

(Продолжение. Начало на 1–16-й стр.).

«Русское общество оценщиков», а также эксперты pro bono Уполномоченного – А.В. Брызгалин, руководитель группы компаний «Налоги и финансовое право», к.ю.н.; А.Е. Артюх, директор по развитию Группы компаний ЛЕВЪ&ЛЕВЪ-АУДИТ, член комиссии по предоставлению грантов в форме субсидий на реализацию проектов в сфере социального предпринимательства; С.Н. Фатхетдинова, руководитель практики бухгалтерского обслуживания Группы компаний «ЛЕВЪ&ЛЕВЪ-АУДИТ».

Благодарим за оказанное содействие в реализации задачи по правовому просвещению субъектов предпринимательской деятельности названных партнеров, а также Свердловской областной фонд поддержки предпринимательства, Уральский региональный информационный центр ТАСС, Урал ФГУП «Информационное телеграфное агентство России «ИТАР-ТАСС» и Точку кипения – Екатеринбург!

5.2. Просветительская деятельность: участие в мероприятиях для предпринимателей в муниципальных образованиях

В целях реализации задачи по правовому просвещению предпринимателей бизнес-омбудсмен сам организует соответствующие мероприятия, и участвует по приглашениям во встречах с предпринимателями в муниципальных образованиях.

В прошедшем году Уполномоченный 21 раз выезжал в 13 муниципальных образований: городской округ Первоуральск, город Нижний Тагил, Режевской городской округ, городской округ Верхняя Пышма, Новоуральский городской округ, городской округ «город Ирбит», Каменск-Уральский городской округ, Качканарский городской округ, Кировградский городской округ, Асбестовский городской округ, городской округ Заречный, Серовский городской округ, городской округ Краснофимск. Участниками мероприятий, а это были встречи с предпринимателями, приемы совместно с главами муниципалитетов и территориальными прокурорами, стали 625 человек. Главы муниципалитетов в течение года приглашали Уполномоченного для участия в заседаниях муниципальных координационных советов по развитию предпринимательства, встречах с предпринимателями, в ходе которых Е.Н. Артюх рассказывала об основных направлениях правозащитной деятельности, в том числе об изменениях в правовом регулировании предпринимательской сферы, отвечала на вопросы предпринимателей.

Помимо индивидуальных приемов, на которых предприниматели рассказывали о своих затруднениях Уполномоченному, главам и прокурорам, организовывались и коллективные приемы. Такие приемы имеют просветительскую составляющую, поскольку хозяйствующие субъекты получают разъяснения не только по своей личной проблеме, но и по системным затруднениям ведения предпринимательской деятельности. Например, 7 декабря в Администрации городского округа Краснофимск состоялся совместный тематический коллективный прием субъектов предпринимательской деятельности по проблеме обращения ТКО, который провели Артюх Елена Николаевна, Конев Михаил Александрович, Глава городского округа, Дегтярев Иван Николаевич, Краснофимский межрайонный прокурор. В приеме по приглашению Е.Н. Артюх также участвовали:

Абзалов Альберт Феликсович, председатель Комитета Законодательного Собрания Свердловской области по промышленной, инновационной политике и предпринимательству;

– Свалов Егор Анатольевич, Заместитель Министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, по видео-конференц-связи (далее – ВКС);

– Белоусов Алексей Геннадьевич, Заместитель Председателя Региональной энергетической комиссии Свердловской области (по ВКС);

– Распопова Анна Викторовна, директор общества с ограниченной ответственностью «ТБО «Экосервис»;

– Лумпова Ксения Михайловна, заместитель директора общества с ограниченной ответственностью «ТБО «Экосервис»;

– Рябов Павел Андреевич, начальник отдела по надзору за исполнением законов о защите интересов государства и общества прокуратуры Свердловской области (по ВКС);

– Саркисян Давид Андреевич, старший прокурор отдела по надзору за исполнением законов о защите интересов государства и общества прокуратуры Свердловской области (по ВКС);

– Ушакова Галина Анатольевна, начальник отдела нормирования коммунальных услуг Региональной энергетической комиссии Свердловской области (по ВКС).

