

(Продолжение. Начало на 1–2-й стр.).

В 2021 году по результатам оценки механизмов управления качеством образования Свердловская область заняла 2-е место. А по итогам анализа качества и объективности проведения единого государственного экзамена и иных оценочных процедур Свердловская область в десятке лидеров среди субъектов Российской Федерации.

Доступ несовершеннолетних к учреждениям культуры

Детское население Свердловской области обслуживается во всех 832 областных государственных и муниципальных общедоступных библиотеках. Основную нагрузку по обслуживанию детей несут 92 специализированные детские библиотеки: Свердловская областная библиотека для детей и молодежи им. В.П. Крапивина и 91 муниципальная. Детская аудитория составляет 46,3% от общего количества пользователей общедоступных библиотек (в 2019 году – 48,2%).

Главной проблемой остается состояние фондов детских библиотек. Ветхость и моральное устаревание изданий требуют улучшения качественного состава фондов.

В то же время в последние годы улучшается материальная база детских библиотек и их техническая оснащённость. Так, по данным на 01.01.2021, все библиотеки для детей и юношества оснащены компьютерным оборудованием и подключены к информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сеть Интернет). 58 детских библиотек имеют свои сайты, веб-страницы, блоги. В связи с развитием электронных услуг продолжается тенденция к увеличению виртуальных пользователей библиотек, сегодня они составляют 50,4% от количества посетителей библиотек.

Учитывая, что подрастающее поколение много времени проводит в виртуальном пространстве, библиотеки используют его для продвижения книги и чтения, реализуя различные интернет-проекты: интернет-конкурсы, виртуальные выставки, электронные игры-тесты.

В условиях действия ограничительных мер, направленных на предупреждение, распространение новой коронавирусной инфекции, значительно увеличилось количество услуг библиотек, предоставляемых удаленно в сети Интернет (онлайн мероприятия, доступ к электронным информационным ресурсам (базам данных, полнотекстовым документам, электронным каталогам), виртуальные справочные службы).

Основная проблема, ограничивающая доступность учреждений культуры для детей, связана с их организованной доставкой на мероприятия (концерты, экскурсии, спектакли и прочие). Особенно актуальна данная проблема для сельских территорий Свердловской области при проведении районных мероприятий или при обслуживании детей, проживающих в населенных пунктах, не имеющих стационарных учреждений культуры.

Преступность

Подростковая преступность

На протяжении последних лет на территории Свердловской области продолжал наблюдаться снижение уровня подростковой преступности (см. табл. 3).

Так, по итогам 2021 года количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, снизилось на 8,6% (с 1613 в 2020 году до 1474 в 2021 году). Количество несовершеннолетних преступников снизилось на 13,8% (с 1527 до 1316).

По сравнению с 2017 годом количество преступлений, совершенных подростками, сократилось на 30,0% (с 2107 до 1474), а число лиц, совершивших преступления, – на 35,5% (с 2041 до 1316). А количество подростков, повторно совершивших преступление, уменьшилось на 41,1% (с 766 до 451).

Табл. 3. Основные показатели преступности

Основные показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Число подростков, совершивших преступления, в т.ч. ранее совершавших преступления	2041	2129	1955	1527	1316
Общее количество преступлений	766	649	601	501	451
убийств, причинение смерти по неосторожности или вследствие умышленного нанесения травм (ст. 105, 106, 107, 109, ч.4 ст.111 УК РФ)	12	12	14	7	7
грабежи, разбой (ст. 161 и 162 УК РФ)	199	209	202	130	112
кражи (ст. 158 УК РФ)	1338	1344	1258	1033	1008
вымогательство (ст. 163 УК РФ)	9	15	18	14	5
хулиганство (ст. 213 УК РФ)	1	0	1	0	0
неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК РФ)	106	153	123	96	76
нанесение побоев и причинение вреда здоровью, истязания (ст. 111–118 УК РФ)	116	133	110	110	75
преступлений по линии НОН (ст. 228, 228.1 УК РФ) – наркотики	162	94	89	61	71
Преступления против половой неприкосновенности личности ст. 131-132	31	25	18	13	15

В 2021 году Свердловская область впервые вышла из числа регионов, входящих в десятку субъектов, где зафиксировано наибольшее количество несовершеннолетних, совершивших в течение года преступления. В то же время отмечается многоэпизодность уголовных дел, возбуждаемых в отношении подростков.

