

## Доклад Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области по итогам деятельности в 2021 году

Мороков Игорь Рудольфович

Ситуация с обеспечением прав и законных интересов детей в Свердловской области в 2021 году формировалась во многом под влиянием изменяющейся обстановки с коронавирусной инфекцией, которая в текущем периоде значительно обострилась по сравнению с предыдущим годом.

Антиковидные мероприятия, реализуемые в Свердловской области, оказали влияние на работу всех ведомств и учреждений, уполномоченных в сфере детства, что в свою очередь повлияло на должную реализацию наилучших интересов детей и в ряде случаев привело к нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних на Среднем Урале.

Проблемы затронули практически все системы сферы детства, но в первую очередь, конечно же, системы образования и здравоохранения, и в несколько меньшей степени – социальной защиты.

С 2020 года продолжают ухудшаться демографические показатели. Рождаемость детей по сравнению с 2016 годом упала уже на 28,5%, с 59 881 акта регистрации новорожденного до 42 836, и продолжает падать в среднем на 3,5% в год.

Поэтому те сложные условия, в которых оказались исполнительные органы и учреждения сферы детства, заставили нас по-новому взглянуть на создание должных механизмов по реализации прав и законных интересов детей, на способы и методы реагирования по обеспечению наилучших интересов несовершеннолетних. Ковид стал той «лакомой букашкой», которая показала, насколько органы власти готовы работать в нестандартной ситуации.

Среди проблем, которые получили наибольший резонанс, можно отметить вопросы обеспечения и реализации дистанционного обучения школьников, особенно из малоимущих семей и учреждений социальной защиты, своевременность получения несовершеннолетними медицинской помощи, организацию занятости подростков по месту жительства, сопровождение приемных семей и другие.

Все это привело к обострению ряда рисков для безопасной жизнедеятельности несовершеннолетних жителей Свердловской области.

Так, выросла смертность детей в чрезвычайных происшествиях. Только за 9 месяцев 2021 года этот рост составил 5%, особенно несовершеннолетних из возрастных групп от 1 до 7 лет и от 14 до 18 лет. Наибольший «вклад» в увеличение «смертельной» статистики внесли дорожно-транспортные происшествия с участием детей – рост за 10 месяцев 2021 года на 520%. – с 5 случаев в 2020 году до 26 – в 2021. В пожарах на 22 ноября 2021 года погибло 18 детей, то время как за аналогичный период 2020 года – 13, то есть рост на 38%. Традиционно высоким остается количество детей, погибших в результате преступлений, в среднем за последние несколько лет число таких трагедий достигает 35–40 случаев в год.

Говоря о преступности в отношении детей, нельзя не упомянуть о растущем из года в год количестве «половых» преступлений. Если за 9 месяцев 2020 года таких преступлений было совершено 613, то за 9 месяцев 2021 года уже 855, рост на 40%!

В ряде территорий Свердловской области увеличилось количество случаев травматизма несовершеннолетних, в некоторых муниципалитетах в два и более раза. В основном это уличные и бытовые травмы, доля которых в общей статистике несчастных случаев составила более 80%!

Обеспечение безопасности значительной части образовательных организаций, особенно учреждений дополнительного и профессионального образования, а также учреждений по работе с детьми, отнесенных к ведению молодежной политики, до сих пор не приведено в соответствие с действующим законодательством в области антитеррористической защищенности.

Не снижается количество конфликтов между участниками образовательных отношений в школах. В этой связи есть ряд вопросов к эффективности работы психологических служб и служб примирения в общеобразовательных организациях.

Не решена проблема нахождения медицинского работника в школе на постоянной основе. Пандемия серьезно осложнила организацию отдыха и оздоровления детей в каникулярные периоды, что в свою очередь сказалось на занятости подростков, особенно в летний период.

Требуется пересмотра механизмы учета мнения несовершеннолетних при принятии управленческих решений в сфере детства.

Остаются актуальными вопросы правомерности помещения, содержания и возвращения законным представителям несовершеннолетних из учреждения социальной защиты и здравоохранения.

