

(Продолжение. Начало на 1–4-й стр.).

В качестве примера приведём семинар-практикум по тематике межнациональных отношений, организованный администрацией Екатеринбурга и Домом народов Урала для руководителей национальных объединений.

На площадке Дома народов Урала (улица 8 Марта, 33а) приглашённые специалисты проинформировали собравшихся по таким актуальным вопросам, как профилактика правонарушений в среде иностранных граждан, социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов, меры государственной поддержки предпринимателей малого бизнеса, а затем в режиме открытого диалога подробно ответили на все возникшие вопросы.

Почётный адвокат Российской Федерации, член Свердловской областной гильдии адвокатов Сергей Колосовский обратил внимание участников семинара на необходимость решать любые возникающие конфликты сугубо в рамках правового поля. Важно также не замыкаться в себе и не избегать общения с представителями средств массовой информации, чтобы освещать то, что делают национальные объединения, создавая в обществе объективную и непредвзятую оценку. Одобрение представителей национальных диаспор вызвало предложение провести круглый стол с журналистами.

По мнению председателя правления Ассоциации народов Урала Фаруха Мирзоева, такие встречи за круглым столом очень нужны: «Люди могут обмениваться мнениями, получить, а затем передать по цепочке своим структурам достоверную информацию, в том числе, к каким специалистам можно обратиться по юридическим и другим вопросам. Самое главное – участники общаются между собой и в ходе обсуждения появляются новые идеи».

Ещё одним интересным мероприятием 2022 года стала акция «Единый ЭТНОдень», посвящённая культуре народов Среднего Урала. Она прошла 30 июля, в Международный день дружбы. Это второе такое мероприятие в Свердловской области. Акция инициирована Межнациональной библиотекой при поддержке министерства культуры Свердловской области с целью сохранения, поддержки и продвижения культур народов, проживающих в Свердловской области, установления дружеских связей между представителями разных национальностей.

В 2022 году акция была посвящена мужской культуре народов Среднего Урала. Мероприятия, в рамках акции «Единый ЭТНОдень», познакомили жителей нашей области с культурой и традициями многочисленных народов Урала, национальными песнями, костюмами, легендами и преданиями, художественными промыслами и ремеслами.

На открытии мероприятия прошла лекция «Время настоящих мужчин». О роли мужчины в семье, о традициях и обычаях воспитания мальчиков в культуре езидов рассказали представители национально-культурных объединений Свердловской области, а представители этнокультурного объединения «Русский мир» углубились в исконно мужские профессии на Урале.

В это же время открылись интерактивные экспозиции: «Северные амурь» – выставка, посвящённая башкирским воинам 1812 года, молва о которых разносилась по всей Европе, и выставка «Культура кочевого народа», рассказывающая о традициях казахского обихода, одежде и музыке. «Курултай Башкир» и «Евразия – Казахстан» не только организовали экспозиции, но и отвечали на все интересующие вопросы, рассказывали о важной части своей культуры.

Завершилось мероприятие традиционным раскрашиванием символа Единого ЭТНОдня – птицы дружбы.

Отметим также, что при Общественной палате Свердловской области создана и уже не первый год действует рабочая группа по духовно-нравственному воспитанию, гармонизации этноконфессиональных отношений, профилактике экстремизма и противодействию идеологии терроризма. Руководитель группы – Сергей Павленко.

В течение 2022 года Сергеем Александровичем, членами и экспертами рабочей группы Общественной палаты Свердловской области были проведены около 100 мероприятий, большинство из которых носили разъяснительный характер.

Так, уже в начале марта Сергей Павленко и эксперт Уральской ассоциации «Центр этноконфессиональных исследований, профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма», кандидат исторических наук Алексей Николаевич Старостин провели информационно-разъяснительные встречи с педагогической общественностью и учащимися старших классов в Новолялинском центре культуры и школах № 10 и № 12 поселка Лобва.

