

(Продолжение. Начало на 1–14-й стр.)

<p>Исходя из информации Министерства промышленности и науки Свердловской области, в 2022 году только девять предприятий высказали заинтересованность в этой мере поддержки из 180 участников национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости». <b>Год выявления проблемы: 2019.</b></p>	
<b>Сфера регулирования жилищно-коммунального хозяйства и тарифов</b>	
<p>13. <b>Риски и рост издержек предпринимателей-собственников ТКО из-за существенных затруднений при переходе на фактический учет объемов их накопления, а также действующих нормативов накопления ТКО, объектов и расчетных единиц, не учитывающих специфику хозяйственной деятельности, технологию образования отходов.</b> По предложению Уполномоченного и предпринимательского сообщества в 2020 году при РЭК Свердловской области была создана рабочая группа по вопросам определения и установления нормативов накопления ТКО на территории Свердловской области. От бизнеса поступило более 100 предложений по дополнению и уточнению категорий объектов и расчетных единиц для установления нормативов накопления ТКО. Многие из указанных предложений совпадали с предложениями органов местного самоуправления и представителями региональных операторов по обращению ТКО. Однако РЭК Свердловской области были учтены только 3 предложения. По итогам 2021 года нормативы накопления ТКО актуализированы не были. В июле 2022 года был подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, изменения и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», который предполагает закрепление единого подхода к определению нормативов накопления ТКО, но оно не принято. Не решенным остается вопрос об обеспечении установки контейнеров в закрытых помещениях, что существенно упростило бы переход на учет объемов накопления ТКО, исходя из фактических их показателей. <b>Год, когда была выявлена проблема: 2018.</b></p>	<p>1. Инициировать внесение изменений в Правила коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505, в постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» в части обеспечения возможности учета объемов накопления твердых коммунальных отходов, исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных внутри объектов общественного назначения. 2. Инициировать доработку с учетом поступивших в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия замечаний от предпринимателей и принятие проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, изменения и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (проект был подготовлен Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, проходил оценку регулирующего воздействия в период с 29.07 – 18.08.2022 оценку регулирующего воздействия)<sup>83</sup>. 3. С целью исключения излишней детализации категорий объектов и для расчета объема накопления ТКО максимально приблизить данные показатели к фактическим, установить расчетную единицу «1 сотрудник» для всех предприятий торговли, исключая только «рынки (продовольственные, промтоварные, универсальные) и «торговля с машин, лотков» в законодательстве Свердловской области.</p>
<p>14. <b>Существенный рост издержек предпринимателей на оплату коммунальных услуг из-за увеличения платежей за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод.</b> Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2020 № 728 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод и внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 728) изменен порядок исчисления и взимания платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод, вступивший в силу с 3 июля 2020 года. До принятия данных изменений абонентам начислялась плата за негативное воздействие сточных вод на работу централизованной системы водоотведения. После вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации № 728: – абоненты стали обязаны производить оплату как за негативное воздействие, так и дополнительно за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод; – исчисление платы за негативное воздействие сточных вод на работу централизованной системы водоотведения перестало быть связано с конкретными видами деятельности: данная плата теперь вносится всеми абонентами, осуществляющими среднесуточный сброс вод более 30 куб. метров. Таким образом, после вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации № 728 предприниматели стали нести существенные дополнительные расходы только лишь за предполагаемое наличие в сточных водах загрязняющих веществ. Плата за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод теперь в два раза превышает плату за услуги по водоотведению. Наибольшие затраты возникают у предприятий, чья деятельность связана с большим потреблением воды: производственные предприятия, сфера услуг общественного питания, индустрии красоты, фитнес-индустрии, гостиничное хозяйство. Предприниматели поддерживают необходимость оплаты негативного воздействия сточных вод, но отмечают, что данная плата должна носить обоснованный характер и быть соразмерна реальному объему указанного воздействия, а также за счет этих сборов должно меняться качество коммуникаций. <b>Год, когда была выявлена проблема: 2021.</b></p>	<p>Инициировать внесение изменений в Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644: – ввести для абонентов в качестве меры поддержки понижающие коэффициенты по загрязнению сточных вод; – предоставить возможность транзитным абонентам вычитать из значений предельно допустимой концентрации (далее – ПДК), определенных по пробам их контрольного колодца значение таких же ПДК, определенных замерами на контрольных колодцах иных абонентов, которые сбрасывают свои воды в систему канализации транзитного абонента, как это было до 01.07.2020.</p>
<b>Сфера регулирования: деятельность частных медицинских организаций</b>	
<p>15. <b>Риски частных медицинских организаций из-за неурегулированности вопроса проведения ими психиатрического освидетельствования.</b> С 2019 года Уполномоченному поступают обращения и жалобы от частных лицензированных медицинских организаций и организаций, являющихся работодателями, относительно их рисков при проведении психиатрического освидетельствования во исполнение требований трудового законодательства из-за позиции Минздрава Свердловской области, что медицинские организации частной системы здравоохранения не вправе проводить такие освидетельствования. Приказ Минздрава Свердловской области от 01.09.2022 № 1988-п «О деятельности врачебных комиссий для проведения обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, а также граждан, осуществляющих отдельные виды деятельности, не являющиеся профессиональными» (также как и предыдущий приказ) призван реализовать лишь часть полномочий Минздрава Свердловской области, а именно: функцию по созданию комиссий в подведомственных медицинских организациях. В части же наделения полномочиями иных медицинских организаций на проведение психиатрического освидетельствования функция Минздрава Свердловской области по созданию условий для развития медицинской помощи, обеспечения ее качества и доступности без дополнительного нормативного регулирования остается нерешенной. <b>Год, когда была выявлена проблема: 2019.</b></p>	<p>Минздраву Свердловской области учесть позицию предпринимательского сообщества, Уполномоченного, Министерства здравоохранения Российской Федерации по данной проблеме, принять нормативный правовой акт, направленный на устранение существующих нарушений прав и законных интересов медицинских организаций частной формы здравоохранения, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности с указанием работ (услуг) по психиатрическому освидетельствованию, а именно: установить порядок наделения полномочиями по психиатрическому освидетельствованию медицинские организации, однообразный для медицинских организаций как государственной, так и частной формы здравоохранения, при необходимости определить критерии, которым должна соответствовать медицинская организация.</p>
<b>Сфера регулирования: дорожная инфраструктура</b>	
<p>16. <b>Затруднения владельцев объектов дорожного сервиса из-за неурегулированности вопроса о компенсации им возникновения подъездов, съездов, стоянок и мест останова, примыканий и переходо-скоростных полос после проведения ремонта дорог.</b> Уполномоченному неоднократно поступали жалобы и обращения от владельцев объектов дорожного сервиса (придорожных кафе, кемпингов, заправочных станций) о рисках для них при ремонте, реконструкции участков автомобильных дорог. После его проведения зачастую оказываются прилегающими в негодность подъезды, съезды, стоянки и места останова, примыкания и переходо-скоростные полосы, ранее обустроенные предпринимателями (например, в случае увеличения количества полос движения дороги). Затраты на изначальное устройство таких вспомогательных дорожных объектов исчисляются десятками миллионов рублей. Затраты на их восстановление после ремонта дорог для субъектов МСП зачастую оказываются еще более значительными. <b>Год, когда была выявлена проблема: 2022.</b></p>	<p>Министерству транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области проработать вопрос о направлении предложений в Правительство Российской Федерации о необходимости разработки механизма субсидирования для владельцев объектов дорожного сервиса расходов на восстановление ранее обустроенных ими подъездов, съездов, примыканий, стоянок и мест останова транспортных средств, переходо-скоростных полос при выполнении по решению владельцев автомобильных дорог работ по их капитальному ремонту, реконструкции.</p>

