

(Продолжение. Начало на 1–10-й стр.)

принудительного содержания Министерства внутренних дел, 97 объектов Федеральной службы исполнения наказаний, 1 объект Министерства обороны, 2 объекта министерства просвещения, 18 объектов министерства здравоохранения.

В ходе мониторинговых мероприятий общественники пообщались с подследственными и осужденными, ответили на вопросы правового характера, выслушали мнения об условиях содержания.

Количество выявленных членами Общественной наблюдательной комиссии нарушений прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания: Министерство внутренних дел – 30, Федеральная служба исполнения наказаний – 49, министерство здравоохранения – 3.

По выявленным членами Общественной наблюдательной комиссии нарушениям направлены заключения руководителям территориальных органов, в ведении которых находятся места принудительного содержания, Уполномоченному по правам человека в Свердловской области, прокуратуру и иные органы. По итогам посещения членами Общественной наблюдательной комиссии мест принудительного содержания в средствах массовой информации размещены 15 материалов и статей.

Отметим особо, что деятельность Общественной наблюдательной комиссии носит открытый характер. У комиссии есть свои страницы в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники» и «Telegram-канал».

Составы Общественной наблюдательной комиссии меняются каждые три года. В 2022 году в Свердловской области произошла ротация состава Общественной наблюдательной комиссии. Общественная палата Свердловской области осуществила проверку документов, поданных соискателями на право стать членом Общественной наблюдательной комиссии, и направила их в Москву. Новый состав (30 человек) утверждён в Общественной палате Российской Федерации.

Торжественное вручение мандатов членам региональной Общественной наблюдательной комиссии нового созыва прошло 14 октября 2022 года на площадке Общественной палаты Свердловской области. По поручению секретаря Общественной палаты Российской Федерации Лидии Михеевой удостоверения вручили председателю Общественной палаты Свердловской области Александр Левин и Уполномоченный по правам человека в Свердловской области Татьяна Мерзлякова.

«Мы должны помнить, что права людей – права человека и гражданина – не должны нарушаться нигде, даже если этот человек сам преступил черту и находится в месте с ограниченным доступом. Получая удостоверение, вы получаете не только права, но и доверие, и ответственность. Мы направили в общественную палату России документы на пятьдесят семь человек. А вручили документы только тридцати. Проверка была строгая», – отметил Александр Левин.

Татьяна Мерзлякова также указала новым членам Общественной наблюдательной комиссии на высокий уровень доверия: «На членов общественной наблюдательной комиссии ложится большая нагрузка, большая ответственность, но и большое ожидание. Необходимо оправдать надежды людей. Надо и на жалобы реагировать, и нарушения искать, и условия улучшать. Но помнить и о коллективах, которые там работают: и об их правах, и об их условиях работы».

Как указано в кодексе этики членов Общественной наблюдательной комиссии, «члены общественных наблюдательных комиссий являются представителями гражданского общества и действуют в его интересах. Общественный контроль и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания, члены Общественной наблюдательной комиссии осуществляют на основе принципов приоритета прав человека, добровольности, равноправия, объективности и законности, нетерпимости к любым действиям, оскорбляющим человеческое достоинство».

В составе шестого созыва Общественной наблюдательной комиссии Свердловской области приоритет отдан юристам, психологам, врачам – людям, имеющим чёткое представление о том, с чем им придётся разбираться. В новый состав Общественной наблюдательной комиссии Свердловской области вошли также представители правозащитных и социально ориентированных общественных организаций. После торжественного вручения удостоверений состоялась первое заседание комиссии, на котором были избраны председатель и секретарь. Ими стали Кирилл Сергеевич Васильченко и Владимир Иванович Попов.

Отметим, что при Общественной палате Свердловской области действует рабочая группа по вопросам деятельности Общественной наблюдательной комиссии, которую возглавил В.И. Винницкий. В качестве экспертов-консультантов в неё входят и члены Общественной наблюдательной комиссии. (Подробнее о работе комиссий и рабочих групп Общественной палаты Свердловской области – в Главе 3.1.)