Информационно-разъяснительные встречи прошли в Екатеринбургском колледже транспортного строительства, Уральском политехническом колледже, Уральском колледже строительства и предпринимательства, Уральском радиотехническом техникуме им. А.С. Попова, Уральском государственном колледже им. И.И. Ползунова, Екатеринбургском экономико-технологическом колледже, Екатеринбургском энергетическом техникуме, Уральском колледже технологий и предпринимательства, Уральском колледже бизнеса, управления и технологии красоты, а также в Богдановиче, Нижнем Тагиле, Алапаевске, Невьянске, Дегтярске, Лесном и других городах. Подобные мероприятия проходили в течение всего 2022 года.

Отметим, что рабочая группа по духовно-нравственному воспитанию, гармонизации этноконфессиональных отношений, профилактике экстремизма и противодействию идеологии терроризма – одна из наиболее активно действующих в Общественной палате Свердловской области.

Уже традиционными можно назвать мероприятия группы ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом. В 2022 году серия таких мероприятий была организована и проведена 1-5 сентября.

В частности, по инициативе рабочей группы традиционные конфессии Свердловской области провели поминовение жертв бесланской трагедии и героев борьбы с терроризмом по своим религиозным традициям.

Также рабочая группа выступила соорганизатором проведения патриотической мемориальной акции, посвящённой Дню солидарности в борьбе с терроризмом у мемориала

«Чёрный тюльпан». Более 700 человек пришли почтить память жертв терактов и героев борьбы с терроризмом. Был изготовлен транспарант с именами детей, погибших от рук украинских нацистов на Донбассе, чьи имена запечатлены на Аллее ангелов в г. Донецке. Их тоже вспоминали участники митинга.

Многочисленные мероприятия прошли и в муниципалитетах Свердловской области. В Невьянске и Дегтярске была развернута выставка, подготовленная ассоциацией «Вы навсегда в самом сердце Беслана, парни, закрывшие сердцем детей». В Невьянске 3 сентября прошло собрание, участники которого так же, как и в Екатеринбурге, держали в руках портреты жертв теракта в Беслане.

При содействии рабочей группы журналисты уральских средств массовой информации неоднократно посещали регион Северного Кавказа; по результатам посещений выходили сюжеты, видеоролики и документальный фильм «И стихла стрельба». Данный фильм 3 сентября был показан рядом телеканалов Свердловской области.

## Глава 2. Поддержание политической, экономической и социальной стабильности в регионе

### Глава 2.1. Предвыборная кампания 2022 года. Центр Общественного наблюдения

11 сентября 2022 года, в единый день голосования, в Свердловской области прошли выборы главного должностного лица региона, а также выборы местного уровня в 55 муниципалитетах: открыли двери 2 477 избирательных участков.

Организация общественного наблюдения на выборах вменена в обязанность Общественной палате в силу федерального законодательства. Традиционно в нашем регионе эту функцию выполняет Центр общественного наблюдения.

Он был создан в Свердловской области в 2017 году по инициативе Уполномоченного по правам человека в Свердловской области Татьяны Мерзляковой. Инициативу поддержали Общественная палата Свердловской области и Избирательная комиссия Свердловской области.

Цель создания Центра общественного наблюдения – обеспечение легитимности избирательного процесса при проведении голосования. А задача Центра общественного наблюдения – оперативно реагировать на все сообщения от наблюдателей и избирателей о нарушениях в ходе избирательного процесса.

Центр общественного наблюдения Свердловской области – постоянно действующая структура. Если в других регионах специально перед выборами создаются оперативные штабы по общественному наблюдению, то в Свердловской области работу Центра общественного наблюдения не прекращает, так как выборы на территории могут проходить не только в единый день голосования, но и на довыборах.

Сопредседателями Центра общественного наблюдения являются Уполномоченный по правам человека в Свердловской области Татьяна Мерзлякова и председатель Общественной палаты Свердловской области Александр Левин. В течение всего года в Общественной палате Свердловской области действует рабочая группа по организации общественного наблюдения на выборах и защите прав избирателей, которую возглавляет заместитель председателя Общественной палаты Свердловской области, член Общественной палаты Российской Федерации Владимир Винницкий.