За 12 месяцев 2021 года 966 несовершеннолетних возраста до 14 лет совершили общественно опасные деяния¹⁰, что на 18,3% меньше, чем за 12 месяцев 2020 г. – 1182 подростка. Соотношение преступлений по категории тяжести значительно не изменилось.

По-прежнему подавляющее большинство преступлений, совершенных подростками, относится к категории небольшой и средней тяжести. Каждое пятое преступление относится к категории тяжких и незначительное количество – к категории особо тяжких.

На первом месте в структуре преступности стоят преступления против собственности, их доля составила более 73,8%.

На втором – преступления против жизни и здоровья – 5,6%.

Преступления против половой неприкосновенности личности заняли в общем количестве преступлений, совершенных несовершеннолетними, – 1%.

В 2021 году на 16,4% увеличилось количество преступлений, совершенных подростками в сфере незаконного оборота наркотиков (с 61 до 71).

В целом снижается и количество правонарушений, связанных с потреблением спиртных напитков, токсических и наркотических средств и распространением последних (см. табл. 4).

Табл. 4. Правонарушения, связанные с потреблением спиртных напитков, токсических и наркотических средств и распространением последних

Количественные показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количество правонарушений, квалифицируемых по статьям 20.20, 20.21, 20.22 КоАП РФ – алкоголь и психоактивные вещества	3055	3127	3148	2719	2576
Количество правонарушений, совершенных по линии НОН (ст. 6.8-6.9 КоАП РФ) – наркотики	114	66	96	93	101

За 12 месяцев 2021 года сотрудниками полиции на подростков и их родителей за нарушения административного законодательства в сфере употребления несовершеннолетними алкогольной продукции и потребления наркотических средств или психотропных веществ составлено 2576 (на 5,3% меньше, чем в 2020 году – 2719) протоколов об административных правонарушениях, а том числе 1283 (на 8,9% меньше, чем в 2020 году – 1408) по фактам употребления алкоголя и одурманивающих веществ лицами младше 16 лет.

Преступность в отношении несовершеннолетних

Общее количество преступлений в отношении детей за 2021 год по сравнению с аналогичным периодом 2020 года увеличилось на 9,5%, с 3000 в 2020 году до 3284 в 2021. При этом в структуре преступлений 44,4% занимают преступления, связанные с уклонением родителей от уплаты алиментов и 31,6% от общего количества преступлений связано с половой неприкосновенностью несовершеннолетних.

Следует отметить постоянный в течение последних лет рост «половых» преступлений в отношении детей. По сравнению с 2020 годом он составил 15,4%, а с 2017 годом – 3,2% (см. табл. 5).

Беспокойство вызывает рост за последний год на 77% количества преступлений, связанных с насильственными действиями сексуального характера в отношении детей (ст. 132 УК РФ) с 296 в 2020 году до 524 в 2021. При этом отмечено снижение количества преступлений, связанных с изнасилованием на 41,8% с 237 до 138.

Табл. 5. Основные показатели состояния преступности в отношении несовершеннолетних

Основные показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количество преступлений в отношении детей ¹¹	2452	3220	3124	3000	3284
убийств (ст.ст. 105-107, ч. 4 ст. 111 УК РФ); причинение смерти по неосторожности (ст.109 УК РФ)	11	16	13	16	12
причинение вреда здоровью, побои, истязания (ст.ст. 111-118 УК РФ)	276	303	283	284	182
преступления против половой неприкосновенности, совершенные в отношении детей (ст.ст. 131-135 УК РФ)	786	855	847	899	1037
Количество преступлений, совершенных родителями в отношении детей, в т.ч. (% от общего количества), в том числе	754 30,8% (в т.ч. 21,1% - алименты)	1391 43,2% (в т.ч. 35,7% - алименты)	1568 50,2% (в т.ч. 41,6% - алименты)	1410 47% (в т.ч. 38,6% - алименты)	1747 53,2% (в т.ч. 44,4% - алименты)

В качестве положительной тенденции необходимо отметить снижение по сравнению с 2020 годом количества преступлений, связанных с причинением вреда здоровью несовершеннолетним, на 35,9%, с 284 до 182.

