

Доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области по итогам деятельности в 2023 году

**«Важно, чтобы от уполномоченных граждане получали помощь, а органы власти – импульс к развитию»
Мария Львова-Белова**

**Вступительное слово
Морокова Игоря Рудольфовича**



Четверть века назад, в тепер уже далеком 1998 году, в качестве пилотного проекта Минтрудом Российской Федерации в нескольких крупных городах были введены должности уполномоченных по правам ребёнка. В их числе был и город Екатеринбург.

Необходимо отметить то, что в Свердловской области тремя годами ранее, в 1995

году, был принят Областной закон «О защите прав ребёнка в Свердловской области». Один из первых в России. Это говорит о том, что внимание к теме детства в Свердловской области всегда было приоритетом и для законодательной, и для исполнительной власти. Не стал исключением и 2023 год.

Всеми субъектами системы защиты прав детей – органами государственной власти и местного самоуправления, организациями и учреждениями различной ведомственной подчиненности – проделана огромная работа, которая даёт все основания констатировать то, что инфраструктура детства в Свердловской области создана, достаточно эффективно функционирует и имеет уверенную тенденцию к своему развитию. Об этом говорят статистические данные, приведенные в Докладе.

Указом Президента Российской Федерации 2023 год был объявлен Годом педагога и наставника. Этот год утвердил нас в том, что при существующей инфраструктуре роль педагога, наставника становится ключевой. Ключевой и в овладении знаниями, и в гражданско-патриотическом воспитании, и в формировании морально-нравственных и духовных ценностей у детей и подростков. Потребность в таких специалистах ощущают многие сферы работы с детьми.

Мы видим, что технологии наставничества пока ещё не до конца реализованы не только в сфере дополнительного образования и в вопросах профориентации молодежи, но и в деятельности по социальному сопровождению детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также в организации работы по сопровождению детей с ОВЗ и детей-инвалидов и в патронаже детей-сирот, являющихся выпускниками государственных учреждений.

Прошедший год заставил нас ещё раз взглянуть на то, как он повлиял на систему защиты прав детей в Свердловской области, насколько он отвечал тем задачам, которые сформулированы в Стратегических проектах Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, подержанных главой государства.

А стали ли наши дети более защищены в 2023 году? Что было сделано Уполномоченным по правам ребёнка в Свердловской области для того, чтобы тенденции по уменьшению количества нарушений прав ребёнка были необратимыми и продолжили свое поступательное движение? Именно об этом и говорит наш Доклад.

Введение

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области (далее – Доклад) подготовлен в соответствии со статьёй 14 Закона Свердловской области от 15.07.2010 г. № 57-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребёнка в Свердловской области»¹ и на основе методических рекомендаций по подготовке ежегодных докладов уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, утверждённых Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в 2022 году.

Доклад основан на анализе:

- письменных и телефонных заявлений и жалоб граждан и организаций, а также устных обращений граждан, принятых в ходе личных приёмов;
- результатов ознакомления с деятельностью органов и учреждений, реализующих полномочия в сфере

¹ Далее по тексту – Закон Свердловской области № 57-ОЗ.

Доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области по итогам деятельности в 2023 году публикуется в «Областной газете» на основании постановления Законодательного Собрания Свердловской области от 23.04.2024 № 1782-ПЗС «О докладе Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области по итогам деятельности в 2023 году».

детства, а также проверок по фактам получения информации о нарушениях прав и законных интересов детей, поступившим от граждан и организаций;

- рекомендаций и результатов работы межведомственных рабочих групп, созданных при Уполномоченном по правам ребёнка в Свердловской области;
- материалов, опубликованных в СМИ и в социальных сетях, по конкретным нарушениям прав и законных интересов детей;

• сведений, полученных в рамках исполнения распоряжения Губернатора Свердловской области от 04.12.2014 г. № 305-ПГ «О предоставлении информации по вопросам охраны прав детей в Свердловской области», а также информации, поступившей на основе соглашений о взаимодействии, заключённых с правоохранительными и контрольными органами, действующими на территории Свердловской области.

В Докладе освещены основные направления деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области (далее – Уполномоченного), на которых были сосредоточены его усилия в вопросах защиты и восстановления прав детей в 2023 году, и приведены конкретные примеры работы со случаями детского неблагополучия.

Доклад имеет своей целью обратить внимание общества и должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления на проблемы в соблюдении прав, законных и наилучших интересов ребёнка, выявленные Уполномоченным в процессе его работы в 2023 году и требующие выработки дополнительных мер реагирования и принятия управленческих решений.

Итоги работы Уполномоченного по правам ребёнка в области дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей региональными органами государственной власти и местного самоуправления, образовательными, медицинскими, социальными и иными организациями, оказывающими услуги детям и семьям с несовершеннолетними детьми, свидетельствуют о сохранении основных положительных тенденций в обеспечении прав и законных интересов детей.

При непосредственном участии Уполномоченного исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления продолжают реализовываться разнообразные меры по повышению эффективности обеспечения безопасности основных сфер жизнедеятельности несовершеннолетних.

