

(Продолжение. Начало на 1–14-й стр.).

фициент на 1000 несовершеннолетних в возрасте 14-18 лет – 3,3. Из них 334 ранее уже совершили преступления, или практически каждый второй. Есть над чем задуматься.

Данные цифры говорят о необходимости совершенствования работы с несовершеннолетними, преступившими закон, в том числе находящихся в исправительных учреждениях.

Учитывая, что в соответствии с Пекинскими правилами, принятыми резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН в 1985 году, которыми определены условия организации работы с осужденными несовершеннолетними, буквально: «Следует привлекать добровольцев, общественные организации, чтобы они внесли свой действенный вклад в перевоспитание несовершеннолетних преступников». Уполномоченным по правам ребенка данной работе уделяется серьезное внимание. Упор сделан на привлечение общественных организаций и добровольцев.

Так, в свое время был реализован масштабный проект совместно с организацией «Семья детям» – «Право быть услышанным». Целью проекта было дать возможность условно осужденным подросткам высказать свое мнение о мерах наказания, которые были применены к ним, а также обсудить проблемы, с которыми они столкнулись. Один из главных вопросов: как сделать наказание, не связанное с лишением свободы, более действенным. Условного наказания, которое чаще всего применяется к подросткам, достаточно не для всех несовершеннолетних для переосмысления поведения.

Активную работу Уполномоченный ведет в Кировградской воспитательной колонии. С воспитательным учреждением налажены тесные связи, впрочем, как и с остальными учреждениями закрытого типа.

Каждый год Уполномоченный проводит с колонией различные мероприятия с привлечением общественных организаций и волонтеров. Например, привлекаются студенты Уральского юридического университета для юридических консультаций осужденных. Уполномоченным в свое время оказывалась помощь воспитанникам в получении учебников, организации футбольной и хоккейной команд и т. д.

В рамках привлечения к этой работе добровольцев при содействии Уполномоченного по правам ребенка реализуется региональный проект по ресоциализации воспитанников ФКУ «Кировградская воспитательная колония» «Вектор доверия». Руководителем проекта является общественный помощник Уполномоченного Титова Юлия Александровна.

Проект системный, предполагает регулярные встречи представителей молодежных и общественных организаций Свердловской области, студентов с воспитанниками Кировградской ВК. В 2019–2020 годах эти встречи проводились очно один раз в две недели, с выездом в Кировград, с 2020 года в связи с эпидемиологической ситуацией встречи проводятся онлайн.

К концу 2021 года итоги проекта следующие: к проекту привлечено около 50 волонтеров из разных организаций, например, из Свердловского регионального отделения Всероссийского студенческого корпуса спасателей, волонтеры Свердловского областного медицинского колледжа, волонтеры «Уральского добровольческого корпуса», представители Молодежной казачьей организации Свердловской области и другие. Партнерами проекта являются 13 различных коммерческих и некоммерческих организаций, например, Музейный комплекс Уральской горно-металлургической компании, Свердловский государственный академический театр музыкальной комедии, Общественная палата Свердловской области, общественный совет ГУФСИН Свердловской области и другие. Организации понимают важность проекта и охотно помогают в его реализации. Благополучателями проекта стали около 100 воспитанников Кировградской ВК, которые принимали и принимают участие в организованных мероприятиях, – встречи и выезды на различные мероприятия.

Несколько освобожденных воспитанников Уполномоченный помог устроиться на работу и в спортивную секцию.

В настоящее время команда проекта продолжает общение с 15 освобожденными воспитанниками в социальной сети ВКонтакте. Это хорошая возможность узнавать о жизни ребят после освобождения, поддерживать их и давать советы, помогать в некоторых вопросах.

В 2021 году проведено около 30 онлайн-встреч с воспитанниками по разным направлениям: профориентация, спорт, патриотическое воспитание, книжный клуб, кружок по развитию логического мышления и др. Также было организовано несколько выездов: в Екатеринбург в манеж футбольного клуба «Урал», где для воспитанников провели мастер-класс по футболу, и на турнир по настольному теннису в город Невьянск. Кроме того, два воспитанника вместе с Екатеринбургским рэпером Михилом Журавлевым OSSOZNAL записали свой трек.



