

(Продолжение. Начало на 1–5-й стр.)

правам ребёнка ограничены временем содержания несовершеннолетнего в ЦВСНП<sup>9</sup> (48 часов), по истечении которого должно состояться судебное заседание по определению судьбы несовершеннолетнего. В итоге соответствующие документы приходят к Уполномоченному зачастую в день судебного заседания, а то и позже.

Участие в судах по данной категории дел позволяет Уполномоченному оценить достаточность и всесторонность профилактических мероприятий, проводимых с подростком до принятия решения о его направлении в СУВУЗТ. Участие в судах показало, что, к сожалению, профилактические мероприятия не всегда носят персонализированный характер, зачастую органам профилактики не удаётся найти референтнозначимого для ребёнка взрослого, способного повлиять на его поведение, а все их мероприятия сводятся к проведению типовых бесед с родителями и ребёнком.

В свою очередь, Руководящие принципы Организации Объединённых Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Ри-ядские руководящие принципы, 1990 г.) выделяют следующие процессы подготовки ребёнка к жизни в обществе: семья; образование; община; средства массовой информации.

Таким образом, при проведении профилактической работы с несовершеннолетними, можно и нужно использовать не только ресурсы семьи и образовательной организации, как складывается практика работы в настоящее время, но необходимо обращать внимание и на «общину», т.е. окружение подростка.

Как указано в выше обозначенных Руководящих принципах: «Общины должны предоставлять молодёжи широкую поддержку на местном уровне или укреплять ее, в том числе в рамках общинных центров, клубов отдыха, и предоставлять услуги для решения особых проблем детей, находящихся в социально-опасном положении. При оказании такой помощи необходимо соблюдать права этих детей».

Описывая вопросы участия Уполномоченного в делах, связанных с пребыванием несовершеннолетних в СУВУЗТ, невозможно не упомянуть скандальную ситуацию, которая была связана с рядом публикаций в региональных средствах массовой информации о том, что Уполномоченный «не отпустил» из СУВУЗТ ребёнка, в отношении которого в учреждении было совершено преступление. В данном конкретном случае была осуществлена подмена понятий, потому что суд рассматривал заявление СУВУЗТ о переводе несовершеннолетнего в другое учебное заведение закрытого типа.

В связи с изученными в ходе судебного заседания обстоятельствами Уполномоченным было дано заключение о том, что администрации учреждения, в котором в настоящее время находится несовершеннолетний, необходимо создать благоприятную среду вокруг ребёнка, а не перемещать его в другой коллектив, где он будет испытывать трудности адаптации, а также трудности при налаживании взаимосвязей с другими воспитанниками и педагогами. Текущая ситуация в данном учреждении позволяет создать благоприятный климат для дальнейшего его пребывания, оставление его в прежнем образовательном учреждении будет в полной мере соответствовать его интересам, максимально защитит его права. Последующий контроль со стороны учредителя и надзорных органов будет не только способствовать дальнейшему исполнению решения суда о помещении ребёнка в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, но и максимально защитит ребёнка от последствий негативных событий, произошедших с ним.

Необходимо отметить, что в судебном процессе против удовлетворения иска также выступали адвокат несовершеннолетнего и прокурор. В итоге судом принято решение об отказе в удовлетворении обозначенного административного иска. Также необходимо понимать, что судебный процесс был закрытым, в связи с чем, в соответствии с законодательством, разглашение более подробной информации о его ходе было недопустимо, поэтому Уполномоченный и не давал каких-либо комментариев по этому вопросу.

### 1.3.4. Об участии в работе совещательных органов и рабочих групп

В 2023 году Уполномоченный по правам ребёнка принял участие в ряде мероприятий, организованных органами исполнительной власти и судами Свердловской области.

В январе состоялась заседание коллегии ГУФСИН по Свердловской области по вопросу «Об итогах оперативно-служебной, производственно-хозяйственной и финансово-экономической деятельности ГУФСИН

по Свердловской области за 2022 год и приоритетных задачах на 2023 год».

В своём выступлении Уполномоченный проинформировал о результатах деятельности в 2022 году Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав УрФО, и о необходимости продолжения дальнейшего взаимодействия ГУФСИН по Свердловской области с уполномоченными по правам ребёнка в Курганской, Тюменской и Челябинских областях по вопросам, связанным с несовершеннолетними из этих областей, отбывающими наказание в Кировградской воспитательной колонии.

На состоявшейся 16 февраля коллегии ГУФССП по Свердловской области по итогам деятельности в 2022 году и задач на текущий год Уполномоченный отметил положительные результаты деятельности судебных приставов-исполнителей в вопросе взыскания средств в пользу детей. Им были отмечены следующие тенденции, наметившиеся в 2022 году: 40-процентное увеличение сумм, взысканных с безответственных родителей; рост числа должников, привлечённых к административной или уголовной ответственности, и прочее.

В течение 2023 года Уполномоченный принимал участие в 8 заседаниях ОКДН и в соответствии с планом работы комиссии – в выездных заседаниях рабочих групп. На каждом из заседаний Уполномоченный выступал с предложениями по повышению эффективности работы на рассматриваемом направлении. В рамках подготовки вопроса «Об итогах летнего этапа всероссийской акции «Безопасность детства» в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, Уполномоченный и сотрудники его Аппарата рассмотрели деятельность органов государственной власти и местного самоуправления в 8 муниципальных образованиях, охватив 4 управленческих округа региона.

