

(Продолжение. Начало на 1–4-й стр.)

несовершеннолетнего или семьи с детьми с целью оказания им помощи по выходу из трудной жизненной ситуации или восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребёнка. В основном данные документы поступают только из органов внутренних дел и значительно реже из учреждений образования.

Индивидуально-профилактическая работа территориальными комиссиями проводится на удовлетворительном уровне. Соответствующая документация оформляется. Результаты этой работы отражаются в рамках постановлений комиссий. В то же время эффективность профилактических мероприятий недостаточна, поскольку родители в профилактическую работу вовлекаются не всегда, с программой профилактических мероприятий не знакомятся.

Недостаточно активно и вариативно ведётся организационная работа по оказанию социальной помощи детям и семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Например, территориальные комиссии слабо реализуют своё право по инициированию учреждениями социальной защиты разработки индивидуальных программ социальной реабилитации, которое обозначено в п.1 ч.2. ст. 12 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также имеющиеся возможности органов социальной защиты по работе с родителями семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по подаче ими заявлений на получение социальных услуг в рамках ИППСУ⁶ и социальных контрактов.

Кроме того, Уполномоченным отмечается низкий уровень использования правозащитных возможностей территориальных комиссий в случае травмирования несовершеннолетнего из-за совершения преступления в его отношении или в результате нанесения травмы в учреждениях для детей (школа, детский сад, СРЦН⁷ и т.д.). По данным основаниям территориальными комиссиями не было подано ни одного иска в суд в защиту прав детей, не связанных с лишением или ограничением родительских прав. Данная ситуация подтверждается и Свердловским областным судом в своих справках по результатам анализа судебной статистики дел с участием несовершеннолетних потерпевших.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 5 Закона Свердловской области от 23.10.1995 г. № 28-ОЗ «О защите прав ребёнка» территориальные комиссии учреждены (созданы) в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребёнка на территории Свердловской области, а согласно п. 7 Постановления Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» территориальные комиссии:

- обеспечивают осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявления и устранения причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

- обращаются в суд по вопросам возмещения вреда, причинённого здоровью несовершеннолетнего, его имуществу, и (или) морального вреда в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Кроме того, в феврале 2023 года состоялась коллегия Свердловского областного суда по итогам работы судов в 2022 году и задач на 2023 год. В аналитической справке по результатам анализа судебной статистики по рассмотрению уголовных дел с участием несовершеннолетних потерпевших, утверждённой на заседании президиума Свердловского областного суда 15 марта 2023 года, обозначены проблемы в деятельности органов, обеспечивающих по закону гарантии защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, потерпевших вследствие преступлений, в частности: участие представителей территориальных комиссий в судебных заседаниях по данной категории дел снизилось до 1,5%; численность потерпевших от преступлений детей, в отношении которых проводились реабилитационные мероприятия, крайне незначительна – 3,3%.

Кроме того, областная комиссия по делам несовершеннолетних в целях исправления ситуации по проблемным направлениям работы не пользуется своим правом принятия постановлений, которые

являются обязательными для исполнения субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних⁸. Таким образом, следует вывод: территориальные комиссии Свердловской области не реализуют в полной мере те задачи и полномочия в сфере защиты прав детей, которые на них возложены, а сложившаяся практика снижает правозащитные функции территориальных комиссий и нуждается в принятии соответствующих управленческих решений.

1.3.2. О работе межведомственных рабочих групп при Уполномоченном

В 2023 году межведомственные рабочие группы при Уполномоченном были реформированы по тематике в соответствии с федеральными проектами Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, в том числе:

«Страна для детей» – по вопросам обеспечения комплексной безопасности несовершеннолетних в учреждениях по работе с детьми, на улице и в быту;

«Дети в семье» – по вопросам обеспечения права ребёнка жить и воспитываться в семье, профилактики социального сиротства, помощи семьям, находящимся в трудной ситуации;

«Сопровождение через всю жизнь» – по вопросам обеспечения наилучших интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

«Подростки России» – по вопросам обеспечения прав детей, потерпевших от преступлений или находящихся в конфликте с законом, и развития подростковой инфраструктуры, пространства.

4 марта 2022 года Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка была утверждена Карта действий уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, одним из направлений которой является «Роль образовательных организаций в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В связи с подготовкой информации по реализации данного направления, Уполномоченным было проведено 28 июня заседание межведомственной рабочей группы «Страна для детей», на котором были обсуждены результаты социологического исследования по вопросам профессиональной ориентации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержащихся в учреждениях, подведомственных Министерству социальной политики Свердловской области, и обучающихся в 8-11-х классах общеобразовательных учреждений. Данное исследование проведено кафедрой социальной работы Уральского федерального университета и АНО «Семья детям» (детальная информация представлена в разделе 3.7.).