В течение почти 3 часов обсуждались проблемы краснофимских предпринимателей. Вопросы были довольно типичными: завышенные нормативы, затруднения при заключении договоров по фактическому накоплению ТКО, сложности в коммуникациях между предпринимателями и сотрудниками регионального оператора. По сути, в ходе приема были проведены примирительные переговоры для снятия взаимных претензий, даны разъяснения возможностей по оптимизации издержек. В итоге предприниматели получили рекомендации по конкретным действиям, были найдены решения по урегулированию ряда судебных споров (даже обсуждено одно мировое соглашение), назначены встречи с представителями регионального оператора для дальнейшего решения вопросов.

Один из предпринимателей, участвовавших во встрече, так подвел ее итог: «Елена Николаевна, хотел Вас поблагодарить за организацию этой встречи по проблематике с региональным оператором. После встречи я немного понаблюдал за участниками – все участники ушли с улыбкой на лице, в том числе и я. В этом Ваша большая заслуга. Еще раз большое Вам спасибо. Думаю, что дальше таких проблем больше не будет».

29 июля Е.Н. Артюх по приглашению ПАО «Т-плюс» и Коллегии адвокатов «Регионсервис» на конференции «Тенденции и вызовы ЮРИСТ 2022» рассказала более 80 корпоративным юристам из 32 крупнейших компаний Уральского региона об Индексе «Административное давление-2022», векторах реформы контрольно-надзорной деятельности.

12 октября в рамках мероприятия XIV Всероссийского форума «Юридическая неделя на Урале» Уполномоченный выступил соорганизатором круглого стола «Бизнес и государство: возможности и риски», который собрал руководителей юридических отделов крупнейших компаний Уральского региона. Участники обсудили волнующие бизнес вопросы. С каждым годом государство становится все более активным контрагентом для частного бизнеса: количество коммерческих проектов и сделок с участием публичных образований увеличивается, развиваются формы частно-государственного взаимодействия: закупки, концессионные соглашения, инструменты поддержки бизнеса за счет средств бюджета – это все возможности для бизнеса. В то же время участие в совместных проектах несет для бизнеса существенные риски, сопряженные с контрольно-надзорной деятельностью, включая уголовно-правовое преследование в случае нарушений условий контракта, негативные налоговые последствия. Интенсификация отношений с государством требует изменения подходов к управлению такими проектами со стороны бизнеса. Эти вопросы и обсуждались в ходе встречи.

Раздел 6. Участие в региональном и международном сотрудничестве в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

Реализация этой законной задачи обеспечивается выработкой консолидированных позиций бизнес-омбудсмена, а также позволяет обмениваться лучшими правозащитными практиками, реализуемыми в субъектах Российской Федерации, для повышения эффективности защиты добросовестных предпринимателей.

Участие в региональном и международном сотрудничестве в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности является одной из важных законных задач в деятельности Уполномоченного⁸⁸.

6.1. Участие в региональном и международном сотрудничестве

Е.Н. Артюх традиционно принимала участие в совещаниях уполномоченных, организованных Аппаратом федерального Уполномоченного. В течение года в режиме ВКС проводились круглые столы и для сотрудников Аппаратов уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации. Уполномоченный и сотрудники Аппарата Уполномоченного участвовали в 64 таких мероприятиях, предлагали актуальные темы для обсуждения. Уполномоченный выступал по наиболее острым вопросам, например:

4 марта представил Б.Ю. Титову и коллегам из регионов предложения о мерах финансовой поддержки предпринимательства с целью нивелирования негативных последствий санкций в финансовой сфере и повышения ключевой ставки;

5 апреля участвовал в обсуждении разработки проекта постановления Государственной Думы об амнистии по экономическим составам;

12 июля проинформировал о предложениях по снижению уголовно-правовых рисков в налоговой сфере на Петербургском международном юридическом форуме (далее – ПМЮФ);

23 августа участвовал в обсуждении проблем регулирования рекламного рынка;

29 августа участвовал в обсуждении проекта Федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»;

10 октября в связи с объявлением частичной мобилизации и проведением призыва граждан России на военную службу озвучил актуальные проблемы в сфере предпринимательской деятельности и способы их решения, выявленные на тот момент;

25 октября на круглом столе «Обсуждение вопросов реализации предложений Доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей – 2022 по разделу «Кадастры, земельные отношения и имущественные права» поддержал необходимость сохранения комиссий по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Свердловской области.

Кроме того, Е.Н. Артюх в ходе ежегодных Всероссийских конференций уполномоченных по защите прав предпринимателей участвовала в обсуждениях новых подходов к контролю и надзору, финансовых мер поддержки бизнеса, актуальных аспектов деятельности института уполномоченных.