Данным вопросам сегодня уделяется приоритетное внимание, что в конечном итоге сказалось на снижении рисков гибели и травмирования детей, повышении уровня комплексной защищённости детских учреждений, обеспечении занятости школьников в каникулярный период, расширении социальной детско-инфраструктуры на территории области.

В частности, продолжает уменьшаться численность детей, погибших от немедицинских причин, в среднем на 2-4% в год. Также снижается уровень травматизма детей при их нахождении в детских учреждениях – в среднем по области около 6% случаев от общего числа, а более чем в половине муниципалитетов этот показатель не превышает 3%.

Реализация комплексной безопасности всех сфер жизнедеятельности детей в большинстве муниципалитетов приобрела программный характер – разработаны муниципальные программы по направлениям обеспечения безопасности детей, а в ряде случаев комплексной безопасности.

Рассматривая проблему преступности несовершеннолетних, следует отметить, что в 2023 году снизилось общее количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, уменьшилась численность подростков, их совершивших, произошло снижение численности подростков, преступивших закон повторно. Также уменьшилось число несовершеннолетних, привлечённых к уголовной ответственности. В целом статистика свидетельствует о сохранении положительных тенденций с подростковой преступностью в Свердловской области.

Следует отметить, что в 2023 году также отмечены положительные тенденции, связанные с преступностью в отношении несовершеннолетних. В частности, снижено как общее количество преступлений, совершенных в отношении детей, так и количество преступлений сексуального характера.

Предпринимаемыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области мерами, при содействии Уполномоченного, улучшена ситуация с обеспечением прав и законных интересов детей, находящихся в социально опасном положении или в трудной жизненной ситуации, а именно:

- оперативно решаются вопросы, связанные с раз-решением проблем, возникающих у семей с детьми, чьи отцы находятся в зоне СВО;

- расширяется перечень социальных льгот для семей с детьми, в частности: за счёт областного бюджета реализовано право детей с ОВЗ на двухразовое бесплатное питание в дошкольных образовательных организациях;

- активизировались действия ответственных исполнительных органов в части профилактики социального сиротства, особенно в отношении детей в возрасте от 0 до 4 лет.

Среди вопросов, которые по-прежнему имеют проблемный характер и на решении которых Уполномоченный в 2023 году сосредоточил основные усилия, следует отметить следующие:

- профилактика уличного и бытового детского травматизма;

- укрепление комплексной безопасности в детских учреждениях, в том числе психологического характера;

- обеспечение занятости несовершеннолетних, особенно в каникулярный период;

- снижение уровня конфликтности в образовательной сфере;

- снижение уровня конфликтности и противоречий в семейных отношениях;

- качество профилактической работы с неблагополучными семьями и сопровождения приёмных семей;

- развитие системы постинтернатного сопровождения и профессиональной ориентации детей, находящихся в системе учреждений социальной защиты.

На состоявшемся в Хабаровске в октябре 2023 года XXI Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, посвященном 25-летию создания государственного правозащитного института, развитию и укреплению института региональных уполномоченных по правам ребёнка, прошли активные дискуссии о формировании общего видения роли уполномоченного в общей системе защиты прав детства. И мнения, и выводы, которые там прозвучали, по сути, подтвердили, что деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области в настоящее время полностью вписывается в канву современных требований к государственной правозащитной деятельности.

Разрешая проблемные ситуации конкретного ребёнка или поднимая на публичное обсуждение проблемы и пути их решения в интересах неопределённо широкого круга несовершеннолетних и семей с детьми, проживающих в Свердловской области, Уполномоченный способствует проведению преобразований, направленных на укрепление соблюдения государственных гарантий защиты прав и законных интересов детей. Как государственный защитник, Уполномоченный принимает все необходимые и обоснованные меры по охране публичных и частных интересов обратившихся к нему граждан, их семейных и личных тайн, действуя и руководствуясь высшими интересами страны – интересами её детей, её будущего.

1. Участие Уполномоченного в обеспечении дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей

1.1. Основные демографические и социальные показатели

В 2023 году продолжилось снижение численности детского населения Свердловской области. Количество новорождённых по сравнению с аналогичным периодом 2022 года сократилось на 3%, что говорит о сохранении негативной тенденции последних нескольких лет.

Общая численность несовершеннолетних жителей региона составила примерно 920 тысяч (на 1 января 2023 года – 923 тыс.), в том числе 734 тыс. детей в возрасте от 0 до 13 лет (на 1 января 2023 года – 738,5 тыс.) и 186 тыс. в возрасте от 14 до 17 лет включительно (на 1 января 2023 года 185,3 тыс.).

Соответственно, сократилось и количество детей, посещающих образовательные организации. Так, численность воспитанников детских дошкольных образовательных организаций уменьшилась за год с 241 тыс. до 187,5 тыс., т.е. снижение на 22,3%. Количество школьников составило примерно 557 тыс. (на 1 января 2023 года 553 тыс.). В средних профессиональных организациях обучалось около 52 тыс. несовершеннолетних.

На 1 октября 2023 года² в Свердловской области насчитывалось 62 организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Общая числен-

² На момент написания настоящего доклада статистические показатели за IV квартал 2023 года к Уполномоченному не поступили.

(Продолжение на 2-й стр.)