Структура совершаемых в отношении детей преступлений не изменилась. Основным видом совершаемых против несовершеннолетних преступлений являются преступления против семьи и несовершеннолетних. Их доля составляет до 65%.

По-прежнему в подавляющем большинстве случаев преступник был знаком со своей жертвой. По делам, рассмотренным в 2021 году, 80% осужденных являлись родственником или членом семьи потерпевшего. Лишь 8,4% не были знакомы с потерпевшим, против 11,5% в 2020 году.

Касаясь вопросов половых преступлений в отношении детей, Уполномоченный убежден, что уголовное законодательство нуждается в совершенствовании в части ужесточения ответственности за преступления против половой свободы и половой неприкосновенности.

Анализируя вопросы эффективности работы исполнительных органов государственной власти в вопросах защиты несовершеннолетних, потерпевших в результате преступлений, Уполномоченный по правам ребенка отмечает следующее.

Из статистики Свердловского областного суда¹² следует, что в 153 случаях интересы потерпевших представляли органы опеки и попечительства, против 55 случаев в аналогичном периоде 2020 года, что говорит о том, что преступления против детей чаще совершаются в неблагополучных семьях, где родители не выполняют свои родительские обязанности.

Представители ТКДНиЗП по-прежнему практически не участвуют в судебных заседаниях, связано это с тем, что суды не настаивают на их участии, лишая себя возможности использовать мнение представителей ТКДНиЗП по вопросу участия несовершеннолетних потерпевших в судебном заседании.

Количество дел, рассмотренных с участием представителей территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав¹³, продолжает оставаться крайне низким. За 6 месяцев 2021 года представители ТКДНиЗП участвовали лишь в 24 судебных заседаниях (3,6%), а аналогичный период 2020 года представители указанных органов приняли участие в 14 судебных заседаниях (2,5%).

С учетом возрастшего количества рассмотренных судами уголовных дел в вопросах возмещения причиненного несовершеннолетним потерпевшим вреда существенных изменений не произошло. Исковые заявления потерпевшими и их законными представителями подаются редко, еще реже причиненный вред возмещается в добровольном порядке. ТКДНиЗП своим правом предъявления иска в интересах несовершеннолетних не пользуются.

Табл. 6. Преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних посредством сети Интернет

Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Всего	142	202	206
Доведение до самоубийства (ст. 110 УК РФ)	0	1	3
Клевета (ст. 128.1 УК РФ)	-	-	1
Насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ)	51	60	61
Полуженде к действиям сексуального характера (ст. 133 УК РФ)	0	5	5
Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст. 134 УК РФ)	0	4	0
Развратные действия (ст. 135 УК РФ)	29	44	44
Нарушение неприкосновенности частной жизни (ст. 137 УК РФ)	3	4	6
Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления (ст. 150 УК РФ)	1	5	2
Кража (ст. 158 УК РФ)	8	35	4
Мошенничество (ст. 159 УК РФ)	1	0	18
Вымогательство (ст. 163 УК РФ)	4	6	4
Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228.1 УК РФ)	2	4	1
Незаконные изготовление и оборот порнографических материалов или предметов (ст. 242 УК РФ)	1	11	4
Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних (ст. 242.1 УК РФ)	28	15	43
Использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов (ст. 242.2 УК РФ)	14	7	8
Неправомерный доступ к компьютерной информации (ст. 272 УК РФ)	0	1	0

Вместе с тем следует отметить, что в ряде судебных районов (Верхнепышминском, Алапаевском, Сухолюжском) формируется положительная судебная практика предъявления прокурорами районов гражданских исков в интересах несовершеннолетних в рамках уголовных дел.

Наряду с возмещением имущественного ущерба и компенсацией морального вреда не менее важным способом восстановления нарушенных преступлением прав являются реабилитационные мероприятия в отношении несовершеннолетних потерпевших.