В ходе Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, посвященной 10-летию правозащитного института, состоявшейся 19–20 декабря в г. Москве, были подведены основные итоги деятельности бизнес-омбудсменов. В связи с озвученной коллегами – региональными уполномоченными проблематикой взаимодействия с налоговыми органами, наиболее часто обозначаемой в жалобах предпринимательства, Б.Ю. Титов принял решение о подготовке обращения к Президенту Российской Федерации по этому вопросу и определил Е.Н. Артюх и О.В. Устинову, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, руководителями рабочей группы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по анализу практики налогового администрирования, в том числе избрания способов обеспечения исполнения обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, и влияния этой практики на состояние предпринимательского климата.

Продолжая многолетнее сотрудничество с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ярославской области А.Ф. Бакировым, Е.Н. Артюх приняла активное участие в организации X Межрегионального совещания уполномоченных по защите прав предпринимателей в г. Ярославле 23–24 июня и модерировала совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Московской области В.А. Головнёвым 23 июня пленарное заседание «Адаптация бизнеса к работе в условиях санкций – действуем вместе!».

29 июня в конгрессно-выставочном центре «Экспофорум» г. Санкт-Петербурга Е.Н. Артюх по приглашению советника Президента Российской Федерации А.А. Кобыякова выступила на сессии X ПМЮФ «Определение границ преступного – средство декриминализации экономической деятельности и улучшения делового климата».

На постоянной основе по приглашению коллег Уполномоченный участвовал в режиме ВКС в мероприятиях, организованных ими в своих регионах. Например, 24 августа выразил мнение о введении маркировки молочной продукции на совещании Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае М.А. Шемилыной «Честный знак: порядок вывода из оборота молочной продукции с 1 сентября 2022 года», 29 сентября – в работе круглого стола «Административное и силовое давление на бизнес: как измерить и предупредить», организованного Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре И.А. Каск в рамках XI Югорского промышленно-инвестиционного форума.

На круглом столе 11 ноября «Не/преступное в налоговой сфере» XVII Сибирского налогового форума, модератором которого выступила Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кемеровской области Е.П. Латышенко, Е.Н. Артюх участвовала в обсуждении вопросов квалификации деяний в качестве преступных в налоговой сфере. Участник круглого стола, опираясь на доктрину современного уголовного права, попыталась отграничить преступное от непроступного в целях точного определения пределов уголовного преследования.

В целях реализации международного сотрудничества Уполномоченный принял участие в работе секции о роли женщин-предпринимателей в современном развитии территорий на международной конференции «Женское лицо миграции: роль женщин-предпринимателей в формировании устойчивого развития территории», которая прошла в канун Международного женского дня 4 марта в Уральском государственном экономическом университете. Мероприятие в Свердловской области проводится в четвертый раз, организатором выступает Свердловская областная общественная организация «Кыргызстан-Урал» Кыргызской диаспоры при поддержке Правительства Свердловской области.

По приглашению Министра международных и внешнеэкономических связей Свердловской области В.Ю. Ярина Е.Н. Артюх выступила с докладом об основных направлениях деятельности Уполномоченного, проинформировав участников, в том числе делегацию из г. Бишкека, представителей Регионального офиса Структуры «ООН-Женщины» для стран Европы и Центральной Азии, Евразийской экономической комиссии, деловых объединений Кыргызской Республики, о возможности являться и инструментах, которыми располагает государственный правозащитник для защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

6.2. Организация мероприятий по региональному сотрудничеству в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

Бизнес-омбудсмен Свердловской области ежегодно инициирует обмен лучшими региональными правозащитными практиками в различных форматах.

Большой интерес вызвал XIV Всероссийский форум «Юридическая неделя на Урале» (10–15 октября). Участниками мероприятий, направленных на обеспечение защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, обсуждение актуальных для предпринимателей проблем, обмен лучшими правозащитными практиками, очно стали региональные уполномоченные и сотрудники их аппаратов, эксперты из 21 региона Российской Федерации (Алтайский край, Владимирская область, Ивановская область, Калининградская область, Камчатский край, Курганская область, Ленинградская область, город Москва, Орловская область, Пермский край, Приморский край, Псковская область, Республика Калмыкия, Республика Хакасия, Саратовская область, Ставропольский край, Тюменская область, Удмуртская Республика, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Челябинская область и Ярославская область). По ВКС к обсуждению присоединились коллеги еще из 6 регионов: Брянской, Кировской, Ростовской областей, Республики Марий Эл, Хабаровского края и Ямало-Ненецкого автономного округа.