Фото 6. Участие в Координационном совете уполномоченных по правам ребенка в субъектах УрФО

Важное достижение в 2021 году – включение проекта «Вектор доверия» в проектное обучение для студентов 3, 4-го курсов направления «Правовое обеспечение национальной безопасности» Уральского федерального университета им. первого Президента России Б.Н. Ельцина. Теперь студенты включаются в реализацию проекта в рамках учебной дисциплины. Так будущие юристы уже сейчас могут сформировать свое отношение к воспитанникам Кировградской ВК не как к преступникам, а как к оступившимся детям, что очень важно для их дальнейшей работы в правоохранительных структурах.

21 декабря 2021 года в формате видеоконференцсвязи прошел Координационный совет уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в состав Уральского федерального округа.

Помимо региональных детских омбудсменов и специалистов их аппаратов в заседании Совета приняли участие сотрудники отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и представители общественных организаций.

Участники обменялись положительными практическим опытом сотрудничества общественных организаций и уполномоченных по правам ребенка, рассказали о наиболее успешных и перспективных проектах, направленных на реализацию прав и наилучших интересов несовершеннолетних, а также обозначили актуальные задачи на 2022 год.

Со стороны Свердловской области во встрече приняли участие советник Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области Валерий Шанюк и общественный помощник Уполномоченного Юлия Титова, рассказавшая о реализации в Кировградской воспитательной колонии общественного проекта «Вектор доверия».

4. Об участии Уполномоченного по правам ребенка в нормотворческой деятельности

Анализ ситуации с обеспечением прав и законных интересов ребенка в Свердловской области в 2021 году вынуждает Уполномоченного по правам ребенка рассмотреть вопрос необходимости определения некоторых позиций в областном законодательстве с целью усиления его правозащитной составляющей.

В целях дальнейшего совершенствования нормативной правовой базы Свердловской области по вопросам обеспечения прав и законных интересов детей по результатам работы с обращениями граждан, проверочных мероприятий и взаимодействия с органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления и общественными организациями Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области в 2022 году будут подготовлены следующие предложения:

Руководствуясь подпунктом 5 пункта 2 статьи 10 Закона Свердловской области от 15 июля 2010 г. № 57-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области», Уполномоченным по правам ребенка будет предложено рассмотреть Законодательному Собранию

Свердловской области целесообразность разработки проекта Закона Свердловской области о внесении изменений в Закон Свердловской области от 23 октября 1995 г. № 28-ОЗ «О защите прав ребенка»:

1.1. В части определения полномочий ТКДНиЗП в сфере защиты прав и законных интересов ребенка дополнить статью 7 (Полномочия областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в сфере защиты прав и законных интересов ребенка) обозначенного закона пунктом 3 следующего содержания:

3. Территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:
 - 1) организуют осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявления и устранения причин и условий, способствующих нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних;
 - 2) участвуют в пределах своей компетенции в организации работы по выявлению и социальной реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, родителей (законных представителей) несовершеннолетних, не выполняющих своих обязанностей по содержанию, воспитанию, образованию, охране жизни и здоровья несовершеннолетних, отрицательно влияющих на поведение или жестоко обращающихся с несовершеннолетними, ведут учет этих категорий лиц;
 - 3) обращаются в суд по вопросам возмещения вреда, причиненного здоровью несовершеннолетнего, его имуществу и (или) моральному вреду в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
 - 4) участвуют в разработке проектов нормативных правовых актов Свердловской области, направленных на защиту прав и законных интересов детей, анализируют их эффективность;
 - 5) выявляют и анализируют причины и условия, способствующие нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, и определяют меры по их устранению;
 - 6) взаимодействуют с субъектами защиты прав и законных интересов детей, общественными объединениями, религиозными организациями и гражданами по вопросам, связанным с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних;
 - 7) разрабатывают и вносят в высший исполнительный орган государственной власти Свердловской области предложения по осуществлению мероприятий в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
 - 8) выполняют предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области меры по координации вопросов, связанных с обеспечением условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, а также с обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности, правонарушений и защиты прав несовершеннолетних;
 - 9) осуществляют анализ сведений о ситуации на территории административно-территориальных единиц Свердловской области с обеспечением прав и законных интересов детей, поступивших от субъектов системы профилактики безнадзорности, правонарушений и защиты прав несовершеннолетних, общественных организаций и объединений, граждан;
 - 10) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области.

1.2. В части закрепления понятия «постинтернатного сопровождения» дополнить Закон Свердловской области № 28-ОЗ статьей 22-2 следующего содержания:

«Статья 22-2. Постинтернатное сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа

1. Постинтернатное сопровождение – форма оказания социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа после окончания ими пребывания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленная на социальную адаптацию и их социализацию, осуществляемая на основании договора о постинтернатном сопровождении.

