

(Продолжение. Начало на 1–9-й стр.)

IT-специалистами, много молодежи уехало из страны, на рынке труда стало меньше мужчин, нужные кадры мобилизованы; ставки на оплату специалистов повысились, соответственно, возросли затраты – 4,7 % респондентов; мобилизовали единственного ключевого сотрудника в определенной производственной цепочке, вакансиями не закрываются – производственный процесс разорван, практически останавливается производство – 1%; у нас женский коллектив – 1%; мобилизованы ключевые клиенты – 1,5 %.

8. Если в Вашей компании есть мобилизованные, удаётся ли Вам нанять персонал для временного замещения сотрудников?

Ответы	%
Выбытие персонала незначительное, замещение не потребовалось	40,5
Не можем найти замену на большинство выбывших позиций – это делает ситуацию для бизнеса тяжелой	16,3
Нашли замену, но не всех, из-за этого падает работоспособность и обороты бизнеса	6,8
Поработаем ограниченным штатом, у нас и так был спад спроса и объемов выпуска, сотрудники простаивали	5,3
Быстро нашли временную замену выбывшим сотрудникам	1,0

Введенная в России частичная мобилизация коллективы большинства опрошенных свердловских хозяйствующих субъектов (67,9 %) не затронула. У 19,3 % все же мобилизовали какую-то часть сотрудников. Почти половине (45,8 %) из тех, у кого сотрудников мобилизовали – замещения данных сотрудников не потребовалось либо замена была найдена очень быстро, а не смогли пока найти замену для выбывших сотрудников или нашли, но не всем 23,1 % респондентов.

9. Какие из уже принятых / озвученных мер Вы считаете наиболее необходимыми / эффективными / отвечающими сегодняшним вызовам?

Ответы	%
Мораторий на проверки	23,2
Приостановка новых требований по маркировке товаров	12,5
Снижение ставок УСН, имущественного налога в регионах ⁵⁴	11,7
Продление сроков лицензий и разрешений	7,9
Льготные кредиты для МСП или системообразующих компаний, в том числе кредиты на критический импорт	7,0
Приостановка обязательств при мобилизации предпринимателей / сотрудников	5,5
Перенос срока уплаты налогов	4,4
Гранты для молодых предпринимателей	3,5
Пересмотр цены госконтрактов и увеличение авансов по ним	3,0
Ограничение ставки эквайринга на социально значимые товары	3,0
Кредитные каникулы для МСП и аграриев	3,0
Создание новых инжиниринговых центров за счет государственных средств	2,4
Поддержка IT отрасли	1,5
Отсрочка обязательств по субсидиям для промышленников и отсрочка возврата субсидий экспортерами	1,1
Мораторий на банкротства	0,6
Поддержка выхода компаний на фондовый рынок	0,4
Вариант «Другое»	8,6

На вопрос, «Проводились ли проверки за период с начала марта по сегодняшний день?» – 80 % свердловских респондентов ответили отрицательно, а что проверки были, сообщили 20 % опрошенных. Мораторий на проверки оценивается бизнесом как реальное снижение административной нагрузки, а значит, мера поддержки.

В целом российские предприниматели среди уже принятых мер поддержки наиболее высоко оценили мораторий на проверки (52,2 %), снижение ставок УСН и имущественного налога в регионах (37,4 %), льготные кредиты для МСП или системообразующих компаний (23,9 %), приостановку ввода новых требований по маркировке товаров (22,7 %).