В период с 2017 по 2021 год Центр общественного наблюдения был масштабно развёрнут семь раз:

1. в 2017 году на выборах губернатора Свердловской области;
2. в 2018 году на выборах Президента Российской Федерации;
3. в 2018 году на выборах депутатов Екатеринбургской городской думы;
4. в 2019 году на дополнительных выборах депутата Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации по Серовскому одномандатному избирательному округу № 174;
5. в 2019 году на опросе жителей Екатеринбурга по вопросу выбора места строительства храма святой великомученицы Екатерины;
6. в 2020 году на общероссийском голосовании по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации;
7. в 2021 году на выборах депутатов Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации и Палаты представителей Законодательного Собрания Свердловской области.

Каждый раз работа Центра общественного наблюдения Свердловской области получала высочайшую оценку и в Центральной избирательной комиссии, и в федеральной Общественной палате. В 2021 году в ходе трёхдневного голосования в Центре общественного наблюдения в режиме non-stop работала видеостена: со всех участков Свердловской области (около 2 500) все 72 часа поступали видео. Международные наблюдатели были поражены такому тотальному контролю. 11 сентября 2022 года данный опыт был возобновлён: с 250 самых крупных участков велась трансляция на видеостену в Центре общественного наблюдения, на остальных избирательных участках работали видеорегистраторы.

11 сентября 2022 года Центр общественного наблюдения был развёрнут в помещениях мультимедийного исторического парка «Россия – Моя история». В течение всего единого дня голосования в Центре общественного наблюдения:

- ✓ работал call-центр, на 12 телефонах дежурили волонтеры, горячая линия заработала ещё 15 августа;
- ✓ находились юристы, готовые оперативно дать оценку жалобе, нарушению и т.п.;
- ✓ находились эксперты, готовые давать профессиональные комментарии оперативно;
- ✓ находились мобильные группы для оперативного выезда на избирательные участки, с которых поступило сообщение о нарушении. Такие же мобильные группы сформированы были в каждом муниципалитете;
- ✓ работала группа, которая обрабатывала замечания на платформе Независимого общественного мониторинга;
- ✓ вёлся Телеграм-канал, на котором оперативно распространялась информация о ходе голосования, опровержения фейков, комментарии спикеров-экспертов Центра общественного наблюдения;
- ✓ во взаимодействии с Центром управления регионом Свердловской области велась работа по мониторингу интернет-ресурсов, социальных сетей с целью выявления и своевременного реагирования на проблемные вопросы в связи с выборами,

обозначаемые пользователями. Центр управления регионом оказывал техническую помощь в подготовке материалов для социальных сетей.

Организация работы наблюдателей в единый день голосования велась департаментом внутренней политики Свердловской области совместно с аппаратом Общественной палаты Свердловской области. В рамках организации работы Центра общественного наблюдения Свердловской области в 2022 году Общественная палата Свердловской области провела подписание 95 соглашений о взаимодействии с общественными организациями, партиями, вузами, некоммерческими организациями, муниципальными общественными палатами. По решению Центральной избирательной комиссии на каждый участок в 2022 году необходимо было подготовить не менее трёх наблюдателей. В Свердловской области в рамках подписанных соглашений по правилам «Золотого стандарта» были обучены и выведены на участки 6 895 наблюдателей. Всего, с учётом наблюдателей, направленных кандидатами, в Свердловской области на участки вышли 9 482 наблюдателя.

На сайте Общественной палаты Свердловской области был создан специальный раздел, посвящённый работе Центра общественного наблюдения (<http://www.opsob66.ru/nablyudenie.html>). В нём находилась вся актуальная информация: новостная лента событий, общественный контроль избирательных участков, а также необходимые для наблюдателя документы.

Особое внимание в 2022 году было уделено работе наблюдателей-блогеров и блогеров-наблюдателей.