2. Постинтернатное сопровождение осуществляется в отношении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа после окончания ими пребывания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также в случае временного выезда воспитанников из организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с поступлением на обучение в образовательную организацию на полное государственное обеспечение до достижения ими возраста 23 лет.

3. Положение об организации постинтернатного сопровождения и примерная форма договора о постинтернатном сопровождении устанавливаются правительством Свердловской области».

2 декабря 2021 года Постановлением Правительства Свердловской области № 847-ПП «О внесении изменений в Положение о ежегодной областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток», утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 03.05.2018 № 234-ПП», в число профилактических мероприятий основного этапа операции «Подросток» была введена акция «Безопасность детства» – профилактика гибели и травматизма детей в местах массового отдыха, скопления, досуга и развлечений детей и семей с детьми в летний период.

Таким образом, было реализовано предложение Уполномоченного по правам ребенка закрепить указанную акцию в областном законодательстве нормативно.

Кроме того, в 2022 году Уполномоченным будет завершён процесс согласования с уполномоченными ведомствами «Стандарта комплексной безопасности общеобразовательной организации и организации профессионального образования».

5. О проведении мероприятий по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие

5.1. О ходе ежегодной акции «Безопасность детства»

Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области уделяет значительное внимание созданию условий, обеспечивающих благополучие несовершеннолетних во всех сферах жизни. В этой связи в регионе уже на протяжении трех последних лет по его инициативе проводится акция «Безопасность детства» (далее – Акция). С 1 января 2021 года она закреплена распоряжением Правительства Свердловской области от 16 декабря 2020 г. № 687-РП «Об утверждении межведомственного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2021–2023 годы» нормативно. А со 2 декабря 2021 года Акция включена в ежегодную областную межведомственную комплексную профилактическую операцию «Подросток».

В летний период 2021 года Акция проводилась по отработанной схеме путем создания при территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав межведомственных координирующих групп и непосредственного участия в ее проведении представителей исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления, МЧС, МВД и общественных организаций. Решение о создании данных групп утверждалось постановлениями Комиссий.

На официальных сайтах муниципалитетов, образовательных организаций, учреждений дополнительного образования, социальной защиты, здравоохранения, культуры и в социальных сетях была размещена информация о проведении акции. Размещалась информация по комплексной безопасности, памятки для обучающихся и родителей по мерам безопасности в летний период и видеоролики о правилах безопасного поведения в быту.

В родительские чаты были разосланы памятки о безопасности жизнедеятельности детей в летний период (поведение на воде, профилактика солнечных ударов, падения с высоты, выпадения из окон и т. п.). Кроме того, были открыты «горячие линии» для приема информации о фактах возникновения угрозы для жизни и здоровья несовершеннолетних.

В рамках сформированных межведомственных групп были организованы рейды, в ходе которых велась большая профилактическая работа. Проверялась пожарная безопасность жилых домов: устанавливались пожарные датчики (извещатели) в квартирах и домах, где проживают многодетные семьи и семьи с детьми, находящиеся в трудной жизненной ситуации, проверялись места купания детей, выявлялись заброшенные здания, открытые чердаки, люки и колодцы и т. д.

В рамках акции на территории всех муниципальных образований в Свердловской области проведено оперативно-профилактическое мероприятие «Командантский патруль» в целях выявления и пресечения фактов нахождения детей в местах, нахождение в которых может нанести вред их здоровью, в том числе подростком до 16 лет в ночное время в общественных местах без сопровождения законных представителей.

Во всех муниципалитетах введены в действие постановления о запрете нахождения детей в опасных местах и в ночное время, которые приняты в рамках реализации закона Свердловской области от 16 июля 2009 года № 73-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может при-

чинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей».

В ходе проведения рейдовых мероприятий проверялись общественные места, в которых могли находиться несовершеннолетние в ночное время в нарушение Закона Свердловской области от 16.07.2009 № 73-ОЗ. Родители данных детей были привлечены к административной ответственности, предусмотренной ст. 39-2 Закона Свердловской области от 14.06.2005 № 52-ОЗ. Всего в период проведения акции был выявлен 2241 несовершеннолетний нарушитель.