Снизилось качество сопровождения замещающих семей. Проблемы касаются вопросов подготовки как «профессиональных» приемных родителей, так и опекунов-родственников, качества контроля приемных семей и оказания им помощи при наличии трудной жизненной ситуации.

Не теряет своей актуальности проблема взыскания алиментов с родителей, уклоняющихся от содержания своих детей. На протяжении вот уже нескольких лет задолженность «уклонистов» превышает 3,3 млрд рублей!

По-прежнему не выработаны достаточно эффективные меры по обеспечению информационной безопасности детей. Сегодня принято достаточно большое количество различных профилактических программ в данной сфере. Создана и действует довольно подробная нормативная база. Однако проблема даже не купирована, ее острота от года к году растет.

Требуется отдельного нормативного регулирования на уровне Правительства Свердловской области вопрос организации питания детей в школе. В частности, желательно предусмотреть вопросы организации диетического питания, решить проблемы организации питания льготных категорий несовершеннолетних, создать условия для эффективного общественного (родительского) контроля с обязательной обратной реакцией на высказываемые претензии и замечания.

Говоря о нарушениях прав и законных интересов детей, необходимо констатировать тот факт, что их количество, выявляемое в обращениях граждан, от года к году уменьшается. Но, к сожалению, не уменьшается, а остается на достаточно высоком уровне само количество обращений – более 4 тысячи. А это говорит о том, что в настоящее время государственные органы и учреждения при обеспечении прав детей в подавляющем числе случаев соблюдают «букву закона», однако при этом не всегда соблюдаются наилучшие интересы детей!

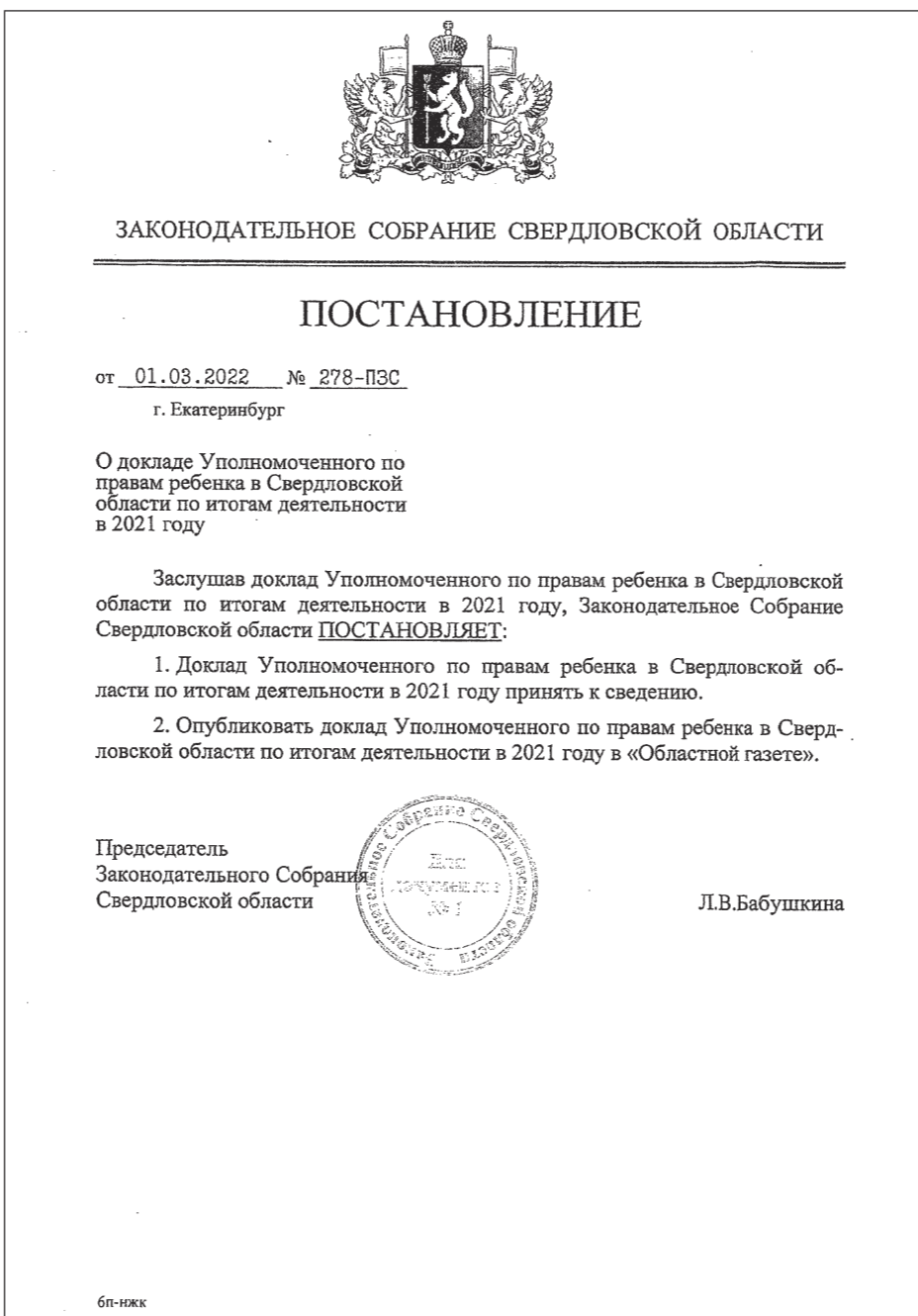
Основной проблемой в этой связи стало отсутствие комплексного подхода в решении острых проблемных вопросов сферы детства. Исполнительные органы, каждый по своему направлению, реализуют полномочия довольно успешно, проблемы же возникают на стыке ответственности разных ведомств. А это зачастую нивелирует результат.