В I полугодии 2021 года только в отношении 28 потерпевших, или 3,1%, принимались меры по реабилитации (в I полугодии 2020 года – в отношении 20 потерпевших, или 2,7%), из них в ходе предварительного следствия – 21 раз, в судебном заседании – 7 раз.

Отдельно Уполномоченный вынужден отметить, что особенностью обеспечения безопасности детей от преступных посягательств в 2021 году стало заметное влияние на рост количества тяжких и особо тяжких преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе насильственного характера, совершаемых посредством сети Интернет. Их количество из года в год растет. Наиболее серьезная ситуация связана с преступлениями «сексуальной» направленности – более 80% всех преступлений в обозначенной сфере.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Статистическая информация о реализации в течение 2021 года мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних указывает на сохранение тенденции по стабилизации основных показателей, характеризующих ситуацию.

В целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе в ночное время, в ходе мероприятий и профилактических рейдов за 2021 год в органы внутренних дел доставлено 6877 подростков (в 2020 – 6761), из них 6471 – выявлены по постоянно месту жительства, 329 – жители других муниципальных образований области, 40 – жители других субъектов РФ, 37 – жители государств-участников СНГ.

В органы внутренних дел области доставлены 3808 безнадзорных (рост на 23,6%; в 2021 году – 3081), 467 подростков – за совершение преступлений, 159 – за совершение общественно опасного деяния до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности, 2443 – за совершение административных правонарушений (уменьшение на 18,5%; в 2021 году – 2997).

Табл. 7. Персонифицированный учет в ПДН

Состоят на профилактическом учете в ПДН органов внутренних дел	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количество детей, состоявших на учете на начало отчетного периода	4733	4549	4687	4073	3566
Количество детей, поставленных на учет в отчетном периоде	5470	5720	5361	4476	4175
Количество детей, состоящих на учете на конец отчетного периода	4549	4687	4073	3566	3326

Из числа доставленных в органы внутренних дел родителям или иным законным представителям переданы 5957 несовершеннолетних, 371 (+40,5%; 264) – в учреждения социального обслуживания (больше чем в 2020 году на 40,5%), 261 – в учреждения здравоохранения, 7 – в учреждения образования, 266 – помещены в иные учреждения, в том числе в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, в отношении 15 – избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Количество семей, находящихся в социально опасном положении¹⁴ и стоящих на учете в ТКДНиЗП в 2021 году, увеличилось на 8,8%. Увеличилось и количество детей в таких семьях на 3,6% (см. табл. 8).

Табл. 8. Численность детей в СОП

Количественные показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Численность семей, находящихся в СОП в соответствии с постановлениями ТКДНиЗП, состоящих на учете на конец отчетного периода, всего	2984	2975	2712	2737	2979
Количество детей, проживающих в семье	6082	6130	5634	5644	5846
Количество родителей, состоящих на учете в подразделениях полиции по делам несовершеннолетних на конец отчетного периода	4234	3983	3665	3893	3721

Кроме того, по состоянию на 31 декабря 2021 года в сравнении с 31 декабря 2020 года численность несовершеннолетних, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводилась индивидуальная профилактическая работа в течение отчетного периода, снизилась на 3%, с 12 157 до 11 794 человек.

При этом уменьшилась и численность несовершеннолетних в возрасте от 6,5 до 18 лет, находящихся в СОП, охваченных организованными формами занятости (учеба, работа, оздоровление, клубы по месту жительства, кружки, спортивные секции и иное), с 3294 до 3077.

Снизилось и количество уходов несовершеннолетних из семей и учреждений на 13,3% (за последние 5 лет это снижение составило 42,3%). При этом из учреждений государственного воспитания количество уходов воспитанников уменьшилось на 16,8% (за 5 лет на 52,4%), а из семей на 11,8% (за 5 лет на 33,1%) (см. табл. 9).

Табл. 9. Самовольные уходы детей

Количество заявлений, поданных о розыске ребенка	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Всего подано, в том числе из:	3587	3679	3390	2388	2070
учреждений государственного воспитания	1412	1435	1288	808	672
иных учреждений	211	135	127	92	85
семей	1964	2109	1975	1488	1313
Количество детей, оставшихся в розыске на конец отчетного периода	28	24	14	20	15

О проблемах анализа статистических данных

Эффективным механизмом организации своевременной профилактической работы по тем направлениям обеспечения безопасности детства, где риски начинают превышать допустимые пределы, является работа в рамках подготовленного Уполномоченным по правам ребенка еще в 2014 году распоряжения Губернатора Свердловской области № 305-РГ «О предоставлении информации по вопросам охраны прав детей в Свердловской области».