Практически во всех муниципалитетах к проведению акции были привлечены муниципальные учреждения жилищно-коммунальной сферы. Силами управляющих компаний было проведено обследование оборудования детских дворовых площадок с составлением актов. В ходе отработки жилого сектора выявлялись чердачные помещения, где выходы на крышу имели свободный доступ. По результатам органами внутренних дел в УК ДЭЗ направлялись представления, по результатам рассмотрения которых предоставлены ответы об устранении выявленных нарушений.



Фото 7. Проверка заброшенного здания

Среди основных нарушений, выявленных на детских и спортивных площадках: отсутствие освещения, незакрепленные конструкции, ржавые, подверженные коррозии и требующие замены качели и карусели, футбольные ворота, баскетбольные стойки и корзины, наличие бетонных обломков, металлических штырей, провалов грунта, частично прогнившие и разрушенные деревянные опоры линий электропередачи вблизи детских площадок.

В рамках реализации планов проведения мероприятий акции организованы рейды по вопросам выявления несовершеннолетних, находящихся в опасных местах без родителей (необорудованные места для купания, заброшенные здания, транспортная инфраструктура и т. д.), проживающих в неблагополучных семьях, организации досуга детей, находящихся в детских оздоровительных лагерях и лагерях дневного пребывания, в т. ч. по вопросам соблюдения пожарной безопасности и т. д.

Во время проведения патронажа семей, находящихся в социально опасном положении, осуществлялось распространение информационных материалов по вопросам обеспечения безопасности детей во время каникул.

В целях профилактики и предотвращения травмирования детей по месту проживания, в первую очередь выпадения детей из окон, были разработаны и распространены информационные буклеты и памятки для родителей.

В период жарких дней лета участниками рабочих групп в ежедневном режиме патрулировались водные объекты с целью предупреждения гибели детей на воде, проведения разъяснительной работы, привлечения к административной ответственности родителей, допускающих купание несовершеннолетних в запрещенных местах. Кроме того, в ряде случаев принимались практические меры по обеспечению безопасности детей в местах предполагаемого купания.

При проведении рейдов особое внимание уделялось разъяснительной работе с отдыхающими подростками, проводящими у воды долгое время и увлекающимися экстремальными методами купания. Участники рейдов обращались к отдыхающим у воды родителям с малолетними детьми с просьбой ни на минуту не оставлять детей без присмотра, призвали к бдительности и ответственности, а также вручали памятки и листовки с информационными материалами, подготовленными ТКДНиЗП.

«Безопасность детства» в наших руках!

«Безопасность детства» в наших руках!

Давайте проверим вместе?

На детской площадке

- закреплены ли качели?
- нет ли травмоопасных и режущих предметов, инвентаря?
- нет ли острых углов?
- есть ли сломанные или поврежденные ограждения?
- есть ли факты распития спиртных напитков, курения?

В местах массового купания (несанкционированные пляжи)

- есть ли знаки о запрете купания?
- есть ли дети в возрасте до 7 лет, находящиеся без присмотра?

В торговом-развлекательном центре

- есть таблички с указанием эвакуационных выходов?
- детская комната находится не выше 2 этажа?
- свободны или нет эвакуационные выходы?
- на дверях эвакуационных выходов лежат открывающиеся замки?

Во дворе /на территории

- есть ли глубокие ямы без ограждений и опознавательных знаков?
- есть ли открытые колодцы или люки?
- есть ли неогороженные заброшенные, недостроенные или аварийные здания и сооружения?
- есть ли факты нарушений правил дорожного движения, создающие опасность для детей?

Воспитательница «Безопасность детства» проводит по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка

Рис. 10. Пример буклета

В целях профилактики и предупреждения травмирования детей по месту проживания, в первую очередь выпадения детей из окон, в рамках акции были разработаны и распространены информационные буклеты и памятки для родителей: «Берегите детей», «Один дома», «Безопасные окна», «Осторожно – открытое окно и дети!», «Дети не умеют летать», «У вашего ангела нет крыльев», «Открытое окно – опасность для ребенка». На официальных сайтах детских учреждений здравоохранения размещена информация (памятки) для родителей по профилактике травматизма: «Как защитить ребенка от падения из окна?».

Также органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принимались меры по обеспечению досуга несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, как организованными формами занятости, отдыха и оздоровления, так и путем вовлечения их в проводимые мероприятия учреждений сферы культуры и образования.

(Продолжение на 16-й стр.).