

(Продолжение. Начало на 1–15-й стр.)

политики принимаются незамедлительные меры по устройству такого ребёнка или в семью родственников, или посторонних подготовленных граждан, а при невозможности – в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организация для детей-сирот).

Для устранения случаев длительного нахождения в больницах детей в возрасте до 4 лет по социальным показаниям данный вопрос дополнительно был рассмотрен 11 апреля на семинаре-совещании для представителей управлений социальной политики и организаций для детей-сирот.

Кроме того, в Свердловской области в рамках инициативы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка при организационном содействии Уполномоченного и по поручению Губернатора (вх. № 7155 от 16.02.2023 г.) реализуется проект «Профилактика социального сиротства среди детей до 4 лет», направленный на сохранение семейной среды для воспитания самой уязвимой возрастной группы детей. Проект предусматривает мероприятия как стимулирующие превентивную работу с семьёй, так и направленные на восстановление и сохранение семейных отношений родителей и ребёнка.

Одной из основных проблем в реализации обозначенного алгоритма действий является неготовность изоляторов в учреждениях для детей-сирот к приёму и содержанию вновь поступивших детей. Данная ситуация возникла после внесения изменений в действующее федеральное законодательство в обозначенной сфере и требует дополнительных ресурсов и управленческих решений по её исправлению.

Надо отметить, что Министерством социальной политики Свердловской области эта работа начата, в качестве временной меры определены и оборудованы «опорные» учреждения, по одному на каждый из управленческих округов: г. Качканар, г. Асбест, г. Полевской, г. Алапаевск, г. Нижний Тагил и г. Екатеринбург.

Кроме того, нуждается в корректировке и Постановление Правительства Свердловской области от 23.03.2007 № 216-ПП, которое определяет порядок и условия предоставления несовершеннолетним временного приюта государственных социальных учреждениях. В частности, нормативным актом ограничен возраст принимаемых в учреждение несовершеннолетнего от 3 до 18 лет, есть и другие позиции, которые требуют коррекции или изменений.

Ещё одна проблема с обеспечением прав и законных интересов малолетних детей в Свердловской области была диагностирована по итогам проведения мониторинга сотрудниками Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка недавно принятого в подведомственность Министерства социальной политики Дома ребёнка. Основные недостатки в организации работы учреждения были выявлены в деятельности по семейному устройству детей и профилактической работе с кровными семьями. Уполномоченным была взята на контроль работа по их устранению.

28 сентября специалистами Аппарата Уполномоченного был осуществлён контрольный выезд в отделение № 2 и № 5 Дома ребёнка в целях ознакомления с деятельностью учреждений и проведения мониторинга организации работы по устранению ранее выявленных нарушений. При выборочном изучении личных дел несовершеннолетних, находящихся в отделениях Дома ребёнка по заявлению родителей, было вновь выявлено отсутствие:

- документов, подтверждающих уважительность причины, по которой родители не могут исполнять свои обязанности;
- информации (мониторинг) об изменениях в семье, о динамике преодоления тех обстоятельств, которые послужили причиной невозможности самостоятельно воспитывать своего ребёнка, и о перспективах возвращения ребёнка в кровную семью;
- конкретизации и сроков мероприятий, направленных на исправление ситуации в семье, реализация которых позволит вернуть ребёнка родителям;
- практики закрепления ответственных лиц за работу с семьёй и координаторов данной работы;
- межведомственного взаимодействия и взаимного информирования об исполнении законными представителями детей своих родительских обязанностей и плана мероприятий, направленных на возвращение ребёнка в семью.

Например, Дом ребёнка ежемесячно направлял запросы о планах по жизнеустройству детей и возвращении их в семью в управления социальной политики, на территории которых проживают родители, однако ответная информация на запросы не поступала. В то же время отсутствие взаимодействия усложняет работу по возвращению ребёнка в кровную семью и затягивает период его нахождения в учреждении, поскольку при постоянном анализе ситуации в семье

можно на более ранних этапах оценить перспективы возврата ребёнка и принять необходимые меры, в т.ч. по решению вопроса о статусе несовершеннолетнего, как оставшегося без попечения родителей.