В рамках данных выездных комплексных мероприятий осуществлено ознакомление с деятельностью нескольких десятков органов и учреждений образования, социальной и молодёжной политики, культуры и спорта, территориальных органов внутренних дел (ПДН, ГИБДД), территориальных органов МЧС и территориальных комиссий. По результатам подготовлены мотивированные предложения по устранению выявленных недостатков, осуществлён контроль их устранения.

В рамках реализации проекта Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка «Федеральный лекторий» Уполномоченный неоднократно принимал участие в вебинарах, посвящённых повышению компетенций специалистов, работающих с несовершеннолетними. Информация о проведении мероприятий проекта в обязательном порядке доводилась до исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления в Свердловской области, а также до подведомственных им учреждений, которые принимали участие в этих мероприятиях.

Принимал участие Уполномоченный в заседаниях коллегии Министерства социальной политики Свердловской области. Особое внимание Уполномоченного во взаимодействии с министерством было сосредоточено на проведении территориальными управлениями социальной политики мероприятий по оказанию социальной поддержки семей и детей участников специальной военной операции и информировании о существующих мерах поддержки со стороны государства этой категории граждан.

В 2023 году Уполномоченный по правам ребёнка принял участие в совместном заседании Совета общественной безопасности Свердловской области и Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Свердловской области, а также антинаркотической комиссии Свердловской области, на котором особое внимание было уделено вопросам, связанным с детьми. В рамках подготовки к совместному заседанию Уполномоченным были направлены предложения в проект распоряжения Губернатора Свердловской области, где он предложил принять меры по доукомплектованию общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций дипломированными педагогами-психологами и социальными педагогами.

### 1.3.5. Об участии в межрегиональном сотрудничестве

В 2023 году по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка состоялось два всероссийских съезда уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

26-27 апреля Уполномоченный принял участие в XX Съезде, который прошёл в Казани и был посвящён вопросам защиты прав несовершеннолетних в сфере здравоохранения. По итогам участниками принята

резолюция, в соответствии с которой органам исполнительной власти в субъектах Российской Федерации было рекомендовано:

1. Принять нормативные акты, определяющие алгоритм межведомственного взаимодействия органов социальной защиты, учреждений здравоохранения, органов внутренних дел для совместной отработки случаев выявления беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего.

2. Рассмотреть возможность создания при учреждениях, оказывающих социальные услуги несовершеннолетним и осуществляющих профилактику социального неблагополучия семей с детьми, круглосуточных мобильных служб для осуществления выезда по месту выявления (доставления) ребёнка сотрудниками МВД.

3. Обеспечить социальное сопровождение ребёнка, поступившего в медицинское учреждение по акту выявления и учёта беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего (в т.ч., при помощи службы «социальных нянь»).

4. Обеспечить выездные мобильные бригады социальной службы материалами (игры, комиксы, раскраски), обеспечивающими оказание незамедлительной психологической помощи несовершеннолетним с учётом их возрастной категории.

5. Утвердить порядок возвращения несовершеннолетних в семью после госпитализации в ситуации безнадзорности.

6. На базе домов ребёнка внедрять оказание услуг дневного присмотра, пятидневок и передышки, совместного временного пребывания семей с детьми в целях сохранения ребёнка в семье.

7. Предусмотреть расходы на проведение воспитательно-образовательной работы с детьми, находящимися на лечении с длительным круглосуточным пребыванием в медицинских организациях.

8. Проводить информационную кампанию, направленную на формирование бережного отношения несовершеннолетних к своему репродуктивному здоровью.

18-20 октября Уполномоченный принял участие в XXI Съезде, который состоялся в Хабаровске и был посвящён вопросам развития института уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации. Основными вопросами, которые были рассмотрены в ходе съезда, стали:

- совершенствование правоприменительной практики и законодательных инициатив в сфере детства;
- реализация стратегических программ и проведение всероссийских мероприятий уполномоченного;
- взаимодействие детских уполномоченных с федеральными и региональными органами власти, правоохранительными структурами, институтами гражданского общества и средствами массовой информации.

15 сентября Уполномоченным была организована видеоконференция между Перинатальным центром г. Макеево, Уральским НИИ Охраны материнства и младенчества и ОДКБ № 1 по вопросу организации сотрудничества.

В рамках реализации приоритетного проекта Свердловской области «Социальный кластер» 12-14 апреля на площадке МВЦ «Екатеринбург-ЭКСПО» прошло значимое событие социальной сферы – Международный форум-выставка социальных технологий «СОЦИО». Форум, состоявшийся в гибридном формате, посетили более десяти тысяч человек (офлайн и онлайн) из десятков субъектов Российской Федерации. Своими опытом, практическими кейсами и взглядами с участниками форума поделились сотни участников.

Уполномоченный стал одним из соорганизаторов данного Форума, выступил с приветственным словом при его открытии и передал послание Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Марии Львово-Беловой, в котором она выразила готовность совместными усилиями сделать так, чтобы ребёнок в любой точке России смог получить необходимые услуги и поддержку.



Фото 1. На форуме «СОЦИО».

(Продолжение на 7-й стр.)

<sup>9</sup> ЦВСНП – центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.