

(Продолжение. Начало на 5–8-й стр.)

№ 534-ПП в редакции Постановления № 897-ПП, поскольку в преамбуле исключены земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности на территории Свердловской области.

В то же время пункт 1 Постановления № 534-ПП в редакции постановления Правительства Свердловской области от 30.11.2023 № 897-ПП, которым установлен Перечень продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, применим в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории Свердловской области, в целях осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций.

Дополнительно введенные Постановлением № 897-ПП пунктов 1-1 - 1-3 распространяется исключительно на земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал на то, что нормативные правовые акты должны быть понятными, точными и недвусмысленными и согласованными с системой действующего правового регулирования. Иное означает возможность неоднозначного понимания, истолкования закона и его произвольного применения.

Принимая во внимание вышесказанное, суд приходит к выводу, что указание в тексте преамбулы слов «земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории муниципального образования «город Екатеринбург», порождают правовую неопределенность, не обеспечивая единообразное понимание цели принятия оспариваемого нормативного акта и его правового регулирования, что ведет к злоупотреблению правоисполнителями своих полномочий, и порождает отличное правовое регулирование в вопросе предоставления в аренду без проведения торгов земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», и для земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории Свердловской области.

При таких обстоятельствах требование административного истца о признании недействующим нормативного правового акта в части преамбулы подлежит частичному удовлетворению, применительно к словам «земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

В остальной части - «а также предотвращения случаев неиспользования предоставленных для осуществления указанной деятельности таких земельных участков и отказов от договоров аренды Правительство Свердловской области», оснований для удовлетворения требования не имеется, так как заявленная в

14

преамбуле цель не противоречит Постановлению № 629, предписывающему на обязанность включения в договор аренды права арендодателя об одностороннем отказе от договора в случае неиспользования земельного участка для целей осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций.

В пункте 1-1 Постановления № 534-ПП в редакции Постановления № 897-ПП, предусмотрены порядок подачи заявления, порядок предварительного согласования предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», в аренду без проведения торгов в целях осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций с указанием перечня следующих приложений (документов):

1. бизнес-проекта по производству продукции, включенной в перечень (далее - проект), содержащего сведения о требуемых для его реализации технических, финансовых и организационных ресурсах, а также об оценке экономической эффективности проекта, в частности сведений:

об объемах продукции, включенной в перечень (далее - продукция), производство которой планируется (по годам);

о планируемом объеме инвестиций в производство продукции (по годам);

о количестве рабочих мест, планируемых к созданию в целях реализации проекта, и планируемом графике их создания;

о прогнозируемых к уплате размерах налогов в консолидированный бюджет

Свердловской области от реализации проекта (по годам);

об источниках финансирования реализации проекта;

1) справки об отсутствии (наличии) неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, выданной налоговым органом в бумажном или электронном виде с применением сертифицированных средств криптографической защиты информации не ранее чем за один месяц до дня подачи заявления;

2) перечня объектов основных средств (производственных мощностей, установок, объектов сопутствующей инфраструктуры) либо сведений об их отсутствии (для российских юридических лиц);

3) информации о наличии либо отсутствии бенефициарных владельцев заявителя (для российского юридического лица);

5) «дорожной карты», предусматривающей этапы реализации проекта, с указанием сроков исполнения предусмотренных ею мероприятий (далее - «дорожная карта»);

б) информации, подтверждающей осуществление заявителем

15

производственной деятельности (при наличии).

Как отмечено ранее, требования к форме заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка и перечень документов, прилагаемых к заявлению о предварительном согласовании предоставления земельного участка, предусмотрен в Главе V.1 ЗК РФ.

Исходя из особенностей предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов в целях осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, урегулированных в Постановлении № 629, в нем не содержится требований предоставлять дополнительные документы, равно как не установлены дополнительные критерии, которые нужно подтвердить при подаче заявления о предоставлении участка без проведения торгов в уполномоченный орган (решение Верховного Суда Российской Федерации от 14.11.2023 № АКПИ23-737).

