

# Финансы в эпоху перемен:



**Владимир ПАНОВ**

в минфине с 1978 года, а с 1987 года вплоть до ухода на пенсию – главный бухгалтер ведомства

Арина БАТУРИНА

**Говорят, нет ничего хуже, чем жить в эпоху перемен. А насколько легко работать в такую эпоху? Причем не просто работать, а обеспечивать финансами огромный регион нашей страны. Об этом – разговор с финансистами, заставшими на «боевом посту», возможно, время самых крутых поворотов нашей истории.**

? **Как был построен процесс финансирования? Кто администрировал налоги?**

**Светлана Латкина:**  
– Налоги администрировали финансовые органы. Областной финорган тогда назывался финансовый отдел Свердловского облисполкома. В 1986 году он был переименован в финансовое управление Облисполкома, в 1993-м – в департамент финансов, в 1996-м – в министерство. Муниципальные финорганы назывались финотделами города или района. Налоговой службы тогда еще не было.

? **Когда плановая экономика «схлопнулась», что происходило с региональными финансами?**

**Владимир Панов:**  
– В 1991 году считали, что цены надо отпустить и рынок сам их отрегулирует. Цены начали расти стремительно. Индексация тогда была раз в квартал: 1,8–1,9. А одно время так все шло, что наличные деньги в банке закончились – начались задержки бюджетникам по зарплате.

**Елена Королькова:**  
– Для нас до 90-х задержка заработной платы на один день в любой территории считалась катастрофой. Поэтому отсутствие денег, кризис платежей стали и «черным лебедем» и «вызовом». В 90-е годы заработная плата выплачивалась частично, не хватало средств выплатить ее в полном объеме. Мы организовали мониторинг задолженности выплаты заработной платы из местных бюджетов. Я помню сводки, первое программное обеспечение, разработанное специально для этого мониторинга. Выплата зарплаты находилась под личным контролем губернатора Свердловской области **Эдуарда Эргартовича Росселя** и председателя правительства области **Алексея Петровича Воробьева**. Министром финансов тогда был **Владимир Юрьевич Червяков**. Последние долги по зарплате, образовавшиеся в тот период, были погашены только в августе 2003 года! Это я так хорошо запомнила!

**Владимир Панов:**  
– Просроченная кредиторка по зарплате по бюджетным учреждениям доходила до восьми месяцев. Тогда ежемесячно на счет областного бюджета поступало порядка 100 миллионов рублей, а фонд зарплаты был порядка 70 миллионов в месяц по областному бюджету. Когда наличка в банках закончилась, Госбанк запустил чеки России, которыми выдавали зарплату. Причем чеки принимали не во всех магазинах.

**Светлана Латкина:**  
– Ситуация была критической. Промышленные предприятия, энергетики, предприятия коммунального хозяйства для решения проблемы «кризиса неплатежей» стали использовать натуральный обмен («бартер»). Но долги по налогам нужно было гасить деньгами. И министерством финансов Свердловской области при активном участии налогоплательщиков и банков была разработана система взаимозачетов. Выстраивались «цепочки» долговых обязательств, которые начинались с бюджетного учреждения, которому за счет средств областного бюджета нужно было погасить долги, как правило, по коммунальным платежам, и заканчивались организацией, имевшей задолженность по налогам в областной бюджет. Такая цепочка могла включать до 10 и более участников. У меня сохранилась информация, что в бюджете 1998 года 67,6 процента налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета прошло взаимозачетами. В областном бюджете – 77,2 процента. В 1999-м тоже были зачеты, но доля их начала постепенно снижаться.

? **Как производились взаимозачеты?**

**Светлана Латкина:**  
– После того, как «выстраивалась цепочка» имевших взаимную задолженность предприятий, областной бюджет перечислял на счет бюджетного учреждения денежные средства для погашения долга перед поставщиком продукции или услуг, поставщик гасил долг перед своим кредитором. Конечный участник гасил недоимку по налогам в областной бюджет. Денегные средства возвращались в бюджет и направлялись на финансирование следующей «цепочки». В результате небольшая сумма денег позволяла погасить задолженность между несколькими предприятиями сразу.



**Светлана ЛАТКИНА**

в минфине с 1990 года, начальник отдела прогнозирования доходов

? **Какие орудия труда были у финансистов? Как вы обходились без современных информационных систем и гаджетов?**

**Елена Королькова:**  
– Когда я пришла работать сюда после института, у нас была счетная техника – счетная машинка. Мы, бюджетники, «сводили» цифры доходов и расходов муниципальных бюджетов: считали много, вслепую, левой рукой, а правой записывали результаты (часто в нескольких экземплярах с использованием копировальной бумаги). На счетах в финоргане тогда уже никто не считал. Когда появились компьютеры, то на весь отдел он у нас был в единственном экземпляре. В конце дня мы на тележке отвозили его в охраняемую кассу. Но это было совсем недолго, вскоре у всех появились свои персональные машины.

**Владимир Панов:**  
– Я первый раз электрическую счетную машинку в техникуме увидел. Но застал финансистов, которые уверяли, что на счетах быстрее считать.

**Светлана Латкина:**  
– А всю необходимую информацию из муниципальных финорганов мы получали телеграммами. И сами отправляли отчеты в Минфин России таким же образом.

? **Деньги как тогда физически ходили?**

**Светлана Латкина:**  
– Когда я пришла на работу в финансовый орган, доходы бюджетов поступали в безналичной форме на счета, открытые в Госбанке. Расходы также осуществлялись безналично. На моей памяти в минфине не было наличных денег, за исключением денежных средств для выплаты заработной платы сотрудникам. Тогда не было различных банковских карт для физических лиц. Все налоги были федеральными – устанавливались на федеральном уровне. Ставки и льготы были единые для всей страны.

**Владимир Панов:**  
– Шли безналичные платежи. Были предприятия союзного подчинения. Они полностью перечисляли платежи в союз (РФ), местные – в местные бюджеты. А расщеплением доходов по уровням бюджетов занимался Госбанк. Это был такой прообраз федерального казначейства. У каждого учреждения был открыт счет в банке. Мы формировали платежные поручения, на основании которых через банк зачислялись деньги организациям. Новая система казначейского исполнения стала более прозрачной.



**Елена КОРОЛЬКОВА**

в минфине с 1986 года, начальник управления межбюджетных отношений

## “ Уважаемый Александр Сергеевич!

Поздравляю вас, всех сотрудников и ветеранов министерства финансов Свердловской области со 105-летием финансовой системы Свердловской области!

Минфин Свердловской области сегодня – это профессионалы высочайшего уровня, которые за цифрами и отчетами видят конкретные дела. Финансовая система Свердловской области находится в непрерывном развитии и обеспечивает финансовую устойчивость всей Свердловской области. Свой юбилей свердловские финансисты встречают с отличными финансовыми результатами: снижена дебиторская и кредиторская задолженности, обеспечен низкий уровень долговой нагрузки, снижен государственный долг, сокращена доля рыночных заимствований, выросла почти до полутриллиона рублей расходная часть бюджета, усилен контроль за эффективным использованием бюджетных средств. Опираясь на свою 105-летнюю историю, министерство финансов продолжает развиваться институционально и технологически, уверенно смотрит за горизонт планирования. Каждому сотруднику минфина Свердловской области я желаю и впредь достойно выполнять порученную работу, ориентироваться на успех и оставаться всегда профессионалами своего дела!

Всем желаю крепкого здоровья, личного и общественного благополучия!

## Галина КУЛАЧЕНКО,

председатель Общественного совета при министерстве финансов Свердловской области, заслуженный экономист РФ, кандидат экономических наук

