

(Продолжение. Начало на 5-й стр.)

том правовом смысле, в соответствии с которыми на территории муниципального образования «город Екатеринбург» устанавливается специальный (особый) порядок предоставления российским юридическим лицам в аренду без проведения торгов земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для строительства зданий, сооружений в целях осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, отличающийся от общего порядка предоставления таких земельных участков, установленного положениями главы V.1 Земельного кодекса Российской Федерации и реализуемого с учетом особенностей, определенных Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 629 «Об особенностях регулирования земельных отношений в Российской Федерации в 2022 - 2024 годах, а также о случаях установления льготной арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в федеральной собственности, и размере такой платы» (далее – Постановление № 629); в той их части и в том правовом смысле, в соответствии с которыми заявление о предоставлении (далее - заявление) российскому юридическому лицу (далее - заявителю) земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, расположенного на территории муниципального образования «город Екатеринбург», в аренду без проведения торгов для строительства зданий, сооружений в целях осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, перечень которой установлен Постановлением № 629, рассматривается исполнительным органом государственной власти Свердловской области, уполномоченным на управление земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее - уполномоченный орган) при наличии в заявлении, поданном (направленном) в уполномоченный орган, следующих приложений (документов):

- 1) бизнес-проекта по производству продукции, включенной в перечень (далее - проект), содержащего сведения о требуемых для его реализации технических, финансовых и организационных ресурсах, а также об оценке экономической эффективности проекта, в частности сведений:
 - об объемах продукции, включенной в перечень (далее - продукция), производство которой планируется (по годам);
 - о планируемом объеме инвестиций в производство продукции (по годам);
 - о количестве рабочих мест, планируемых к созданию в целях реализации проекта, и планируемой графике их создания;
 - о прогнозируемых к уплате размерах налогов в консолидированный бюджет Свердловской области от реализации проекта (по годам);
 - об источниках финансирования реализации проекта;
- 2) справки об отсутствии (наличии) неисполненной обязанности по уплате

2

налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, выданной налоговым органом в бумажном или электронном виде с применением сертифицированных средств криптографической защиты информации не ранее чем за один месяц до дня подачи заявления;

3) перечня объектов основных средств (производственных мощностей, установок, объектов сопутствующей инфраструктуры) либо сведений об их отсутствии (для российских юридических лиц);

4) информации о наличии либо отсутствии бенефициарных владельцев заявителя (для российского юридического лица);

5) «дорожной карты», предусматривающей этапы реализации проекта, с указанием сроков исполнения предусмотренных ею мероприятий (далее - «дорожная карта»);

6) информации, подтверждающей осуществление заявителем производственной деятельности (при наличии),

в той их части и в том правовом смысле, в соответствии с которыми уполномоченный орган возвращает заявление с указанием причин его возврата в случаях, если к заявлению не приложены документы, указанные в подпунктах 1-6 части второй пункта 1-1 Постановления;

в той их части и в том правовом смысле, в соответствии с которыми при заключении договора аренды земельного участка, расположенного на территории муниципального образования «город Екатеринбург», государственная собственность на который не разграничена, для строительства зданий, сооружений в целях осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, уполномоченному органу предписано (поручено) предусматривать в таком договоре обязанность арендатора предоставлять «дорожную карту» и годовой отчет о ходе реализации этапов «дорожной карты».

Требования административного истца основаны на положениях главы V.1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 14.03.2022 № 58-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 58-ФЗ), Постановлении № 629).

Ссылаясь на положения пункта 2 статьи 39.17 ЗК РФ, административный истец указывает, что Правительству Свердловской области не предоставлено право возлагать на заявителя обязанности прилагать к заявлению о предоставлении земельного участка в аренду без торгов дополнительные документы, кроме тех, которые предусмотрены ЗК РФ.

Помимо этого, содержание договора аренды земельного участка должно соответствовать общим положениям ЗК РФ, следовательно, оспариваемые положения нормативного правового акта обязывающие предусматривать в договоре аренды земельного участка в целях осуществления деятельности по производству

3

продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, обязанность для арендатора предоставлять «дорожную карту» и годовой отчет о ходе реализации этапов «дорожной карты», не соответствуют нормативным правовым актом, имеющим большую юридическую силу.