Кроме того, Уполномоченный обратил внимание на тот факт, что при проведении анализа причин заключения соглашений между родителем и учреждением о временном помещении ребёнка многие указанные в заявлении обстоятельства скрывают реальные причины невозможности исполнения родительских обязанностей, что усложняет организацию работы с семьёй и свидетельствуют о скрытом социальном сиротстве. Данные обстоятельства, в том числе, способствуют длительному нахождению несовершеннолетних в учреждении.

Из положительных моментов следует отметить следующие:

- большая часть детей передаётся обратно на воспитание в семью. А в отделениях № 2 и № 5 в момент проверки не находилось детей, находящихся в учреждении более полугода, за исключением детей, находящихся в организации по медицинским показателям;

- решение о продлении срока действия соглашения принимается при согласовании с Министерством социальной политики Свердловской области, что исключает факты неоправданного продления срока пребывания в учреждении.

По результатам контрольно-проверочных мероприятий Уполномоченным было проведено заседание межведомственной рабочей группы «Дети в семье», в ходе которого совместно с Министерством социальной политики были выработаны дополнительные меры по исправлению выявленных недостатков.

Содействие семьям с детьми, попавшим в трудную жизненную ситуацию, является традиционным направлением работы Уполномоченного по правам ребёнка. В 2023 году к Уполномоченному по правам ребёнка поступили 20 обращений (в 2022 году – 13), в которых родители жаловались на трудную жизненную ситуацию, вызванную тяжёлым материальным положением и невозможностью самостоятельно решить возникшие сопутствующие проблемы.

Чаще всего граждане жаловались на отключение от коммунальных услуг (свет, газ и т.д.) и на невозможность своевременно или в перспективе оплатить их. В каждом случае специалистами Аппарата Уполномоченного подпадали к разрешению проблемной ситуации персонифицировано: где-то рассматривали возможность договариваться с управляющей компанией о реструктуризации долга, в каких-то случаях пытались найти спонсоров для погашения долга, а где-то напрямую взаимодействовали с ресурсно-снабжающими организациями по решению вопроса подключения коммунальных услуг в целях соблюдения интересов детей.

Так, в адрес Уполномоченного поступило письмо из Департамента государственного и жилищного строительства надзора Свердловской области с обращением заявителя В. в интересах троих опекаемых детей. В своём обращении заявитель сообщал, что является опекуном троих детей, которым предоставлена мера социальной поддержки по освобождению от платы за жилое помещение и коммунальные услуги, но при этом в квартире отсутствуют электро- и водоснабжение.

Уполномоченным было организовано проведение проверочных мероприятий, в т.ч. было направлено письмо в адрес Управления социальной политики № 26 на предмет выполнения требований Областного закона «О защите прав ребёнка» о предоставлении мер социальной поддержки по освобождению от платы за жилое помещение и коммунальные услуги детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Кроме того, соответствующее взаимодействие было организовано и с администрацией ООО УК «Экватор», обслуживающей данный жилой дом.

В ходе проверки было установлено, что электропроводка и коммуникации в жилом помещении отсутствуют, так как были демонтированы в связи с задолженностью по оплате коммунальных услуг, возникшей ранее у погибшей матери детей. Поэтому в ходе переговоров с администрацией ООО УК «Экватор» была достигнута договорённость о формировании сметы расходов на восстановление коммуникаций и предоставлении её законному представителю детей для направления в органы опеки с целью получения разрешения на погашение за счёт денежных средств, выделяемых в рамках детских пособий.

В дальнейшем жилое помещение, принадлежащее несовершеннолетним, будет сдаваться в аренду на основании предварительного разрешения органа опеки и заключённого договора, а денежные средства за аренду жилья зачисляться на отдельные счёта детей, что позволит несовершеннолетним обеспечить их финансовыми средствами по достижении совершеннолетия.