Вновь был продемонстрирован высокий интерес правозащитников к теме развития внесудебных способов урегулирования конфликтов в экономической сфере. Свидетельство тому не только активное личное участие в обсуждении примирительной практики в Свердловской области, но и последовавшие от коллег запросы документов⁸⁹ и информации. В прошедшем году нами проведены практико-ориентированные мастер-классы о реализации полномочий региональных бизнес-омбудсменов при рассмотрении жалоб субъектов предпринимательской деятельности и при работе с их системными затруднениями. Был представлен опыт рассмотрения обращений по отдельным сферам, практика судебной защиты, в том числе новая практика по административным делам. Также обсудили опыт участия в оценке регулирующего воздействия и подготовке мотивированных предложений о принятии, изменении и отмене нормативных правовых актов как инструменте работы с

системными проблемами бизнеса, практике подготовки коллективных позиций бизнес-объединений и правозащитников по изменению законодательства.

По итогам работы приняты рекомендации, направленные заинтересованным адресатам⁹⁰.

Планируя и организуя такие события на лучших площадках Екатеринбурга и Верхней Пышмы, с посещением уникальных предприятий и музейных комплексов, Уполномоченный позиционирует Свердловскую область в целом как регион – лидер с богатыми историческими, деловыми и культурными традициями, сильной юридической школой, что повышает авторитет региона, всей команды, работающей на улучшение условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности. Гости Свердловской области отметили высокий организационный и содержательный уровень нашей общей работы.

Реализуя соглашения о сотрудничестве⁹¹ с уполномоченными по защите прав предпринимателей в республиках Адыгея, Башкортостан, Дагестан, Крым, а также Калининградской, Липецкой, Орловской и Челябинской областях, Ханты-Мансийском автономном округе, мы информировали коллег о результатах нашей работы и направляли им ежегодные доклады⁹², сообщали о проводимых вебинарах для повышения правовой грамотности предпринимателей, что позволяло заинтересованным хозяйствующим субъектам принимать в них участие. Для отдельных регионов – это одна из дополнительных возможностей проведения просветительской работы с учетом ограниченных аппаратных ресурсов. Два соглашения с уполномоченными по защите прав предпринимателей в Пензенской области М.Н. Лисиным и Ханты-Мансийском автономном округе – Югре И.А. Каск были заключены 8 апреля в г. Екатеринбурге. Учитывая стабильную и высоко оцениваемую правозащитную деятельность свердловского бизнес-омбудсмена, с просьбами обменяться опытом по организации работы к нам обращаются вновь назначенные коллеги, всегда получая содействие.

