

(Продолжение. Начало на 5–7-й стр.)

Согласно статье 20 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», введенной Законом № 58-ФЗ (в редакции Федерального закона от 19.12.2022 № 519-ФЗ; от 25.12.2023 № 625-ФЗ) особенности регулирования земельных отношений в 2022, 2023 и 2024 годах устанавливаются федеральными законами.

В силу подпункта 1 пункта 1 статьи 8 Закона № 58-ФЗ (в редакции Законов № 519-ФЗ, № 625-ФЗ) в 2022 - 2024 годах Правительство Российской Федерации вправе установить особенности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе дополнительно определить случаи предоставления таких земельных участков без проведения торгов и сократить сроки предоставления таких земельных участков.

Такие особенности установлены Постановлением № 629.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Постановления № 629, наряду со случаями, предусмотренными ЗК РФ, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам Российской Федерации или российским юридическим лицам в аренду без проведения торгов в целях осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, перечень которой устанавливается решением органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 2 Постановления № 629 договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и предоставленного по основаниям, предусмотренным подпунктом «б» пункта 1 настоящего постановления, должен предусматривать запрет на изменение вида разрешенного использования такого земельного участка и условие об одностороннем отказе арендодателя от такого договора в случае неиспользования земельного участка для целей, указанных в подпункте «б» пункта 1 настоящего постановления.

Как следует из материалов административного дела, первоначальная редакция Постановления № 534-ПП имела наименование «Об установлении Перечня продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций».

Постановление № 534-ПП согласно преамбуле было принято в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Постановления № 629 в целях предоставления в 2022 году гражданам Российской Федерации или российским юридическим лицам наряду со случаями, предусмотренными ЗК РФ, в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территории Свердловской области, для осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций.

10

Указанным нормативным правовым актом был установлен Перечень продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций (приложение).

Постановлениями Правительства Свердловской области от 27.12.2022 № 979-ПП, от 08.06.2023 № 404-ПП. были внесены изменения в Постановление № 534-ПП в части утвержденного Перечня продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций.

Постановлением № 897-ПП внесены последние изменения в Постановление № 534-ПП, которые коснулись изложения в новой редакции:

-наименования - «Об организации предоставления гражданам Российской Федерации или российским юридическим лицам в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории Свердловской области, в целях осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций»;

-преамбулы - «В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 и пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 629 «Об особенностях регулирования земельных отношений в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах, а также о случаях установления льготной арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в федеральной собственности, и размере такой платы», Областным законом от 10 апреля 1995 года № 9-ОЗ «Об управлении государственной собственностью Свердловской области», Законами Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» и от 24 ноября 2014 года № 98-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», в целях обеспечения надлежащего управления и распоряжения государственной собственностью Свердловской области при предоставлении гражданам Российской Федерации или российским юридическим лицам наряду со случаями, предусмотренными Земельным кодексом Российской Федерации, в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», для осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций»;

11

и иностранных государств и международных организаций, а также предотвращения случаев неиспользования предоставленных для осуществления указанной деятельности таких земельных участков и отказов от договоров аренды Правительство Свердловской области».

Помимо этого, Постановление № 534-ПП дополнено пунктами 1-1 - 1-3, которыми урегулированы вопросы рассмотрения заявлений о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, а также на земельные участки, государственная собственность на которые, не разграничена, расположенные на территории муниципального образования «город Екатеринбург»: порядок подачи заявления, перечень документов, которые необходимо прикладывать к заявлению, порядок рассмотрения специальным органом - «рабочей группой» всех заявлений, поданных заинтересованными лицами.

Кроме этого, Постановлением № 897-ПП внесены изменения в Приложение, которым утвержден Перечень продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций.

Самостоятельная реализация органами государственной власти субъекта Российской Федерации своей компетенции по утверждению Перечня продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, напрямую закреплена в федеральном законодательстве.

Ситуация правового регулирования в так называемом «опережающем порядке» может возникнуть в случае предоставленных Правительству Свердловской области по предмету совместного ведения полномочий.

Внося Постановлением № 897-ПП изменения в Постановление № 534-ПП за исключением изменения Приложения, которым утвержден Перечень продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, Правительство Свердловской области расширило свои полномочия, установив правовое регулирование, находящееся за пределами его компетенции.

В частности, изменяя наименование Постановления № 534-ПП, которое отражает предмет его регулирования – «Об утверждении перечня продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций», - Правительство Свердловской области отразило в его названии порядок организации процедуры предоставления гражданам Российской Федерации или российским юридическим лицам в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории Свердловской области, в целях осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций.

Однако особенности организации порядка предоставления земельного

12

участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без торгов регулируются на федеральном уровне в главе V.1 ЗК РФ и реализуется с учетом особенностей, определенных Постановлением № 629.

Соответственно, в отсутствие переданных органу государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий в сфере организации порядка предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без торгов для осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, региональный законодатель, подменяя федерального законодателя, изменив наименования Постановления № 534-ПП, установил правовое регулирование, находящееся за пределами компетенции Правительства Свердловской области.

В указанной части требования административного истца обоснованы, и подлежат удовлетворению.

Преамбула нормативного правового акта должна определять цели, которые охватывают весь предмет правового регулирования и распространяться на весь нормативный правовой акт, в том числе и на приложения.

В преамбуле могут содержаться ссылки на федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, в соответствии с которыми нормативный правовой акт принимается.

Как следует из содержания преамбулы Постановления № 534-ПП в редакции Постановления № 897-ПП, целью является обеспечение надлежащего управления и распоряжения государственной собственностью Свердловской области при предоставлении гражданам Российской Федерации или российским юридическим лицам наряду со случаями, предусмотренными Земельным кодексом Российской Федерации, в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», для осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, а также предотвращения случаев неиспользования предоставленных для осуществления указанной деятельности таких земельных участков и отказов от договоров аренды».

Сопоставляя содержания преамбулы с наименованием Постановления № 534-ПП в редакции Постановления № 897-ПП, суд приходит к выводу, что в преамбуле по сравнению с ранее действовавшей редакцией, сужена цель правового регулирования, поскольку в сферу его действия включаются земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Кроме этого, преамбула не соответствует наименованию Постановления

13

(Продолжение на 9-й стр.)