Похожий случай произошёл в Белоярском районе, где целый дом отключили от электроэнергетики и газоснабжения ввиду проведения ремонтных работ, конкретный срок окончания которых установлен не был (обещали 2 недели). В этой связи многодетная семья М. обратилась по телефону в Аппарат Уполномоченного с жалобой на то, что работа не проводится работниками ремонтной бригады, которые ссылаются на отсутствие у них запчастей, график рабочего дня и выходные дни. По результатам организованной работы специалистами Аппарата через три дня газоснабжение дома было возобновлено.

Кроме того, в адрес Уполномоченного обращаются и бывшие опекуны уже совершеннолетних детей с просьбой о помощи в разрешении проблем с тяжёлым материальным положением. Например, в одном из обращений заявительница сообщала, что на её иждивении находится совершеннолетний 2004 г.р. из числа детей, оставшихся без попечения родителей. В связи с прекращением выплат на опекаемого ребёнка в декабре 2022 года возникло трудное материальное положение, так как молодой человек учится на платном отделении колледжа, а сама она является пенсионером. Уполномоченным было организовано необходимое взаимодействие с администрацией колледжа, в котором обучается молодой человек, о возможности снижения размера платы за обучение. В результате организованной работы администрацией колледжа была предоставлена скидка на оплату обучения в размере 50%.

В ходе выездов Уполномоченного и сотрудников его Аппарата в государственные учреждения Свердловской области для детей-сирот особое внимание уделялось проверке организации занятости и досуга воспитанников.

По результатам установлено, что если в каникулярный период этот досуг организован для половины всех детей, проживающих в учреждениях (правом на отдых и оздоровление в 2023 году воспользовались 516 воспитанников), то в обычный период, во внеучебное время, диагностирована следующая проблема.

В большинстве проверенных учреждений<sup>11</sup> государственного воспитания досуг организуется без учёта мнения и интересов несовершеннолетних и не учитывают современные тенденции организации занятости молодёжи, в том числе организации дополнительного образования.

Например, несовершеннолетний О. был помещён в Центр социальной помощи семье и детям Нижнесергинского района (далее – Центр), который ранее по месту жительства посещал кружок «Робототехника» и занимал призовые места в городе Ревда. Однако, ни в Центре, ни в расположенной рядом Бисертской средней школе № 2 подходящего кружка для ребёнка не нашлось, а учитывая, что ребёнок больше месяца находился в Центре, то его досуг так и не был организован.

В январе 2023 года в г. Алапаевске в результате семейного конфликта четверо детей были помещены в ЦСПСД, где в отношении них должны быть разработаны индивидуальные программы социальной реабилитации, предусматривающие создание условий для их развития и воспитания. Однако в ходе посещения специалистом Аппарата Уполномоченного данного Центра было установлено, что администрацией учреждения не предпринято ничего для организации досуга детей, которые находились в стрессовом состоянии. После замечания специалиста Аппарата были приняты необходимые меры: 13 февраля младшая девочка была зачислена в детский сад «Солнышко», две старшие сестры записаны в цирковой коллектив «Романтики» на базе городского Дворца культуры, а их брат – в секцию хоккея на базе стадиона «Центральный». В дальнейшем дети были переданы под опеку бабушке.

В 2023 году был реализован ряд предложений Уполномоченного по улучшению ситуации с обеспечением прав детей на проживание и воспитание в семье. В частности, реализованы предложения по вопросу совершенствования деятельности по подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание.

По результатам рассмотрения заключения Уполномоченного от 20.09.2022 г. № 158 Министерством

<sup>11</sup> СРЦН и ЦПСД г. Богдановича, СРЦН г. Североуральска, детское отделение социальной реабилитации КЦСОН г. Краснотурьинска, СРЦН Ревдинского района, СРЦН № 6 Тагилстроевского района г. Нижний Тагил, детское отделение социальной реабилитации КЦСОН Ленинского района г. Нижний Тагил, детское отделение социальной реабилитации КЦСОН г. Красноуральска, СРЦН Чкаловского района Екатеринбурга, СРЦН «Заводоуспенский», СРЦН № 2 г. Полевского, отделение временного проживания несовершеннолетних КЦСОН г. Краснотурьинска, ЦПСД Октябрьского района Екатеринбурга, ЦСПСД Нижнесергинского района.

(Продолжение на 17-й стр.)