  
административного судопроизводства Российской Федерации (далее –  
КАС РФ) суд рассмотрел административное дело в отсутствие не  
явившегося лица, извещенного о времени и месте судебного заседания, не  
просившего об отложении разбирательства административного дела и не  
представивших доказательств уважительности причин отсутствия.

Выслушав пояснения сторон, исследовав материалы административного  
дела, суд считает административный иск подлежащим удовлетворению по  
следующим основаниям.

2

В соответствии с частями 1, 2 статьи 39, частью 3 статьи 208 КАС РФ  
заместитель прокурора Свердловской области вправе обратиться в суд в  
защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц с  
административным исковым заявлением об оспаривании нормативного  
правового акта.

Проверив соблюдение требований нормативных правовых актов,  
устанавливающих полномочия органа на принятие нормативного правового  
акта, форму и вид, правила введения нормативного правового акта в  
действие, суд установил следующее.

В соответствии с пунктами «д» и «к» части 1 статьи 72, частью 2 статьи  
76 Конституции Российской Федерации охрана окружающей среды, особо  
охраняемые природные территории, законодательство об охране  
окружающей среды находятся в совместном ведении Российской Федерации  
и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов  
Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в  
соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов  
Российской Федерации.

Отношения в области организации, охраны и использования ООПТ в  
целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и  
объектов, достопримечательных природных образований, объектов  
растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения  
естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния,  
экологического воспитания населения регулирует Закон № 33-ФЗ.

Законодательство Российской Федерации об ООПТ основывается на  
соответствующих положениях Конституции Российской Федерации и  
состоит из указанного федерального закона, принимаемых в соответствии с  
ним других законов и иных нормативных правовых актов Российской  
Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов  
Российской Федерации (пункт 1 статьи 1 Закона № 33-ФЗ).

Государственными природными заказниками являются территории  
(акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления  
природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического  
баланса. Государственные природные заказники могут быть федерального  
или регионального значения (пункты 1, 3 статьи 22 Закона № 33-ФЗ).

Согласно пункту 2 статьи 23 Закона № 33-ФЗ создание государственных  
природных заказников регионального значения осуществляется решениями  
высшего исполнительного органа государственной власти субъекта  
Российской Федерации в соответствии с требованиями, предусмотренными  
пунктом 6 статьи 2 данного закона.

В Свердловской области отношения в области организации, охраны и  
использования ООПТ регулируются Законом Свердловской области от  
21 ноября 2005 года № 105-ОЗ «Об особо охраняемых природных

3

территориях областного и местного значения в Свердловской области»  
(далее – Закон № 105-ОЗ).

В силу статьи 9 Устава Свердловской области и статьи 1 Областного  
закона от 04 ноября 1995 года № 31-ОЗ «О Правительстве Свердловской  
области» (далее – Закон № 31-ОЗ) оно является высшим постоянно  
действующим исполнительным органом государственной власти  
Свердловской области.

Правительство Свердловской области принимает свои решения в форме  
постановлений или распоряжений на заседаниях (статья 22 Закона № 31-ОЗ).

Постановление № 418-ПП относится к числу нормативных правовых  
актов, поскольку устанавливает обязательные для исполнения  
неограниченным кругом лиц требования, рассчитано на неоднократное  
применение и направлено на урегулирование общественных отношений в  
области организации, охраны и использования ООПТ.

Проект постановления рассмотрен и принят на заседании Правительства  
Свердловской области при наличии кворума; Постановление № 418-ПП  
опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации  
Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru>, 19 июля 2021 года и на  
официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>,  
21 июля 2021 года.

Таким образом, нормативный правовой акт, положения которого  
являются предметом проверки в данном административном деле, принят  
уполномоченным органом, в пределах его компетенции, что по  
административному делу никем не оспаривается.

Порядок опубликования Постановления № 418-ПП и вступления его в  
законную силу соблюден.

Довод заместителя прокурора о том, что административным ответчиком  
нарушена процедура принятия оспариваемого Постановления № 418-ПП  
ввиду отсутствия его согласования с уполномоченным федеральным органом  
исполнительной власти суд находит заслуживающим внимания в силу  
следующего.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 6 статьи 2 Закона № 33-ФЗ  
органы государственной власти субъектов Российской Федерации  
согласовывают решения о создании ООПТ регионального значения, об  
изменении режима их особой охраны с уполномоченным федеральным  
органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Таким органом является Минприроды России, положение о котором  
утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от  
11 ноября 2015 года № 1219.

Как следует из пояснительной записки к проекту Постановления  
№ 418-ПП и заключения экспертной комиссии государственной  
экологической экспертизы по обоснованию изменения границ ООПТ  
Заказника для целей размещения объекта «Строительство и реконструкция  
участков автомобильной дороги Р-351 Екатеринбург - Тюмень.

4

(Окончание на 8-й стр.)