В рамках данного правового акта исполнительные органы государственной власти Свердловской области направляют ежеквартально сведения по основным направлениям работы по обеспечению прав и законных интересов детей.

Полученные сведения позволяют проводить комплексный анализ проблем детства и делать взаимосвязанные выводы о необходимости выработки дополнительных мероприятий по направлениям обеспечения прав и законных интересов детей.

Однако работа в рамках данного Распоряжения в течение последних пяти лет выявила ряд проблем, которые затрудняют получение объективной оценки о ситуации в ряде сфер обеспечения прав и законных интересов детей.

1. Применением разнообразных методов сбора количественных показателей, используемых отдельными ведомствами; нередко – дублирование информации. Результаты учета одного и того же показателя у разных ведомств могут отличаться друг от друга. Например, при анализе данных о количестве самоубийств среди несовершеннолетних отмечается расхождение сведений, представленных Министерством здравоохранения Свердловской области в рамках распоряжения Губернатора Свердловской области №305-РГ, и информацией Министерства образования и молодежной политики Свердловской области, а также ГУ МВД России по Свердловской области. Причем данные отличаются в два, а иногда и в три раза.

2. Отсутствие единой системы представления статистических данных.

Ряд показателей выражен в разных единицах (проценты, количество детей и т.д.). При этом расчет показателей производится и на 1 тыс. детей, на 10 тыс. детей, на 100 тыс. детей. Например, заболеваемость детей по основным классам болезней рассчитывается на 100 тыс. детей, а количество детей-инвалидов по заболеваниям, обусловившим возникновение инвалидности, считается в тысячах. Полагаем, что было бы целесообразно использовать единую систему единиц при расчете показателей.

3. Отсутствие единого подхода к возрасту несовершеннолетних в показателях. Например, используются следующие возрастные группы: количество погибших и травмированных в результате дорожно-транспортных происшествий детей в возрасте до 16 лет включительно;

4. Различные статистические данные в рамках федеральной статистики собираются в разные сроки в течение года или один раз в два года и более лет.

5. Нежелание специалистов ряда исполнительных органов государственной власти Свердловской области организовать работу по сбору ряда показателей, которые характеризуют ситуацию с обеспечением прав детей в сфере ответственности их ведомств и нормативно закреплены распоряжением Губернатора Свердловской области от 4 декабря 2014 года № 305-РГ «О предоставлении информации по вопросам охраны прав детства в Свердловской области».

Так, до настоящего времени не организован ежеквартальный сбор сведений по вопросам травматизма и гибели детей Министерством здравоохранения Свердловской области. При этом такие данные ежеквартально предоставляются лечебными учреждениями Свердловской области территориальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Министерством образования и молодежной политики в нарушение распоряжения Губернатора Свердловской области № 305-РГ направляются сведения не за отчетный, а за предыдущий год, а ряд позиций, указанных в отчетных формах, не отражается совсем (например, данные о количестве педагогов-психологов, социальных педагогов, дефектологов и т.д. в образовательных организациях).

Такая ситуация влияет на объективность анализируемых данных и конечных выводов о ситуации в рассматриваемой сфере. Очевидно, что необходимы новые подходы к сбору статистических данных с целью повышения оперативности и объективности анализа ситуации в сфере детства. Статистика должна быть не ради нее самой, а отражать объективное состояние «качества детства».

Поэтому Уполномоченный считает необходимым принять меры для урегулирования данного вопроса и привести статистические данные к согласованным показателям, объективно отражающим состояние дел в Свердловской области, и подготовить соответствующие предложения федеральным органам.

¹⁰ Далее – ООД

¹¹ С учетом преступлений по ст. 157 УК РФ (алименты)

¹² Сведения предоставлены Свердловским областным судом

¹³ Далее – ТКДНиЗП

¹⁴ Далее – СОП