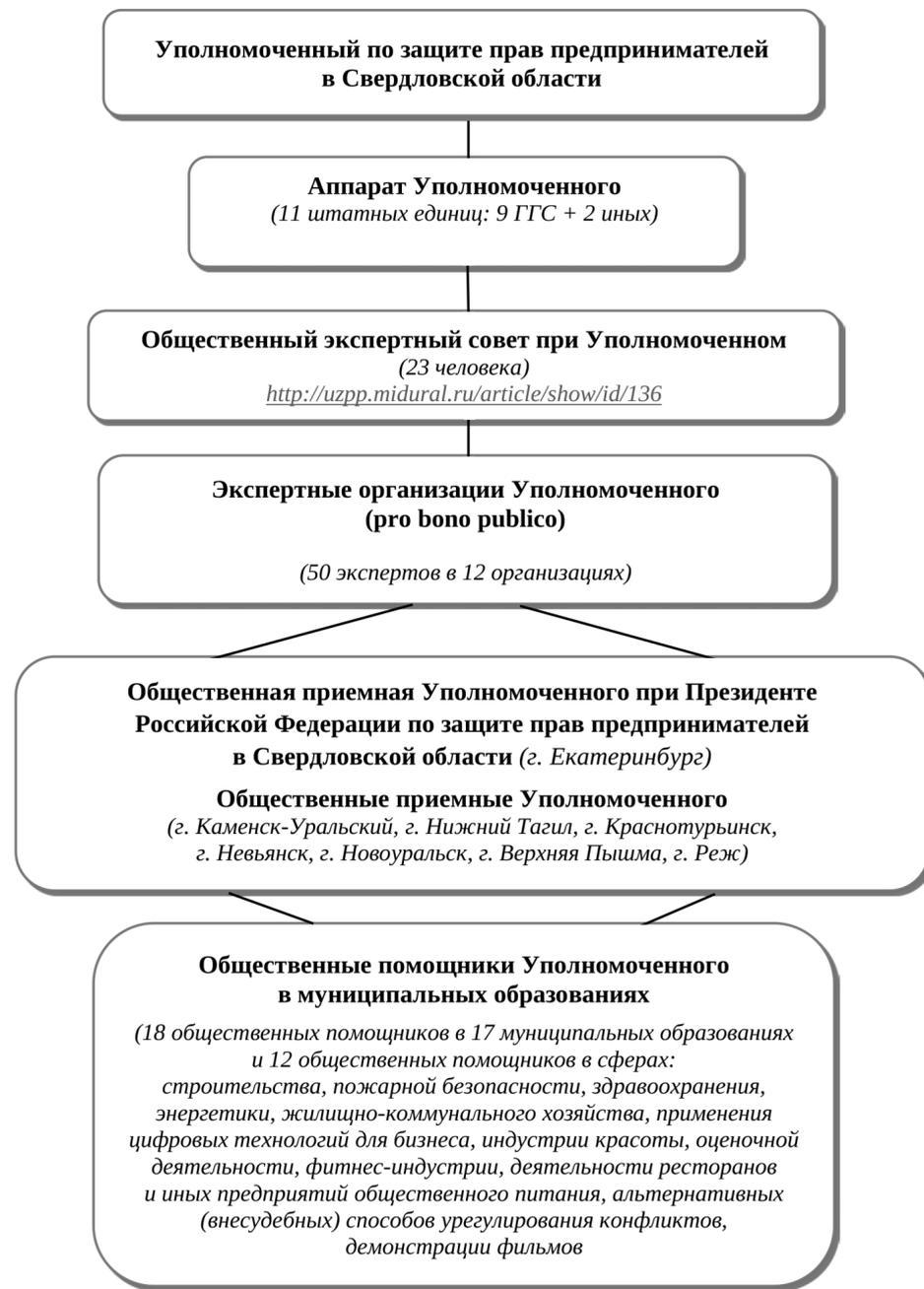
Благодарим коллег за доверие!

27 мая в Общественной палате Российской Федерации в г. Москве при участии более 150 человек – бизнес-омбудсменов из российских регионов, общественных омбудсменов, экспертов состоялась торжественная церемония вручения государственных наград. Артюх Е.Н. вручена медаль ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени⁹³.

Е.Н. Артюх

Приложение № 1

Инфраструктура правозащитного института



⁸⁸ Вызывают интерес Распоряжение Губернатора Свердловской области от 30.01.2019 № 20-РГ «Об итогах заседания координационного совещания по обеспечению правопорядка в Свердловской области от 26 декабря 2018 года по вопросу урегулирования споров между субъектами предпринимательской деятельности и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»; Распоряжение Губернатора Свердловской области от 16.09.2022 № 223-РГ «Об итогах заседания Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Свердловской области от 23 августа 2022 года по вопросу о реализации комплекса мер, направленных на предупреждение и пресечение нарушений, выявленных в ходе реализации региональных проектов на территории Свердловской области»; а также материалы о созданной при Инвестиционном комитете Свердловской области рабочей группе по досудебному урегулированию споров субъектов инвестиционной деятельности с контрольными и надзорными органами (в соответствии с пунктом 2 Положения об Инвестиционном комитете Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 25.02.2022 № 124-ПП).

⁸⁹ Подробнее – <https://uzpp.midural.ru/news/show/id/1628>.

⁹⁰ Предметом соглашения является взаимодействие сторон по обмену информацией о лучших практиках в вопросах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Формы такого взаимодействия могут быть различными: обмен информационно-методическими, информационно-статистическими, аналитическими и иными материалами, копиями документов, взаимодействие в правовом просвещении предпринимателей, предусматривается совместная разработка предложений по совершенствованию законодательства.

⁹¹ Установленный в соответствии со статьей 13 Закона Свердловской области № 132-ОЗ срок подготовки нашего доклада – до 1 февраля – позволяет коллегам ознакомиться с его содержанием до наступления срока подготовки своих докладов.

⁹² Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 2022 года № 212 «О награждении государственными наградами Российской Федерации».