Члены Общественной наблюдательной комиссии Свердловской области считают практику взаимодействия с Общественной палатой продуктивной. В Общественной палате Свердловской области выделено помещение под офис Общественной наблюдательной комиссии, предоставляется зал для собраний. Правительством области приобретена и оплачивается сим-карта официального номера телефона Общественной наблюдательной комиссии, оказывается организационная поддержка.

Однако есть у общественной наблюдательной комиссии ещё ряд задач, помочь в решении которых могла бы Общественная палата Свердловской области.

Как отмечает в годовом отчёте о деятельности Общественной наблюдательной комиссии её председатель Кирилл Васильченко, основной проблемой остаётся острая нехватка ресурсов для материального обеспечения работы по проверкам мест принудительного содержания (транспорт, связь, проживание при поездках в отдалённые территории). Большой проблемой является и текущее делопроизводство. На общественных началах сложно обеспечить чёткое ведение документации, отслеживание ответов на замечания и т.п.

Много вопросов возникает в связи с несовершенством законодательства. Кроме того, как отмечает председатель Об-

щественной наблюдательной комиссии, участились судебные запросы на предоставление заключений по итогам проверок за прошлые периоды. Между тем вопросы архивирования и хранения документации в законе об Общественной наблюдательной комиссии вообще никак не отражены. Также в законе нет прямого требования предоставления годовых отчетов членами Общественной наблюдательной комиссии в комиссию. И поэтому есть случаи отказов предоставить информацию о своей работе на этом основании.

Нет однозначности в понимании таких важных вещей, как документы комиссии. Является ли, например, таковым заключение двух членов Общественной наблюдательной комиссии после итогов посещения колонии или изолятора временного содержания? Является ли таковым запрос отдельного члена Общественной наблюдательной комиссии запросом комиссии, соответственно, как должны на него реагировать государственные органы? Отдельные члены общественной наблюдательной комиссии ведут переписку с ведомствами с личного адреса, эта переписка не архивируется комиссией и не отражается в отчетах комиссии. Получается, это их частное дело как физических лиц.

### Глава 3.4. Общественные палаты муниципальных образований Свердловской области

В Свердловской области общественные палаты действуют в 71 муниципалитете. Безусловно, все процессы и события 2022 года в полной мере нашли отражение и на уровне муниципалитетов Свердловской области. Ведь, как отметил председатель Общественной палаты Свердловской области Александр Левин, общественные палаты городов и районов всегда на острие процесса: «Объявляем призыв ко всем неравнодушным. Коллеги в муниципалитетах откликаются одними из первых. Именно общественные палаты на местах знают честных, справедливых, опытных людей. Дают списки наблюдателей – перепроверять не надо. Доверие полное!».

В данном случае речь шла об участии членов общественных палат муниципалитетов в общественном наблюдении на выборах губернатора Свердловской области. Но касается это высказывание для участия во всех процессах.

На самом деле, чего ни коснись – везде встретишь членов общественных палат муниципальных образований – будь то волонтерская работа на шествиях «Бессмертного полка» или голосования по выбору объектов формирования комфортной городской среды, работа наблюдателями на избирательных участках или организатора муниципальных праздничных мероприятий. В числе акций, в которых самое живое участие приняли члены общественных палат, – «Эстафета добра и милосердия», «Ёлка добра», «Георгиевская ленточка», «День Героев России», «День памяти и скорби» и другие.

Конечно, не могли остаться в стороне члены общественных палат муниципальных образований в связи с событиями Специальной военной операции. Члены общественных палат муниципальных образований принимают активное участие в работе штабов помощи «#МыВместе», сами организуют сборы и принимают активное участие в сборах гуманитарной помощи, объявленных другими организациями, для мобилизованных и членов их семей, жителям Донбасса, военнослужащим в зоне Специальной военной операции.

Так, например, в Артёмовском члены Общественной палаты муниципального образования принимали участие в торжественных проводах горожан, призванных в рамках частичной мобилизации. Была проведена акция «Артёмовский своих не бросает» по сбору вещей первой необходимости гражданам, призванным в рамках частичной мобилизации.