Таким образом, у Правительства Свердловской области отсутствовали исключительные полномочия изменять содержание наименования и преамбулы, а также дополнять нормативный правовой акт пунктами 1-1 – 1-3, меняя тем самым общий порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, установленный положениями главы V.1 ЗК РФ, вводя для заявителей и арендаторов земельных участков дополнительные, не предусмотренные законом обязанности, а также передавая часть полномочий по принятию управленческих решений в вопросах распоряжения земельными участками рабочей группе.

Правительство Свердловской области искивые требования не признало по доводам, изложенным в письменном отзыве и дополнении к нему, указывая, что Постановление № 534-ПП в редакции Постановления № 897-ПП принято в пределах компетенции Правительства Свердловской области.

Оспариваемые административным истцом положения Постановления № 534-ПП в редакции Постановления № 897-ПП содержат нормы, конкретизирующие требования к заявлению, которые устанавливаются для достижения цели предоставления земельных участков, указанной в подпункте «б» пункта 1 Постановления № 629.

Внесенные в Постановление № 534-ПП изменения приняты в рамках опережающего правового регулирования по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах Полномочий Правительства Свердловской области.

Изменение наименования не вступает в противоречие с правовыми актами, имеющими большую юридическую силу, поскольку наименование отражает предмет регулирования, и направлено на достижение цели, указанной в подпункте «б» пункта 1 Постановления № 629.

В преамбуле Постановления № 534-ПП в редакции Постановления № 897-ПП не содержится положений нормативного характера, а указана цель принятия нормативного правового акта.

Указание в преамбуле на земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, а также на земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории муниципального образования «город Екатеринбург» основано на положениях Областных законов от 10.04.1995 № 9-ОЗ «Об управлении государственной собственностью Свердловской области», от 07.07.2004 № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», от 24.11.2014 № 98-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий по распоряжению земельными участками, государственная

4

собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

Дополненными пунктами 1-1 – 1-3 урегулированы вопросы рассмотрения заявлений о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, а также на земельные участки, государственная собственность на которые, не разграничена, расположенные на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

При этом Постановление № 534-ПП в редакции Постановления № 897-ПП не устанавливает форму договора, а также не возлагает обязанности на арендатора по выполнению каких-либо работ или оказанию услуг, влекущих за собой дополнительные расходы арендатора.

Кроме этого, решение о предоставлении заявителям земельных участков без проведения торгов в целях осуществления деятельности по производству продукции или о предварительном согласовании такого предоставления принимается уполномоченным органом в соответствии со статьями 39.14 - 39.18 ЗК РФ с учетом заключения рабочей группы, которое носит рекомендательный характер.

Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области с заявленными требованиями не согласилось, свои возражения представитель заинтересованного лица изложил в письменном отзыве, в котором указал, что Постановление № 534-ПП в редакции Постановления № 897-ПП принято Правительством Свердловской области по вопросу, отнесенному к его компетенции во исполнение Постановления № 629.

Подпункт 3 пункта 1 Постановления № 897-ПП принят в целях повышения устойчивости и социально-экономического развития промышленного комплекса Свердловской области.

Внесение изменений в Постановление № 534-ПП было направлено на предостережение недобросовестного и ненадлежащего использования земельных участков, предоставленных для стратегических нужд в существующих экономических реалиях как Российской Федерации, так и Свердловской области в условиях отсутствия полного регулирования вопросов предоставления земельных участков без торгов, а также в целях сохранения застройки муниципальных образований на основе норм градостроительного законодательства.

В суде законный представитель административного истца Пыцко М.О. поддержал заявленные требования; в случае удовлетворения административного иска в соответствии со статьей 188 КАС РФ просил обратиться решение суда к немедленному исполнению.

Представители Правительства Свердловской области – Ромса В.В., а также Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области – Бойко А.А., Лебедева В.С. просили суд отказать в удовлетворении административного иска.

5

(Продолжение на 7-й стр.)