Таким образом, внося изменения в Постановление № 534-ПП и вводя новый пункт 1-1, регулирующий вопросы порядка организации процедуры предоставления в аренду без проведения торгов земельных участков, и вводя дополнительный перечень приложений к заявлению о предоставлении земельного участка в аренду без проведения торгов, отличных от порядка предусмотренного ЗК РФ, Правительство Свердловской области также расширило свои полномочия по установлению правового регулирования, находящегося за пределами его компетенции.

Аналогичным образом, Правительство Свердловской области в пункте 1-2 Постановления № 534-ПП в редакции Постановления № 897-ПП расширило свои полномочия по установлению правового регулирования, находящегося за пределами его компетенции, передавая часть полномочий по принятию управленческих решений в вопросах распоряжения земельными участками новому органу - рабочей группе.

На основании изложенного суд приходит к выводу о признании не действующими полностью пунктов 1-1 и 1-2 Постановления № 534-ПП в редакции Постановления № 897-ПП.

В пункте 1-3 Постановления № 534-ПП в редакции Постановления № 897-ПП указано, что решение о предоставлении заявителям земельных участков в аренду без проведения торгов в целях осуществления деятельности по производству продукции или о предварительном согласовании такого предоставления принимается уполномоченным органом в соответствии со статьями 39.14 - 39.18 Кодекса с учетом заключения рабочей группы.

Уполномоченный орган в случае заключения договора аренды земельного участка в целях осуществления деятельности по производству продукции предусматривает в нем:

1) условие об одностороннем отказе арендодателя от такого договора аренды земельного участка в случае неиспользования земельного участка для целей,

16

указанных в подпункте «б» пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 629, в соответствии с «дорожной картой»;

2) обязанность арендатора по представлению годового отчета о ходе реализации этапов «дорожной карты», составленного по состоянию на 31 декабря года, соответствующего отчетному периоду, в срок не позднее 30 января года, следующего за отчетным периодом, который подлежит рассмотрению рабочей группой в целях вынесения заключения, предусмотренного подпунктами 2 и 3 части пятой пункта 1-2 данного Постановления;

3) запрет на изменение вида разрешенного использования земельного участка.

В связи с признанием недействующими полностью пунктов 1-1- 1-2 Постановления № 534-ПП в редакции Постановления № 897-ПП, пункт 1-3 подлежит признанию недействующим в части абзаца 1 пункта 1-3 в части слов «с учетом заключения рабочей группы»; подпункта 1 пункта 1-3 в части слов «в соответствии с дорожной картой»; подпункта 2 пункта 1-3 полностью.

В остальной части пункт 1- 3 Постановления № 534-ПП в редакции Постановления № 897-ПП не противоречит федеральному законодательству, в связи с чем оснований для признания недействующим не имеется.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Принимая во внимание, что оспариваемое Постановление № 534-ПП в редакции Постановления № 897-ПП принято хотя и по вопросу, относящемуся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, но с нарушением полномочий Правительства Свердловской области, издавшего данный акт, суд, определяя дату, с которой нормативный правовой акт признается недействующим, полагает, что он подлежит признанию не действующим в части наименования; преамбулы в части слов «а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург»; пункта 1-1 полностью; пункта 1-2 полностью; абзаца 1 пункта 1-3 в части слов «с учетом заключения рабочей группы»; подпункта 1 пункта 1-3 в части слов «в соответствии с дорожной картой»; подпункта 2 пункта 1-3, со дня принятия Постановления № 897-ПП. В остальной части в удовлетворении административного иска следует отказать.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 215 КАС РФ сообщение о принятом решении подлежит размещению на официальном интернет портале правовой информации Свердловской области www.pravo.gov66.ru и (или) в «Областной газете» в течение одного месяца с даты вступления решения суда в

17

(Окончание на 10-й стр.)