Общественная палата Белоярского городского округа стала инициатором поддержки мобилизованных и их семей. С сентября начался сбор гуманитарной помощи. С октября 2022 года по взаимодействию с районным военкоматом началась гуманитарная помощь мобилизованным. Каждому мобилизованному персонально в пункте выдачи гуманитарной помощи были собраны вещи и лекарственные препараты. Теплые носки 8 пар, термобелье 2 комплекта, перчатки 4 пары, шапки, балалавы, санитарные принадлежности, бритвенные приборы, зажигалки, спички. Набор необходимых лекарственных препаратов. Теплые вещи, обувь. Обеспечили 57 мобилизованных. С помощью директора общества с ограниченной ответственностью «Белоярская фабрика асбокартонных изделий», председателя местного отделения «Единая Россия» И.В. Лаврентьева приобретены 5 комплектов обмундирования: костюмы-горки, спальники, газовые горелки, сапоги, берцы, коврики и др. Общество с ограниченной ответственностью «Кристалл-Энерго» по обращению Общественной палаты Белоярского городского округа приобрел и поставил в центр гуманитарной помощи продукты. Были сформированы 68 продуктовых наборов и доставлены семьям мобилизованных граждан в октябре-ноябре. Семьям мобилизованных оказаны психологическая помощь, моральная поддержка. В муниципальных средствах массовой информации постоянно публикуются материалы об оказании гуманитарной помощи данным категориям.

С гуманитарными грузами, формируемыми в Екатеринбург, Первоуральске, отправлены лекарства, теплые вещи военнослужащим. С февраля 2022 года отправлены 11 грузов. Это теплые вещи, постельные принадлежности, одежда и обувь, одеяла, подушки, книги, канцелярские товары, продукты питания, лекарства.

Член Общественной палаты Белоярского городского округа Виктор Семишев ушел добровольцем в зону боевых действий в октябре 2022 года.

В Горноуральском городском округе члены Общественной палаты оказывают личную финансовую помощь в сборе и отправке гуманитарной помощи военнослужащим в зоне Специальной военной операции. В течение 2022 года был организован сбор предметов, вещей, продуктов и медикаментов военнослужащим в зоне Специальной военной операции. Населением Горноуральского городского округа в Красный Крест отправлены 4 тонны гуманитарной помощи. Членом Общественной палаты А.М. Лониным передан автомобиль в зону Специальной военной операции.

Работа членов Общественной палаты с мобилизованными и семьями мобилизованных проводится в рамках штаба «#МыВместе», а также в рамках городского межведомственного оперативного штаба помощи семьям мобилизованных.

Членами Общественной палаты установлены семьи, над которыми осуществляется патронаж, и в зависимости от запроса оказывается помощь (колка дров, бытовая помощь, организационное взаимодействие с органами власти, городскими больницами, консультирование и т.д.). Общественная палата осуществляет активный сбор гуманитарной помощи, который доставляется мобилизованным в г. Елань и непосредственно в зону Специальной военной операции. Также общественная палата инициировала проведение благотворительной елки, участниками которой стали 150 детей, в том числе из семей мобилизованных (закупка и сбор подарков, поздравление семей).

В Реже прошла акция «Сгущёнка для солдата» в помещении здания редакции газеты «Режевская весть» (главный редактор – член Общественной палаты Режа). Собрано 1 620 банок сгущённого молока. Общественная палата Серовского городского округа проводила акцию по сбору вещей «Носки для солдата» – тёплых шерстяных носков, самовязанных и приобретенных в магазине, для российских бойцов, участвующих в Специальной военной операции. Точки сбора находились в разных частях города. 21 декабря общественники отвезли в городской совет ветеранов 468 пар тёплых шерстяных носков и четыре комплекта тёплого нательного белья. В пакеты с носками были аккуратно вложены сладости и небольшие новогодние поделки, сделанные руками детей.

На одном из советов Общественной палаты Свердловской области прозвучал доклад председателя палаты Красноуфимска Татьяна Сысолятиной «О проекте «Тепло наших сердец», посвящённый организации работы по оказанию помощи членам семей мобилизованных граждан. Этот опыт коллег из муниципалитета заинтересовал всех членов Общественной палаты региона. Было принято решение распространить его среди муниципалитетов.