10. На вопрос, «По Вашему мнению, на что Правительство Российской Федерации еще должно сделать акценты при принятии мер поддержки в сегодняшней ситуации?», свердловские предприниматели отвечали:

Ответы	%
Налоговые послабления – списание части налогов	22,3
Поддержка занятости – снижение страховых взносов до 15 % с первого рубля выплат	18,5
Более дешевые и доступные оборотные кредиты	10,8
Заморозка тарифов естественных монополий	9,4
Более дешевые и доступные инвестиционные кредиты	7,9
Усилить пакет мер при мобилизации – увеличить время на передачу бизнеса / разрешить мобилизованным продолжать заниматься бизнесом при их желании; на время мобилизации приостановить начисление процентов по кредитам	7,4
Государство должно помогать в поиске новых импортных товаров / сырья / комплектующих и покупателей на зарубежных рынках	5,4
Поддержка занятости – возврат программы ФОТ 2.0 или аналогичных программ	4,7
Предоставление гарантий спроса / поддержки бизнеса при инвестициях	4,5
Вариант «Другое»	8,8

Ответы свердловских предпринимателей разнообразнее, но в целом коррелируются с ответами их коллег из других регионов.

В целом действия федерального Правительства в условиях санкционного давления свердловские предприниматели оценивают как:

- «Направления правильные, но недостаточны для борьбы с кризисом» – 57,4 %;
 - «Только осложняют ситуацию» – 29,4 %;
 - «Спокойные и эффективные» – 13,2 % опрошенных.
- Полагаем, что ожидания добросовестного предпринимательства по мерам поддержки и действиям органов исполнительной власти должны быть учтены при планировании работы на федеральном и региональном уровне в 2023 году.

2.5. Информирование о правозащитной деятельности

Одна из управленческих функций контроля – информационная, включающая в себя сбор, обработку, передачу

заинтересованным лицам или размещение информации в публичном доступе о проблематике бизнеса для работы с факторами, могущими оказать негативное воздействие на социально-экономическое развитие Свердловской области.

В целях информирования неограниченного круга лиц в соответствии с целями и задачами правозащитной деятельности информация о деятельности Уполномоченного и Аппарата Уполномоченного на основании Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://uzpp.midural.ru/> (далее – сайт Уполномоченного, сайт). Число просмотров сайта за год составило 58 671 ед. (в 2021 году – 74 307 ед., в 2020 году – 61 622 ед.). На сайте размещалась информация о результатах рассмотрения жалоб и иных обращений⁵⁵; предложения и рекомендации о совершенствовании правового регулирования осуществления предпринимательской деятельности и правоприменительной практики; информация об участии Уполномоченного в ОРВ проектов нормативных правовых актов Свердловской области и иная информация.

Для правового просвещения субъектов предпринимательской деятельности публиковались сведения о планируемых правозащитных и просветительских мероприятиях, их итогах, видеозаписи вебинаров, разъяснения относительно правоприменения, полезные ссылки. В разделе «В помощь предпринимателям» размещались памятки, материалы, содержащие полезную информацию для субъектов предпринимательской деятельности. В прошедшем году размещено 66 таких публикаций. В целях формирования о мерах поддержки, правовых актах, методических рекомендациях, иных материалах, необходимых для осуществления предпринимательской деятельности в условиях введения санкций недружественными государствами и объявленной в стране частичной мобилизации, в 2022 году на сайте Уполномоченного были созданы два новых раздела «Меры поддержки бизнеса в условиях САНКЦИЙ» и «Частичная мобилизация».

В разделе «Новости» размещено 235 публикаций. На сайте в актуальном состоянии поддерживаются сведения об общественных помощниках и общественных приемных Уполномоченного в муниципальных образованиях, о деятельности общественного экспертного совета при Уполномоченном, информация о партнерах Уполномоченного.

Сайт является интернет-приемной, через которую предприниматели могут обратиться к Уполномоченному с жалобами, заявлениями и предложениями, в 2022 году через сайт поступило 83 обращения.

Деятельность правозащитного института освещается и на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей⁵⁶. Для обеспечения наполнения регионального раздела Свердловской области на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей размещено 139 пресс-релизов.

