

(Продолжение. Начало на 1–3-й стр.)

ребёнка 4 раза принимал участие в заседаниях межведомственных советов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав администраций Горнозаводского и Северного управленческих округов. Кроме того, в рамках осуществления взаимодействия с другими регионами Уральского федерального округа 6 раз принимал участие в заседаниях Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка. Также совместно с ними неоднократно организовывал и проводил личный приём несовершеннолетних в Кировградской воспитательной колонии.

В рамках визита в марте 2023 года в Свердловскую область Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и по результатам проведённых встреч с руководством региона, Аппаратом Уполномоченного совместно с Департаментом протокола Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области проведено совещание и подготовлен протокол, подписанный Первым заместителем Губернатора А.В. Шмыковым, в котором дан ряд поручений исполнительным органам государственной власти Свердловской области по подготовке предложений о реализации следующих мероприятий:

- 1) создание центра ресоциализации несовершеннолетних в конфликте с законом в городе Первоуральске;
- 2) принятие алгоритма межведомственного взаимодействия при перемещении детей, выявленных в ситуации безнадзорности;
- 3) создание службы сопровождаемого трудоустройства подростков;
- 4) организация мест дневного пребывания для детей-инвалидов;
- 5) анализ деятельности Дома ребёнка.

В рамках реализации данных поручений 5 июня Уполномоченным по правам ребёнка была проведена встреча с председателем Первоуральского городского суда по вопросу нормативного обеспечения направления в Центр подростков, совершивших преступления.

6 июня под председательством Заместителя Губернатора Свердловской области П.В. Крекова прошло заседание рабочей группы по данному вопросу. На нем были даны задания министерствам социального блока Свердловской области в части практической поддержки инициаторов проекта в его реализации. В частности, был рассмотрен вопрос об оказании содействия по выделению муниципального земельного участка в городской черте Первоуральска под строительство здания для центра. При поддержке Первоуральского городского суда разработана схема обеспечения процесса помещения подростков, которым назначено наказание не связанное с лишением свободы и по ряду иных видов наказаний, под надзор некоммерческой организации. Кроме того, министерствам социальной политики, здравоохранения и образования Свердловской области поручено подготовить предложения по содействию проекту в рамках полномочий данных ведомств.

В настоящее время инициаторами проекта прорабатывается вопрос формирования бюджета – источников его финансирования. В решении данного совещания проект был одобрен, а Уполномоченному было рекомендовано направить соответствующее обращение к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка. Данное обращение было подготовлено и направлено.

Далее в подразделах доклада будет дана более подробная информация о межведомственном сотрудничестве.

1.3.1. О взаимодействии с территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав

В соответствии с действующим законодательством территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – территориальная комиссия) созданы для координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, а также для обеспечения защиты прав и законных интересов детей и организации социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

При реализации обозначенных целей территориальные комиссии обязаны анализировать выявленные органами и учреждениями системы профилактики причины и условия безнадзорности и принимать меры по их устранению. Для этого ими утверждаются составы межведомственных рабочих групп по изучению деятельности органов и учреждений системы профилактики, а также межведомственные планы

(программы, порядки взаимодействия) по наиболее актуальным направлениям профилактики безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов. По результатам своей работы территориальные комиссии должны принимать меры по совершенствованию и повышению эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики.

Именно в таком ключе выстраивает своё взаимодействие с территориальными комиссиями Уполномоченный по правам ребёнка в рамках повседневной деятельности и в ходе комплексных выездов в муниципальные образования, расположенные на территории Свердловской области.

Анализируя итоги этой работы в 2023 году, Уполномоченный отмечает, что контрольные мероприятия, проводимые им в рамках реализации операции «Безопасность детства», дали свой положительный эффект. Например, в отчётном году территориальными комиссиями предприняты дополнительные меры по повышению эффективности мероприятий по обеспечению комплексной безопасности детей в муниципальных образованиях, расположенные на территории Свердловской области.

Например, на заседании территориальной комиссии Режевского района, состоявшемся 22 сентября, в рамках рассмотрения вопроса «О состоянии комплексной безопасности образовательных учреждений, как условий обеспечения прав детей на получение образования на территории Режевского городского округа» проанализированы и приняты к исполнению рекомендации заключения Уполномоченного от 22.06.2022 № 152 по результатам проверок в Восточном управленческом округе. Аналогичные меры были предприняты и администрациями Западного и Северного управленческих округов.

По предложению Уполномоченного территориальные комиссии Свердловской области своими постановлениями стали утверждать форму «представления» и порядок направления его из субъектов системы профилактики в адрес комиссий. Это позволило устранить правовой пробел, допущенный в Постановлении Правительства Свердловской области от 29.04.2021 № 263-ПП «Об утверждении Порядка рассмотрения территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях», которым введено понятие «представление» без раскрытия его формы и содержания.