«Город у нас небольшой, тридцать восемь тысяч населения. Осенью под мобилизацию попали сто двадцать восемь человек. Сто двадцать восемь семей Красноуфимска стали жить в ином измерении. Сто ребятишек оказались без присмотра отцов. При этом оказалось, что жены, родственники мобилизованных находятся иной раз в таком психологическом состоянии, что, несмотря на обилие информации в средствах массовой информации, в торговых центрах, в других местах общего пользования, не знают, куда им обратиться за помощью. Поэтому нами и было принято решение о запуске проекта «Тепло наших сердец» в Красноуфимске», – пояснила Татьяна Сысолятина.

Совместно с администрацией городского округа Общественной палатой была разработана программа по поддержке родственников мобилизованных и сбору гуманитарной помощи в рамках всероссийской акции «#МыВместе».

Создана специальная точка, которая расположена в торговом центре на территории игровой зоны, что очень удобно, если человек пришёл за помощью с ребёнком. На точке постоянно дежурит диспетчер, который действует по принципу «одного окна»: не просто перенаправляет звонки по нужным телефонам, а отслеживает путь оказания помощи. Дежурит постоянно и психолог, причём эта женщина сама является женой мобилизованного. Возникли семейные проблемы, связанные с ведением домашнего хозяйства, с отношениями внутри семьи. Людям надо иной раз просто поговорить, они не готовы были жить в такой ситуации: у многих людей наблюдались тревога, паника и даже агрессия из-за невозможности связаться с близкими.

«Направления нашей деятельности: психологическая, оказание помощи по питанию, детским садам, предоставлению льгот, проблемы по жилищно-коммунальному хозяйству, юридические вопросы. В общем, весь спектр житейских задач. Консультирование по вопросам получения банковских услуг. Отмечу, что ни одна организация из банковского сектора не отказала нам в поддержке и содействии. Везде за нами закреплен специалист», – рассказала Татьяна Сысолятина.

Работа общественных палат муниципальных образований связана, конечно, не только с задачами Специальной военной операции. Хорошее взаимодействие налажено у общественных палат с социально ориентированными некоммерческими организациями. Речь идёт не о разовых акциях, а о планомерной работе.

Так, например, в Нижнем Тагиле ежегодно, согласно годовому плану работы палаты, проходят Дни некоммерческих организаций. При поддержке Общественной палаты 15 декабря 2022 года в городе Нижнем Тагиле состоялся городской гражданский форум «Векторы развития».

Члены Общественной палаты входят и в состав всех конкурсных комиссий, участие в которых принимают некоммерческие организации, в том числе в конкурсную комиссию по предоставлению субсидий из местного бюджета. Также от Общественной палаты в конкурсные комиссии по предоставлению грантов для некоммерческих организаций направляются письма поддержки.

На заседаниях Общественной палаты представляется опыт работы и реализации различных проектов некоммерческих организаций. Председатели некоммерческих организаций приглашаются на заседания Общественной палаты и так далее.

В Верхней Пышме тесное взаимодействие налажено с Фондом социальных инициатив «Наша Верхняя Пышма», Фондом «Достоинством – лучшее», коррекционно-развивающим центром для детей-инвалидов «Глаголики» – прошло открытие дополнительной секции для детей с инвалидностью.

Во многих общественных палатах представители социально ориентированных некоммерческих организаций являются членами этого органа, как, например, в Арамиле, Асбесте, Нижнем Тагиле, Красноуфимске, Новой Ляле, Новоуральске.

В 2022 году прошли ротации составов общественных палат муниципальных образований в нескольких муниципалитетах: Арамиле, Артёмовском, Артях, Асбесте, Бисерти, Богдановиче, Верхней Салде, Волчанске, Дегтярске, Камышлове, Каменск-Уральском, Лесном, Нижнем Тагиле, Первоуральске, Рефтинском, Слободе Туринской, Староуртинске, Сухом Лого, Тавде, Талице, Туринске, Шалинском городском округе и др.

Отметим также, что в 2022 году общественные палаты муниципальных образований стали более открытыми: страницы на сайтах муниципалитетов есть у каждой палаты, более того,

(Продолжение на 12-й стр.)