Работа с блогерами-наблюдателями – задача, определённая Автономной некоммерческой организацией «ДИАЛОГ». Стратегическая цель проекта: демонстрация открытости и прозрачности хода голосования; информирование населения о реальном положении дел на избирательных участках. Тактическая цель проекта: сформировать объективный информационный фон вокруг избирательного процесса путём системного освещения хода голосования в региональном сегменте социальных сетей.

Работу блогеров-наблюдателей в Свердловской области координировал Центр управления регионом. Основанием для организации работы наблюдателей в качестве блогеров стали установки Независимого общественного мониторинга, Общественной палаты Российской Федерации, Центра управления регионом.

Наблюдатели-блогеры на избирательных участках – это прежде всего наблюдатели, которым в качестве дополнительной инициативы предложено было в течение хода голосования делать публикации о своей работе наблюдателем в социальной сети «ВКонтакте». Это наблюдатели, которые прошли обучение по программе «Золотого стандарта», разработанного и внедрённого Общественной палатой Российской Федерации.

Для наблюдателей-блогеров при взаимодействии с Избирательной комиссией Свердловской области в 2022 году были определены 250 избирательных участков, на которых зарегистрированы не менее 10 процентов избирателей от общего количества избирателей территориальной избирательной комиссии.

Наблюдатель-блогер находился на избирательном участке в течение всего дня голосования и должен был опубликовать не менее 5 сообщений:

- ✓ открытие избирательного участка в 8.00;
- ✓ явка на 12.00. Как идёт процесс, каков процент явки;
- ✓ явка на 15.00. Как идёт процесс, каков процент явки;
- ✓ явка на 18.00. Как идёт процесс, каков процент явки;
- ✓ завершение хода голосования в 20.00.

При этом наблюдатель-блогер должен был чётко следовать инструкции наблюдателя: работать на месте, определённом председателем избирательного участка, фото- и видеоматериалы о голосующих исключительно с согласия человека, фото- и видеоматериалы с избирательного участка исключительно с согласия председателя, запрет на распространение личных данных людей, запрет на фото бюллетеней и списков избирателей и т.д.

Все материалы наблюдатели-блогеры размещали в специально созданной группе в социальной сети «ВКонтакте», которая была названа «Общественный наблюдатель Свердловской области».

Отметим, что в 2022 году, во многом благодаря такому тотальному общественному контролю, выборы прошли с минимальным количеством замечаний и без существенных провокаций. Такой возможностью Центр общественного наблюдения провокаторам просто не дал!

### Глава 2.2. Разные формы голосования (Формирование комфортной городской среды, выборы, Достояние Среднего Урала) как способ проявления гражданской позиции

В 2022 году, помимо выборной кампании, ещё дважды изучалось мнение гражданского населения Свердловской области: определение объектов в рамках проекта «Формирование комфортной городской среды» и определение победителя конкурса «Достояние Среднего Урала». Развитие технологий, цифровизация вносят свои коррективы в нашу повседневную жизнь и дают новые возможности по изучению общественного мнения.

И если выборная кампания прошла в Свердловской области стандартно, то при голосовании за объекты «Формирование комфортной городской среды» и «Достояние Среднего Урала» были задействованы формы интернет-голосования.

Электронное голосование на выборах также возможно. И 11 сентября 2022 года, в единый день голосования, в нескольких субъектах Федерации оно было доступно. Но Свердловская область в их число в прошедшем году не вошла. Проголосовать на выборах губернатора региона или на муниципальных выборах можно было лично только 11 сентября с 8.00 до 20.00. Если же человек по состоянию здоровья не мог сам прийти на избирательный участок, то ему необходимо было обратиться в свою участковую избирательную комиссию и подать заявление о голосовании на дому. Сделать это можно было даже в сам день голосования, но до 14.00. В выборах приняли участие 940 564 человека, или 27,58 процента от числа избирателей, большинство голосов получил действующий губернатор Евгений Куйвашев – за него проголосовали 618 617 человек,

(Продолжение на 6-й стр.).