В течение года Уполномоченный сотрудничал со средствами массовой информации (далее – СМИ). Значимый информационный эффект дает многолетнее сотрудничество с телекомпанией «Областное телевидение» и газетой «Российская газета». Большинство наших основных событий и ключевые предложения по улучшению делового климата освещаются названными СМИ. Уполномоченный продолжает выступать одним из авторов «Российской газеты»; периодические выходят авторская колонка⁵⁷ Уполномоченного «От первого лица».

В 2022 году наша деятельность заинтересовала многие муниципальные, региональные и всероссийские СМИ. Наиболее активно взаимодействовали с бизнес-омбудсменом «Областная газета», «Деловой квартал», «Коммерсантъ», Е1, а также информационные агентства «ТАСС», «Интерфакс». Уполномоченный участвовал в 6 пресс-конференциях:

- о работе бизнеса в условиях новой экономической реальности (18 января);
- об итогах работы Уполномоченного в 2021 году (11 февраля);
- о развитии самозанятости в Свердловской области (5 апреля);
- об Уральской бизнес-неделе «Не словом, а делом!», посвященной профессиональному празднику – Дню российской предпринимательства (23 мая);
- о результатах работы Уполномоченного в первом полугодии 2022 года (21 июля);
- о XIV Всероссийском форуме «Юридическая неделя на Урале» (7 октября).

Нововведением года стал стартовавший 11 июля совместный информационный проект Уполномоченного и радиостанции «Business FM Екатеринбург». Ежедневно по понедельникам на волне 99.4 FM выходит авторская рубрика бизнес-омбудсмена о правовых вопросах предпринимательства; о разъяснении способов и форм защиты прав и законных интересов бизнеса; о системных затруднениях и о том, как они решаются; о новом регулировании предпринимательской деятельности, сообщается иная полезная информация. Аудиозаписи размещаются на сайте Уполномоченного в разделе «Business FM»⁵⁸, новости о каждом эфире – в разделе «Пресс-центр»⁵⁹. Всего в 2022 году было 20 выступлений на «Business FM». Учитывая, что ежедневная аудитория радиостанции «Business FM» составляет в среднем около 600 тыс. радиослушателей, данная форма информирования и просветительской работы является эффективной и будет продолжена.

Аппарат федерального бизнес-омбудсмена подвел итоги деятельности региональных уполномоченных в 2022 году в медиа-пространстве: зафиксировано 1 383 упоминания в СМИ об Уполномоченном или правозащитном институте Свердловской области.

Оперативному информированию предпринимательского сообщества способствуют страницы Уполномоченного в социальных сетях (Приложение № 3).

В актуальном режиме в январе–феврале поддерживалась группа Уполномоченного в социальной сети «Facebook»⁶⁰, количество участников которой на момент прекращения мониторинга в феврале составляло 1 484 человека с активными аккаунтами. На странице Уполномоченного в социальной сети «Instagram»⁶¹, которая велась с начала 2021 года до февраля 2022 года, охват аудитории составил 682 человека.

В марте создан канал Уполномоченного в мессенджере «Telegram»⁶² (377 подписчиков), в авгу-

сте – личная⁶³ страница и страница группы Уполномоченного⁶⁴ в социальной сети «ВКонтакте». На страницах размещаются анонсы мероприятий, итоги встреч, полезная информация для предпринимателей по изменениям в законодательстве и правоприменении, объявления о проведении совместных приемов с руководителями органов публичной власти и способах записи на них, о вебинарах, публикациях средств массовой информации о деятельности Уполномоченного и актуальным вопросам в предпринимательской сфере. Здесь же проходят опросы и сбор мнений, необходимых в нашей деятельности. Страницы открыты для обращения к Уполномоченному и получения от него обратной связи.

Через общественных помощников Уполномоченного до предпринимателей регулярно доводятся необходимые разъяснения инициативно или по запросу. Всего через чаты оперативно получают информацию более 3000 человек.

Благодарим филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Редакция «Российской газеты» в г. Екатеринбурге за эффективное взаимодействие при освещении правозащитной деятельности Уполномоченного!