<b>Сфера регулирования: контрольная-надзорная деятельность</b>	
<p>17. <b>Предприниматели, реализующие свою деятельность в соответствии с требованиями законодательства, оказываются неконкурентоспособны по отношению к хозяйствующим субъектам, работающими без необходимой регистрации и уведомления о начале ведения предпринимательской деятельности.</b> <b>Год, когда была выявлена проблема: 2015.</b></p>	<p>1. Инициировать изменения в КоАП РФ: –кратно повысить административные штрафы за осуществление предпринимательской деятельности без соответствующего уведомления и незаконное предпринимательство; – определить единый орган государственной власти, ответственный за выявление правонарушений, связанных с незаконной предпринимательской деятельностью, координация работы по пресечению нелегального предпринимательства, оборота контрафактной продукции. 2. Органам прокуратуры, правоохранительным органам, органам исполнительной власти, уполномоченным на решение вопросов в сфере пресечения незаконной предпринимательской деятельности, органам местного самоуправления инициировать в рамках межведомственных рабочих групп, коллегий, совещательных органов рассмотрение вопроса о совершенствовании межведомственного взаимодействия по выявлению и пресечению незаконной предпринимательской деятельности, в случаях, когда ее невозможно легализовать.</p>
<p>18. <b>Неурегулированность вопросов государственного контроля на предмет соблюдения обязательных требований плательщиками НПД (самозанятыми), не имеющими статуса индивидуального предпринимателя.</b> Свердловская область с 2020 года участвует в эксперименте по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Самозанятыми могут быть как ИП без наемных работников, так и физические лица без статуса ИП. В отношении целого ряда видов деятельности, которыми могут заниматься самозанятые, действуют специальные санитарно-эпидемиологические требования и правила, требования о безопасности и иные, касающиеся жизни и здоровья граждан, которые не распространяют свое действие на физических лиц (например, санитарно-эпидемиологические требования для сферы парикмахерских и косметологических услуг); их деятельность, осуществляемая в жилых помещениях, по сути, не контролируется. Это создает не равные конкурентные условия для физических лиц – самозанятых без статуса ИП и предпринимателей, оказывающих аналогичные услуги, а также риски для потребителей с точки зрения обеспечения их безопасности при получении данных услуг. <b>Год, когда была выявлена проблема: 2020.</b></p>	<p>Инициировать изменения в Федеральный закон № 422-ФЗ в части ограничения возможности реализации деятельности в качестве самозанятого без статуса ИП для тех видов экономической деятельности, в отношении которых действуют специальные санитарно-эпидемиологические требования и правила, требования о безопасности и иные, касающиеся жизни и здоровья граждан.</p>