В качестве положительного момента, в чём немалая роль Уполномоченного, следует отметить, что значительной частью территориальных комиссий налажено взаимодействие с другими органами по вопросу маршрутизации детей в возрасте от 0 до 4 лет, помещаемых в лечебные учреждения и учреждения социальной защиты вследствие выявления случаев их неблагополучия (безнадзорности). Акты о выявлении безнадзорных детей направляются полицией в территориальную комиссию и в орган опеки, как правило, в установленные сроки (в течение 3 дней). Это позволило повысить оперативность реагирования уполномоченных ведомств на случаи помещения безнадзорных детей в лечебные учреждения. Так, если ранее отмечалась неоправданная длительность нахождения детей в больницах сроком от 5 до 6 месяцев, а иногда и более, то 2023 год показал тенденцию к улучшению ситуации. В настоящее время малолетние дети находятся в медицинском учреждении не более определённого законодательством срока (не более двух недель), а в отдельных случаях помещаются сразу в изоляторы учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Возращение детей осуществляется по решению территориальной комиссии в течение 3-7 дней.

В целом выросло количество поручений (рекомендаций), зафиксированных в постановлениях территориальных комиссий, направленных в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иные органы и учреждения с 16 126 по состоянию на 1 октября 2022 года до 23 629 по состоянию на 1 октября 2023 года⁴, т.е. на 46,5%.

Стало больше за этот период и представлений на несовершеннолетних, поступивших на рассмотрение в территориальные комиссии, с 3349 до 3942 (на 17,7%). Данное обстоятельство является положительным фактором, потому что оперативное реагирование на случаи неблагополучия с несовершеннолетними позволяет предотвратить скатывание ситуации в социально опасное положение или даже положение, угрожающее жизни и здоровью ребёнка.

⁴ На момент подготовки настоящего доклада данные за IV квартал 2023 года ещё не были получены.

Как недостаток в организации работы территориальных комиссий в вопросах координации мероприятий по обеспечению безопасности детей на территории муниципалитетов следует отметить наличие проблем с информационным взаимодействием с лечебными учреждениями и органами управления образованием.

Например, при ознакомлении с ежеквартальными постановлениями территориальных комиссий по вопросам профилактики гибели и травмирования детей установлено, что анализ травматизма по месту получения травм территориальными комиссиями зачастую не осуществляется в связи с тем, что ими не затребованы соответствующие сведения из больничного учреждения. В итоге невозможно установить, где наиболее часто и при каких условиях несовершеннолетние получают травмы: на улице, дома, в школе, на дороге, в результате занятия спортом или игр, в результате пожара или на водоёме и т.д. Как следствие, нет возможности акцентировать профилактические усилия ответственных ведомств на наиболее неблагополучных участках, выделить зоны риска нахождения детей по направлениям их жизнедеятельности.

Также следует отметить, что общая структура травматизма по месту получения травм детьми на территории Свердловской области указывает на то, что большая их часть носит бытовой и уличный характер, т.е. механизм регулирования рисков травмирования находится большей частью в семье. Однако территориальными комиссиями данная ситуация не анализируется, информация о семьях детей, получивших травмы, в лечебном учреждении не запрашивается.

Не всегда изучаются вопросы о причинах высокого уровня уличного и школьного травматизма. Кроме того, если сведения о травмированных детях и поступают из лечебных учреждений, то они не всегда сверяются с данными учреждений образования, социальной политики, культуры и спорта. В результате картина с состоянием детского травматизма на территории муниципалитетов не достаточно объективна, так как сведения, поступающие из школ и больниц, иной раз значительно разнятся.

При этом в постановлениях территориальных комиссий включают только краткую информацию из лечебного учреждения, а в решениях общие фразы о необходимости анализа ситуации и необходимости принятия мер без указания конкретных мероприятий, которые бы способствовали снижению рисков травматизма.

Как следствие, объективная картина по первичным причинам детского травматизма в выводах комиссии отсутствует, что не позволяет выработать эффективные меры по профилактике несчастных случаев.

Важным направлением работы территориальных комиссий является контроль за реализацией мероприятий операции «Безопасность детства»⁵, в т.ч. на соответствие заявляемых результатов фактической ситуации. С этой целью необходимо периодическое ознакомление с существующим положением дел непосредственно на объектах детства, включая инфраструктуру городов. Однако деятельность территориальных комиссий в этом направлении должным образом не организована. Вопросы обеспечения комплексной безопасности детей во время их нахождения в детском учреждении не рассматриваются. Недостаточно внимания уделяется контролю состояния заброшенных (недостроенных) объектов на территории городских округов и проверке комплексной безопасности учреждений для детей.

Так, ознакомление с ситуацией осуществляется в основном только в образовательных организациях и только по направлению организации профилактики девиантного поведения несовершеннолетних, нахождения их в социально опасном положении. При этом количество посещений учреждений социальной политики, здравоохранения, культуры, молодёжной политики и органов внутренних дел членами комиссий в 2021-2023 годы было минимальным.

Территориальным комиссиям также следует обратить внимание на качество информационного взаимодействия субъектов системы профилактики в вопросах защиты прав и законных интересов детей. Практически не поступают в территориальную комиссию карты персонализированного учёта несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, из учреждений здравоохранения, культуры, спорта и молодёжной политики.

Должным образом не отражён территориальными комиссиями в своей отчётности и процесс направления представлений из органов и учреждений системы профилактики, которые по своей сути являются официальными документами (ходатайствами), с предложением организации работы в отношении

⁵ Утверждена Постановлением Правительства Свердловской области от 02.12.2021 № 847-ПП.

(Продолжение на 5-й стр.)