Признаем Департаменту информационной политики Свердловской области за содействие в информировании о правозащитной деятельности Уполномоченного в региональных СМИ и привлечении внимания журналистов к нашим мероприятиям!

Выражаем благодарность пресс-центру Уральского регионального информационного центра ТАСС Урал ФГУП «Информационное телеграфное агентство России «ИТАР-ТАСС» и пресс-центру «Интерфакс» в Екатеринбурге за многолетнее сотрудничество, всегда конструктивное и профессиональное партнерство!

Раздел 3. Участие в реализации государственной политики и определении приоритетов в сфере развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства

Уполномоченный непосредственно участвует в реализации государственной политики по развитию предпринимательства, обеспечивая гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, соблюдения этих прав органами публичной власти и их должностными лицами, и в иных формах.

Так, при реализации социально-экономической политики Свердловской области для обеспечения паритета интересов общества, государства и бизнеса в сложных санкционных условиях Уполномоченный и его представители продолжали участвовать в работе координационных и совещательных органов. В рабочем взаимодействии с органами прокуратуры, осуществляющими надзор за исполнением законодательства и защитой прав субъектов предпринимательской деятельности, продолжалась наша правозащитная работа в интересах добросовестного бизнеса. Для реализации выработанных предложений по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности, разрешение которых относится к полномочиям федеральных органов государственной власти, мы взаимодействовали с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации.

В целях оптимального решения системных проблем вырабатывали и продвигали предложения по совершенствованию областного законодательства зачастую во взаимодействии с региональным бизнес-сообществом. Последовательно внедряя несудебное урегулирование спорных ситуаций между бизнесом и органами публичной власти, между хозяйствующими субъектами, мы продолжали содействовать развитию этого ресурсосберегающего способа разрешения конфликтных ситуаций как важную меру доступной поддержки бизнеса в текущих экономических условиях. Как и в предшествующие годы, выработанные обобщенные предложения по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности включены в ежегодный доклад для рассмотрения и реализации приемлемых из них.

3.1. Участие в работе координационных и совещательных органов, рабочих групп

Уполномоченный, сотрудники его Аппарата включены в состав 63 координационных и совещательных органов, рабочих групп, штабов, вырабатывающих в соответствии со своими полномочиями управленческие решения, обеспечивающие реализацию государственной политики на территории Свердловской области. В 2022 году мы вошли в составы 11 новых совещательных органов⁶⁵, приняв за год участие в 102 различных заседаниях.

Приведем отдельные примеры такой работы.

Весь год продолжалась активная работа Уполномоченного в составе Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Свердловской области (далее – Комиссия по оспариванию кадастровой стоимости). В 2022 году Е.Н. Артюх участвовала в 19 заседаниях. Комиссией рассмотрено 764 заявления относительно 1 929 объектов. По 509 заявленным объектам кадастровая стоимость установлена в размере рыночной, суммарное снижение кадастровой стоимости составило 19,099 млрд рублей или 19 процентов от ранее установленной по результатам государственной кадастровой оценки.

Учитывая высокую эффективность работы Комиссии по оспариванию кадастровой стоимости, востребованность данного способа оспаривания у предпринимателей, Уполномоченный вместе с бизнес-сообществом последовательно в течение года отстаивали предложения о необходимости сохранения ее работы, как минимум, еще на два года. Предложения реализованы, комиссия продолжит работу в 2023–2025 годах.