### Раздел 4. Содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Взаимодействие с предпринимательским сообществом

Предусмотренные законодательством основные задачи Уполномоченного – взаимодействие с предпринимательским сообществом и содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав предпринимателей, определяют наше сотрудничество, являющееся надежной опорой в правозащитной деятельности, а также реальным ресурсом для улучшения условий осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Свердловской области.

Каждый из общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов предпринимателей – универсальные бизнес-объединения и отраслевые сообщества, общественные помощники и эксперты, оказывающие содействие Уполномоченному в различных сферах деятельности, некоммерческие организации, отдельные средства массовой информации, общественные палаты и иные – имея свои специфические цели и задачи, в течение 2022 года консолидировали усилия, в том числе на площадке бизнес-омбудсмена, для выработки согласованных позиций и совместных действий по важнейшим вопросам осуществления предпринимательской деятельности. Результатом общих усилий стало продвижение и отстаивание позиций интересов добросовестных предпринимателей для обеспечения социального благополучия и экономического развития Свердловской области.

#### 4.1. Общественная поддержка правозащитной деятельности

Уполномоченный и его Аппарат реализовывали 17 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с крупнейшими универсальными и отраслевыми бизнес-сообществами Свердловской области, иными некоммерческими организациями, в том числе с Ассоциацией «Товароведы-менеджеры Екатеринбург», соглашением с которой заключено 29 марта. Продолжалось активное взаимодействие со Свердловским областным фондом поддержки предпринимательства, особенно значимое в сфере реализации просветительского направления деятельности и проведения публичных мероприятий бизнес-омбудсмена. На площадке Фонда мы также осуществляли правовое консультирование предпринимателей в центре «Мой бизнес».

В течение года содействие Уполномоченному по оперативному взаимодействию с субъектами предпринимательской деятельности оказывали **30 общественных помощников** в муниципальных образованиях и в сферах строительства, здравоохранения, пожарной безопасности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, применительно цифровых технологий для бизнеса, кадастровой оценки, индустрии красоты, фитнес-индустрии, альтернативных (внесудебных) способов урегулирования конфликтов, демонстрации кинофильмов.

Поддерживалась работа общественных приемных Уполномоченного в городах: Каменск-Уральский, Нижний Тагил, Краснотурьинск, Невьянск, Верхняя Пышма, Реж, Новоуральск, которые действовали на общественных началах под руководством Уполномоченного. Обеспечение их деятельности осуществляется Аппаратом Уполномоченного, общественными помощниками Уполномоченного в соответствующих муниципальных образованиях (Васильева Ю.С., Вахрушева Е.О., Воронов В.А., Горбунов А.В., Зиновьев М.С., Лялина Д.В., Недопекин С.В., Преображенская И.В., Чепчурова А.В.), экспертными организациями. В общественных приемных проводились приемы, правовую консультацию получили 106 предпринимателей. Лично Уполномоченным были приняты в общественных приемных г. Верхней Пышмы, г. Нижнего Тагила, г. Режа и г. Каменска-Уральского 25 человек.

При участии общественных помощников велась проработка предложений по разрешению отдельных системных проблем предпринимательства:  
– меры поддержки бизнеса в условиях действия санкций (Вальчук Р.В., Васильева Ю.С., Вахрушева Е.О., Пономарев О.Ю., Прохоров А.С.);  
– риски предпринимателей из-за необоснованного увеличения платежей за сброс загрязняющих веществ в сточные воды (Вальчук Р.В., Васильева Ю.С., Палицын Р.А., Пономарев О.Ю., Силина Ю. Г.);  
– ограничение возможности применения упрощенной системы налогообложения субъектов МСП, осуществляющими «транзитные» платежи (Рыцева Ю.В.);  
– совершенствование подходов к проведению государственной кадастровой оценки и возможные меры для предупреждения рисков предпринимателей из-за роста кадастровой стоимости объектов недвижимости (Сегаль Л.А.);  
– необходимость корректировки нормативно-правовых

актов, регулирующих деятельность частных медицинских организаций, в области обязательного психиатрического освидетельствования работников (Агапочкина М.А.).