Как следствие, назрела необходимость структурирования государственной политики в сфере обеспечения комплексной безопасности несовершеннолетних, определении приоритетных направлений в целях обеспечения программного подхода к снижению уровня наиболее опасных рисков детства.

В этой связи мы должны не просто реализовывать мероприятия, в частности, в рамках 10-летия Детства, а формировать отношение общества, без которого невозможно решить проблему. При этом должен быть реализован комплексный подход, а итогом должна стать удовлетворенность граждан и детей в решении их запросов и проблем.

Поэтому основным направлением в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в современных условиях становится отстаивание именно наилучших интересов ребенка с использованием всех имеющихся возможностей, в том числе личное участие в судьбах детей и семей с детьми.

Уполномоченный по правам ребенка  
в Свердловской области



Карлов Андрей Александрович

Для меня и моих коллег реализация задач по улучшению здоровья детского населения является приоритетной.

Ответственное родительство – залог рождения здорового ребенка. Гармоничные отношения будущих родителей являются необходимым условием для благополучного протекания беременности, родов и воспитания здорового и счастливого ребенка. В связи с этим в системе здравоохранения области уделяется огромное внимание семейно-ориентированным технологиям, способствующим комфортному протеканию беременности, родов и послеродовому периоду, своевременному выявлению управляемых факторов риска в перинатальном периоде и сведению их опасности к минимуму.

С этой целью на территории Свердловской области реализуется региональный проект «Развитие детского здравоохранения», включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям Свердловской области.

Важным мероприятием регионального проекта является дооснащение 87 детских поликлиник и детских поликлинических отделений в 63 медицинских организациях медицинскими изделиями.

За период с 2019 по 2021 год на реализацию мероприятия было выделено 753,3 млн рублей. В результате полностью дооснащены медицинскими изделиями 100% медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детям, приобретено 499 единиц медицинского оборудования.

За 2018–2021 годы проведена реконструкция в 100% медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детям: оснащение входа автоматическими дверями – 11, крытая колясочная – 62, отдельный вход для больных детей – 68, открытая регистратура с инфоматом – 64, электронное табло с расписанием приема врачей – 75, колл-центр – 69, игровая зона для детей – 87, система навигации – 69, зона комфортного пребывания в холлах – 81, комната для кормления грудных детей и детей раннего возраста – 75.

Главной задачей проекта является достижение в 2021 году максимального снижения показателя младенческой смертности – до 4,4 случая на 1 тыс. родившихся детей и до 4,1 случая на 1 тыс. родившихся к 2024 году.