В марте Уполномоченный включен в состав Инвестиционного комитета Свердловской области. Решением комитета, состоявшегося 20 мая (протокол

⁶⁰<https://vk.com/enartyukh>

⁶¹<https://vk.com/ombudsmanbiz66>,

⁶²Инвестиционный комитет Свердловской области;

⁶³оперативный штаб по мониторингу базовых отраслей экономики в условиях санкций, обеспечению экономической и социальной стабильности и предупреждению возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) в Свердловской области;

⁶⁴рабочая (экспертная) группа по мониторингу ситуации и выработке предложений по поддержке сферы малого и среднего предпринимательства; рабочая группа по досудебному урегулированию споров субъектов предпринимательской деятельности с контрольными и надзорными органами при Инвестиционном комитете Свердловской области;

⁶⁵общественный совет федерального партийного проекта «Предпринимательство», утвержденного Решением Президиума Генерального совета Всероссийской политической партии «Единая Россия» от 02.03.2022;

⁶⁶пять рабочих групп по формулированию предложений о приостановлении применения регуляторных ограничений областного уровня на 2023 год (в сферах: торговля; транспортного обслуживания населения; обращения твердых коммунальных отходов; инвестиционной деятельности; малого и среднего бизнеса);

⁶⁷рабочая группа Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по анализу практики налогового администрирования, в том числе избрания способов обеспечения исполнения обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, и влияния этой практики на состояние предпринимательского климата. Данная работа осуществлялась и в рамках реализации соглашений о сотрудничестве с 16 органами государственной власти федерального и регионального уровней, с 45 муниципальными образованиями.

от 02.06.2022 № 36). Уполномоченный возглавил рабочую группу по досудебному урегулированию споров субъектов инвестиционной деятельности с контрольными и надзорными органами. Были проведены 4 заседания и 2 рабочих встречи в рамках работы группы. Подробнее в подразделе 3.5. доклада.

С апреля 2020 года Е.Н. Артюх работала в составе оперативного штаба по предупреждению возникновения и распространения на территории Свердловской области новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), с марта 2022 года – в составе оперативного штаба по мониторингу базовых отраслей экономики в условиях санкций, обеспечению экономической и социальной стабильности в Свердловской области. В сентябре штабы объединены. Представитель Уполномоченного в марте включен в состав рабочей (экспертной) группы по мониторингу ситуации и выработке предложений по развитию сферы малого и среднего предпринимательства, созданной оперативным штабом. В период с марта по декабрь состоялось 16 заседаний группы, во всех Уполномоченный или его представитель принимали участие. По предложению или при активной поддержке регионального бизнес-омбудсмена на заседаниях рассмотрено 16 вопросов, в том числе:

- о затруднениях предпринимателей при реализации мер поддержки, связанных с возможностью изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов;
- о необходимых мерах поддержки предпринимателей в сфере кинопоказа;
- о рисках субъектов МСП ювелирной отрасли в связи с отменой с 2023 года возможности применения специальных режимов налогообложения;
- о предложениях по оптимизации процедуры проведения государственной кадастровой оценки объектов недвижимости;
- об урегулировании вопросов, связанных с обращением твердых коммунальных отходов;
- о необходимости продолжения деятельности добросовестных аптек организаций на территории государственных и муниципальных медицинских учреждений;
- об исключении из суммы доходов, учитываемых с целью перехода на УСН, доходов, полученных управляющими организациями в оплату оказанных потребителям коммунальных услуг;
- об освобождении предприятий, использующих лом цветных металлов как сырье для производства товаров народных промыслов и применяющих специальные режимы налогообложения, от обязанности по уплате НДС;
- о рисках предпринимателей в связи с существенным увеличением платежей за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод;
- о дополнительных мерах поддержки в условиях частичной мобилизации предпринимателей, с которыми заключены контракты, договоры аренды публичного имущества.