Общественные помощники Уполномоченного, оказывающие экспертное содействие, участвовали в организации и проведении просветительских мероприятий:

– общественный помощник, оказывающий экспертное содействие в сфере оценочной деятельности, Л.А. Сегаль – по вопросам оспаривания кадастровой стоимости;  
– общественный помощник в сфере применения цифровых технологий для бизнеса, Ткачук Н.В. – по вопросам применения системы быстрых платежей.

Общественные помощники оказывают неоценимое содействие в проведении встреч и личных приемов в рамках выездов Уполномоченного в муниципальные образования.

Взаимодействие с экспертами, работающими на условиях pro bono publico, строилось на основе соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи по анализу обращений субъектов предпринимательской деятельности и подготовке правовых позиций специалистами в сфере права и оценочной деятельности. Кроме того, соглашениями предусмотрено участие экспертных организаций по предложению Уполномоченного или по собственной инициативе в правовом просвещении субъектов предпринимательской деятельности, в оказании бесплатной консультативной юридической помощи. Помощь Уполномоченному в формировании правовых позиций для эффективной защиты прав и законных интересов предпринимателей оказывали эксперты А.В. Брызгалкин и М.С. Чумаков, подготовившие заключения по жалобам.

В течение года при проведении правозащитных мероприятий Уполномоченный взаимодействовал с СОФПП; «Большой четверкой» бизнес-объединений: региональным объединением работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей», Уральской торгово-промышленной палатой, Свердловским областным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Свердловским региональным отделением общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; с Союзом малого и среднего бизнеса Свердловской области; бизнес-клубом «Магнат»; Нотариальной палатой Свердловской области; отраслевыми объединениями: Филиалом Ассоциации международных автомобильных перевозчиков в Уральском федеральном округе, Ассоциацией «Товароведы – менеджеры Екатеринбург», некоммерческим партнерством «Национальный Совет Торговых Центров».

12 мая Е.Н. Артюх по приглашению директора Свердловского областного фонда поддержки предпринимательства В.В. Пиличева и руководителя бизнес-клуба «Магнат» Н.Н. Меньшикова приняла участие во встрече с предпринимателями, которая состоялась в режиме диалога в Точке кипения – Екатеринбург. Более 80 предпринимателей – членов бизнес-клуба смогли задать свои вопросы и получить ответы о мерах поддержки бизнеса в текущих условиях.

С 23 по 30 мая были организованы и проведены совместно с представителями органов публичной власти, бизнес-объединениями, СОФПП мероприятия в рамках тематической **бизнес-недели «Не словом, а делом!»**, посвященной профессиональному празднику – Дню российского предпринимательства. Бизнес-омбудсмен провел три просветительских вебинара о вопросах кадастровой стоимости объектов недвижимости в Свердловской области, о минимизации рисков участников внешнеэкономической деятельности, об особенностях и рисках по заключению гражданско-правовых договоров с плательщиками налога на профессиональный доход. Кроме того, в рамках бизнес-недели были проведены два приема субъектов предпринимательской деятельности в г. Каменске-Уральском совместно с прокурором г. Каменска-Уральского и Главой Каменск-Уральского городского округа и в г. Екатеринбурге совместно с прокурором Свердловской области<sup>83</sup>. Количество участников всех мероприятий Уполномоченного составило 1 347 человек.

26 мая в День российского предпринимательства организована **встреча** в резиденции Губернатора Свердловской области с **собственниками и руководителями субъектов малого и среднего предпринимательства Свердловской области для обсуждения актуальных вопросов по теме «Адаптация экономики Свердловской области к работе в условиях санкций – действуем вместе!»**. Участниками встречи стали около 70 предпринимателей из разных отраслей экономики, рекомендованные деловыми объединениями Свердловской области, руководители бизнес-объединений, а также руководители и представители органов власти. На вопросы предпринимателей отвечали Первый Заместитель Губернатора Свердловской области Алексей Викторович Шмыков и Заместитель Губернатора Свердловской области Дмитрий Александрович Ионин. Модерировала встречу Уполномоченный Е.Н. Артюх. 15 предпринимателей обозначили как системные затруднения бизнеса, так и вопросы

<sup>82</sup> <https://regulation.gov.ru/projects#npa=130072>

<sup>83</sup> пресс-конференция в пресс-центре «ТАСС Урал» была организована для информирования всех заинтересованных в участии в правозащитных мероприятиях лиц.