Большое внимание при этом продолжает уделяться профилактике гибели детей от внешних (немедицинских) причин. В этой связи Министерством здравоохранения Свердловской области и подведомственными учреждениями предпринимаются меры по повышению качества межведомственного взаимодействия с органами и учреждениями системы профилактики, главами муниципальных образований. Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области.

Для оказания экстренной медицинской помощи больным детям в отдаленных территориях создан и работает Детский реанимационно-консультативный центр ГАУЗ СО «Территориальный центр медицины катастроф» с филиалами для детей в Северном, Горнозаводском и Восточном управленческих округах, реанимационно-консультативный центр для новорожденных осуществляет свою деятельность на базе ГАУЗ СО «Областная детская клиническая больница» (в 2021 году осуществлено 368 эвакуаций детей, в том числе 151 – авиационным транспортом).

Внедрена работа штаба по координации организации мероприятий по снижению показателя младенческой смертности, в том числе с участием представителей федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

По итогам 10 месяцев 2021 года показатель младенческой смертности в Свердловской области составил 3,8 промилле, что свидетельствует об эффективности проводимых мероприятий, направленных на снижение младенческой смертности.

Продолжено совершенствование специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи детям. Активно развиваются реабилитационные технологии. С 2021 года организация медицинской помощи по профилю «Медицинская реабилитация» организована в соответствии с новым Порядком оказания медицинской реабилитации детям (приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23.10.2019 № 878н «Об утверждении Порядка оказания медицинской реабилитации детей»). Медицинская реабилитация детей осуществляется в 13 медицинских организациях Свердловской области. Готовится к открытию еще одно реабилитационное отделение – на базе ГАУЗ СО «Детская городская больница № 9».

В марте 2021 года в рамках национального проекта «Здравоохранение» на базе государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Областная детская клиническая больница» открыт первый на Урале детский хоспис, который оказывает медицинскую помощь маленьким пациентам, имеющим тяжелые заболевания.

Несмотря на сложную эпидемиологическую ситуацию, связанную с распространением новой коронавирусной инфекции, в Свердловской области не приостанавливалась и проводилась профилактических мероприятий.

На сегодняшний день почти завершена диспансеризация опекаемых детей, а также детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях. Министерство здравоохранения Свердловской области принимает все необходимые меры, чтобы охват профилактическими медицинскими осмотрами несовершеннолетних составлял 95 процентов от уровня запланированного годового объема.

При проведении профилактических мероприятий важным моментом является своевременное взятие детей на диспансерный учет при выявлении отклонений в состоянии здоровья, поскольку вовремя назначенное лечение и проведение оздоровительных мероприятий будет способствовать предотвращению хронизации патологического процесса.

Так, например, с 2021 года Свердловская область одной из первых в России начала обеспечивать детей с сахарным диабетом 1-го типа датчиками для круглосуточного непрерывного мониторинга глюкозы. На сегодняшний день все нуждающиеся пациенты (более 700) обеспечены датчиками различных моделей.

Основной проблемой организации качественного и своевременного медицинского обслуживания несовершеннолетних остается кадровый дефицит медицинских работников, его преодолению уделяется особое внимание. В Свердловской области в 2020 году работали 1132 врача-педиатра (на 15 врачей больше, чем в 2019 году, и на 33 врача больше, чем в 2018 году). Укомплектованность врачами-педиатрами медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детям, в 2020 году составила 89,4%. На сегодняшний день – 90,2%. В отделениях организации оказания медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях врачебный персонал представлен 342 физическими лицами, средний медицинский персонал составляет 2295 физических лиц. Укомплектованность врачебным персоналом составляет 83,9%, средним медицинским персоналом – 90%.

Сейчас проблема кадрового дефицита решается в том числе с помощью выездных консультативно-диагностических бригад учреждений 3 уровня и межмуниципальных детских центров (их на территории Свердловской области 6). Кроме того, увеличен набор студентов в федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный медицинский университет» и государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Свердловский областной медицинский колледж».

Широко внедряются телемедицинские консультации сложных тяжелых пациентов специалистами как учреждений 3-го уровня Свердловской области, так и ведущих федеральных центров. Ежегодно проводится около 10000 телемедицинских консультаций, в том числе более 700 с федеральными медицинскими центрами. Сегодня практически каждое медицинское учреждение имеет телемедицинскую установку.