Основой всех выработанных Уполномоченным для рассмотрения предложений являлись обращения от предпринимателей и бизнес-объединений. По итогам рассмотрения названных вопросов губернатором Свердловской области и Правительством Свердловской области приняты решения о необходимости подготовки писем в Правительство Российской Федерации и предложениями:

- об увеличении вдвое (до 30 человек) параметра по числу занятых для патентной системы налогообложения, а также увеличении лимитов ежегодной суммы доходов для сохранения возможности применять УСН (до 350 млн рублей);
- о сохранении после 2022 года возможности применять специальные налоговые режимы для малых и средних предприятий ювелирной отрасли или установления, как минимум, на два года переходного периода;
- о необходимости сохранения региональных Комиссий по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости;
- о дополнении способов складирования ТКО контейнерами, установленными в нежилых помещениях, чтобы упростить переход на фактический учет объемов накопления ТКО;
- об исключении из суммы доходов, применяемых для целей перехода на УСН, так называемых «транзитных платежей», которые не являются фактически доходом организации, а перечисляются потом другим хозяйствующим субъектам;
- об освобождении от уплаты НДС малых ремесленных предприятий, применяющих специальные режимы налогообложения и использующих в своей деятельности лом цветных металлов;
- о выведении из-под действия постановления Правительства Российской Федерации от 09.03.2022 № 312 «О введении на временной основе разрешительного порядка вывоза отдельных видов товаров за пределы территории Российской Федерации» ряда категорий товаров, в том числе тех, которые были ввезены на территорию Российской Федерации для осуществления ремонта, сервисного, гарантийного обслуживания.

На региональном уровне по итогам рассмотрения на рабочей группе по развитию МСП предложений Уполномоченного и представителей бизнеса приняты решения:

- о применении пониженных дифференцированных налоговых ставок по налогу на имущество организаций, определяемому исходя из кадастровой стоимости;
- о целесообразности дополнительной дифференциации категорий объектов образования ТКО, применяемых для определения нормативов их накопления, чтобы при расчете объемов накопления ТКО по нормативам была максимально учтена специфика предпринимательской деятельности на указанных объектах и морфология образующих отходов; направлено соответствующее обращение;
- о необходимости расширения практики внесудебного урегулирования споров предпринимателей с региональными операторами по обращению с ТКО и организациями водоснабжения;
- о проведении циклов просветительских мероприятий и встреч публичных органов Свердловской области с предпринимателями по вопросам подготовки документов к прохождению процедур государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, ТКО, порядка расчета платежей за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод;
- о проведении дополнительного мониторинга со стороны Министерства образования и молодежной политики Свердловской области и Минздрава Свердловской области возможности исполнения контрактов, заключенных с их подведомственными учреждениями;
- о продлении со стороны государственных учреждений здравоохранения до конца года договоров аренды с аптечными организациями, если со стороны последних нет нарушений условий ранее действовавших договоров.

Органом местного самоуправления в рамках деятельности рабочей группы по развитию МСП даны рекомендации о принятии решений о муниципальных мерах поддержки. В первую очередь, о расщорках и снижении платы по договорам аренды муниципального имущества, об увеличении цены по муниципальным контрактам, продлению сроков действия договоров на размещение НТО.

(Продолжение на 11-й стр.)

⁵⁴При этом ставка УСН в Свердловской области в 2022 году не снижалась.

⁵⁵В соответствии с пунктом 3 статьи 11 Закона Свердловской области № 132-ОЗ.

⁵⁶<https://uzpp.midural.ru/>.

⁵⁷<https://rg.ru/2022/11/10/reg-urfo/podniat-porog-uproschenki.html>.

⁵⁸<https://uzpp.midural.ru/article/show/id/10071>.

⁵⁹<https://uzpp.midural.ru/news/list>.

⁶⁰Компания «Meta Platforms Inc.», владеющая продуктами «Facebook» и «Instagram», внесена в реестр экстремистских организаций, ее деятельность в России по поддержанию указанных соцсетей признана экстремистской деятельностью.

⁶¹Компания «Meta Platforms Inc.», владеющая продуктами «Facebook» и «Instagram», внесена в реестр экстремистских организаций, ее деятельность в России по поддержанию указанных соцсетей признана экстремистской деятельностью.

⁶²https://t.me/ombudsmanbiz_Artyukh.