10 августа в Аппарате Уполномоченного состоялось заседание, на котором были подведены итоги реализации программы оборонно-спортивного лагеря палаточного типа «Академия мужества» в 2023 году. В нём приняли участие руководитель Федерального центра развития программ социализации подростков (г. Москва) В. Майоров, начальник Управления молодёжной политики Администрации города Екатеринбурга А. Николаев, директор Детско-юношеского центра «Спутник» О. Томчик, которая является ключевым координатором проекта «Академии мужества», а также педагоги, руководители и представители партнёрских организаций и ведомств.

4 октября Уполномоченный провёл заседание межведомственной рабочей группы «Дети в семье», в котором приняли участие представители организаций для детей-сирот, областных органов государственной власти, правоохранительных органов и общественных организаций. Поводом для проведения заседания послужил визит в Свердловскую область Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, по итогам которого в адрес Губернатора Свердловской области была направлена информационная справка с указанием выявленных недостатков в деятельности по семейному устройству детей и профилактической работе с кровными семьями, а также предложения по исправлению выявленных нарушений.

Участники заседания обсудили информационную справку с предложениями по совершенствованию деятельности организаций для детей-сирот, а также результаты мониторинга деятельности обозначенных организаций. В частности, представители Министерства социальной политики Свердловской области ознакомили участников рабочей группы с проектом алгоритма межведомственного взаимодействия при помещении детей в социальные учреждения по заявлению родителей, а также озвучили информацию о проводимых мероприятиях в рамках реализации дорожной карты, разработанной министерством по

результатам проведённого мониторинга деятельности организаций для детей-сирот.

По итогам заседания рабочей группы был подготовлен протокол с рекомендациями и намечены основные направления для работы ответственных государственных органов.

15 ноября состоялось заседание межведомственной рабочей группы «Страна для детей» по вопросам:

- организация отдыха и оздоровления детей, а также их досуговой деятельности в летний период текущего года;

- анализ системы получения основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования (на базе основного общего образования), в т.ч. обучающихся по адаптированным основным общеобразовательным программам;

- трудоустройство несовершеннолетних, не получивших профессионального образования, в т.ч. выпускников общеобразовательных учреждений, обучавшихся по адаптированным основным общеобразовательным программам.

В ходе работы рабочей группы были подведены итоги по организации детской оздоровительной кампании в Свердловской области в 2023 году, а также обсуждена информация Уполномоченного о результатах ознакомительных поездок по загородным оздоровительным учреждениям по вопросу обеспечения комплексной безопасности в период организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних.

1.3.3. Об участии в судебных процессах

2 декабря 2022 года вступил в силу Федеральный закон от 21.11.2022 г. № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Данным законом установлена обязанность суда информировать уполномоченного по правам ребёнка в субъекте Российской Федерации о принятии административного искового заявления, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее – ЦВСНП), а также связанного с пребыванием несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа (далее – СУВУЗТ). При этом уполномоченный по правам ребёнка в субъекте Российской Федерации вправе участвовать в рассмотрении таких дел и давать по ним свои заключения.

В данном вопросе необходимо учитывать, что помещение несовершеннолетнего в СУВУЗТ является крайней мерой, когда иные способы воздействия на несовершеннолетнего исчерпаны.

Данные изменения обусловлены обеспечением дополнительных гарантий соблюдения конституционных прав и свобод несовершеннолетних, их основных процессуальных гарантий и приоритетом обеспечения наилучших интересов ребёнка.

С момента вступления в силу вышеуказанного закона в адрес Уполномоченного по правам ребёнка из судов Свердловской области поступило 91 извещение по данной категории дел, из них:

- 53 – о помещении в ЦВСНП;
- 8 – о продлении срока содержания в ЦВСНП;
- 22 – о помещении в СУВУЗТ, из них 2 на стадии апелляционного обжалования;
- 7 – о досрочном прекращении пребывания в СУВУЗТ;
- 1 – о переводе в другое СУВУЗТ.

Необходимо отметить, что в Свердловской области в первые месяцы после внесения изменений в законодательство складывалась практика направления судами в адрес Уполномоченного повесток и вызовов в суд в качестве заинтересованного лица. С весны 2023 года суды направляют в адрес Уполномоченного судебные извещения с приложением определения о подготовке к судебному заседанию, при этом не во всех случаях направляются копии административного искового заявления и приложенных к нему документов. Данные обстоятельства (недостаточный объём материалов) не позволяют сформировать позицию Уполномоченного по административному иску и подготовить письменное заключение.

В связи с вышеуказанными обстоятельствами в Свердловской области на данный момент в большинстве случаев складывается практика личного участия Уполномоченного или специалиста его Аппарата в судебных заседаниях.

По 30 делам, связанным с пребыванием несовершеннолетних в СУВУЗТ, было обеспечено участие в 10 (лично Уполномоченным в 3-х, направлено письменное заключение по 2 делам), то есть в 1/3 случаев. Данная ситуация вызвана тем, что сроки подготовки документов для направления Уполномоченному по

⁶ ИППСУ – индивидуальная программа предоставления социальных услуг.

⁷ СРЦН – социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних.

⁸ П.п.32-35 Постановления Правительства Свердловской области от 08.04.2015 N 232-ПП «Об утверждении Положения об областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав».

(Продолжение на 6-й стр.)