2021 год принес жителям Среднего Урала массу испытаний, но, наверное, самые тяжелые из них выпали на долю медицинских работников. Плечом к плечу врачи, фельдшеры, медсестры, санитары, работники лабораторий и служб скорой медицинской помощи противостояли и противостоят коронавирусной инфекции, спасая жизни и здоровье уральцев.

Признавая огромные заслуги медицинского сообщества, Губернатор Свердловской области 2021 год объявил Годом медицинского работника.

Хотелось бы особо отметить, что вопросы организации, доступности и качества оказания медицинской помощи детям находятся на особом контроле. Принимаются все необходимые меры к соблюдению основных принципов охраны жизни и здоровья маленьких жителей Свердловской области.

Министр здравоохранения  
Свердловской области

Лазарева Лариса Владимировна

Основные направления деятельности организации:

- профилактика раннего социального сиротства: профилактика отказов от детей и предупреждение изъятия ребенка из семьи;
- работа с семьями в трудной жизненной и кризисной ситуации, комплексная помощь (социальная, юридическая, психологическая, психотерапевтическая, адресная социальная помощь);
- профилактика раннего социального сиротства: уход за «отказными» детьми в больничных стационарах, создание в больничных палатах реабилитационных и развивающих возможностей для детей-сирот, содействие их жизнеустройству в семье;
- профилактика вторичных отказов: содействие органам опеки и попечительства в семейном жизнеустройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с 2012 г. организацией получены полномочия органов опеки и попечительства в вопросе обучения и сопровождения потенциальных приемных родителей, опекунов, усыновителей).

В 2011 году на базе организации был создан Семейный Ресурсный центр – переговорная площадка для власти, бизнеса и НКО в целях реализации программ профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства; оказания помощи семьям, находящимся в кризисной ситуации, для комплексной поддержки семей по принципу «одного окна». Семьи, приходящие в центр, могут на его территории получить максимально полный спектр услуг для выхода из кризиса.

Важным партнером организации с 2010 года стал Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области Игорь Рудольфович Мороков. Взаимодействие осуществляется эффективно по разным направлениям: защита прав и наилучших интересов детей; безопасность и здоровье несовершеннолетних; рекомендации по вопросам оказания помощи несовершеннолетним в результате противоправных действий, жестокого обращения в отношении несовершеннолетних, профилактике домашнего насилия в отношении женщин и несовершеннолетних; урегулирование конфликтов между родными и приемными родителями – представителями несовершеннолетних; спорные вопросы по действиям органов опеки и попечительства; правосудие, дружественное к ребенку, и другие важные направления, касающиеся защиты детства.

Уполномоченный по правам ребенка является инициатором обсуждения таких важных вопросов, как взаимодействие общественных организаций с субъектами системы профилактики. На таких встречах вырабатываются решения и предложения по повышению роли общественных организаций в вопросах детства и оказания помощи детскому населению региона с их стороны.

Руководитель организации «Аистенок» представляет ее на крупных столах, семинарах, конференциях, организованных Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка Свердловской области.

С 2014 года взаимодействие с Уполномоченным по правам ребенка вышло на новый уровень. Ключевым моментом этого взаимодействия стало проведение в Екатеринбурге ежегодной конференции «Сохраним семью для ребенка. Приюты для женщин с детьми – новый этап профилактики социального сиротства». Организаторами конференции была наша организация, а Екатеринбург в 2021 году в четвертый раз принимал у себя на площадке представителей более 100 организаций из более 50 регионов Российской Федерации.

Мороков Игорь Рудольфович является бесценным участником конференции, участвует в пленарных заседаниях конференции и активно сотрудничает с представителями региональных площадок, делится информационными материалами, касающимися прав несовершеннолетних, чем способствует участию в межрегиональном сотрудничестве по данным вопросам.

В 2021 году институту Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области исполнилось 11 лет. Межрегиональная общественная организация по содействию семьям с детьми в трудной жизненной ситуации «Аистенок» поздравляет с этой знаменательной датой Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области и лично Морокова Иго-

(Продолжение на 2-й стр.)