

(Продолжение. Начало на 1–4-й стр.)

го военно-патриотического общественного движения «Юнармия» по Свердловской области Евгений Тетерин, а также Екатеринбургская епархия, ветеранские организации, общественный деятель и благотворитель Андрей Симановский.

55 юнармейцев из Луганской и Донецкой Республик в течение недели знакомы с достопримечательностями и историей опорного края державы – Екатеринбург, Верхней Пышмы, Невьянска и Билимбая. Гости общались, встречались со сверстниками, ветеранами, спортсменами, учеными, интересными людьми Урала.

Яркие впечатления гостям создавали уральские юнармейцы и ветераны, выступавшие в роли экскурсоводов, экспертов, добрых наставников. В заключительной части встречи ребята встретились в формате живого диалога с ветеранами боевых действий и Героем России Сергеем Ворониным. Главными темами диалога стали сохранение мира и уроки военных потрясений, современные тенденции в образовании, спорте, преемственность поколений.

Отметим, что в течение 2021 года в муниципалитетах Свердловской области проходили также мероприятия в рамках Дней воинской славы России, Дня Героев Отечества, Дней родов войск (в частности, Дни воздушно-десантных войск, военно-морского флота, военно-воздушных сил, Пограничных войск и др.), Дня вывода войск из Афганистана, Дня призывника, Дня Российской флага и Дня России, а также тематические акции, экскурсии, митинги, беседы, вручение паспортов.

1.5. Политическая стабильность в период социальных и экономических потрясений

2021 год потребовал мобилизации максимального количества сил для поддержания политической стабильности, профилактической и разъяснительной работы, организации работы с различными институтами гражданского общества, общественного контроля. Протесты начала и конца года, на фоне усталости от санитарных ограничений, психоэмоционального выгорания, масштабная выборная кампания – два основных вектора политической жизни Среднего Урала в 2021 году.

В январе в Екатеринбурге, как и в других городах России, прошли несанкционированные протестные выступления. Главными отличительными чертами этих акций стало вовлечение через социальные сети несовершеннолетних, а также попытки провоцирования сотрудников правоохранительных органов. Российские власти заявили о недопустимости организации таких мероприятий и провоцирование участия в этих акциях молодых людей.

Общественная палата напомнила жителям и гостям уральской столицы о соблюдении законности в вопросе проведения публичных мероприятий. На сайте была опубликована памятка по проведению публичных мероприятий. Помимо этого, члены Общественной палаты Свердловской области провели разъяснительную работу с гражданами о необходимости соблюдать федеральные законы, также на личных страницах в социальных сетях были опубликованы предупреждения о провокациях, которые могут привести к конфликтам с сотрудниками правоохранительных органов. Вовлечь в противоправные действия пытались не только несовершеннолетних, но и людей с ограниченными возможностями здоровья.

29 января на сайте Общественной палаты Свердловской области было опубликовано открытое письмо председателя Свердловской областной организации Всероссийское общество слепых, члена Общественной палаты Свердловской области, члена общественного совета при Министерстве социальной политики Свердловской области Мавзили Юдиной, в котором она обратилась к членам областной организации Всероссийское общество слепых. В обращении в частности говорилось: «Каждый человек имеет право на свою личную гражданскую позицию и право на ее уважение другими людьми. Но ведь есть и обязанность у нас, как граждан России, на соблюдение законов нашего государства. Несанкционированные митинги, управляемые агрессивно настроенными провокаторами, призывы принять участие, прямо обращенные к несовершеннолетним гражданам – методы, запрещенные не только законодательством, но и общечеловеческой этикой.

Государство в настоящее время дает небывалое количество возможностей для развития и самореализации инвалидов, от практически индивидуальных планов обучения в высших учебных заведениях до чемпионатов профессионального мастерства инвалидов».

В ноябре 2021 года свердловчане, прежде всего жители Екатеринбурга, вновь вышли на протестные акции. Речь идет уже о выступлениях антиваксеров. Протестные выступления не носили массового характера, хотя и в этом случае членом Общественной палаты Свердловской области пришлось вести серьезную разъяснительную работу. (Подробнее об этом в разделе 1.3. «Развитие общественного контроля и экспертизы для развития гражданского общества».)

Главным же политическим событием 2021 года можно, бесспорно, назвать проведение кампании по выборам депутатов Государственной думы Российской Федерации, Законодательного Собрания Свердловской области, а также местных дум в 35 муниципалитетах области. В одном муниципальном образовании, Унже-Павинском сельском поселении, избиратели получили сразу шесть бюллетеней: там выбирали еще и депутатов районной думы, и депутатов самого сельского поселения. В такой ситуации огромное значение приобрела работа наблюдателей, общественников, подготовкой которых занималась Общественная палата. В нашем регионе выборы прошли максимально открыто, на выборах была представлена широкая политическая палитра.

Своеобразной тренировкой стали довыборы 11 апреля 2021 в Сухом Логе (дополнительные выборы депутатов думы городского округа шестого созыва по пятимандатному избирательному округу № 4) и в Бисерти (дополнительные выборы депутатов думы городского округа шестого созыва по пятимандатному избира-

тельному округу № 1). На всех избирательных участках присутствовали наблюдатели Общественной палаты Свердловской области. Ни одного нарушения зафиксировано не было. В санитарно-эпидемиологических целях на входе на избирательные участки была организована санобработка рук, выдача средств индивидуальной защиты, проводился температурный контроль. 23 мая 2021 года прошли дополнительные выборы депутатов думы Североуральского городского округа, на которых также было организовано общественное наблюдение.

Вообще же подготовка к большой выборной кампании 2021 года началась еще в январе. По данным на 1 января 2021 года, в Свердловской области было зарегистрировано 3 314 682 избирателя.

Вопросы организации общественного наблюдения поднимались в рамках заседаний рабочей группы, заседания совета Общественной палаты Свердловской области и Общественного совета при Законодательном Собрании Свердловской области.

В начале февраля представители Общественной палаты Российской Федерации и ассоциации «Независимый общественный мониторинг» посетили Свердловскую область: были проведены обучающие мероприятия для кураторов общественного наблюдения в регионе. Эксперты из Общественной палаты Российской Федерации и ассоциации «Независимый общественный мониторинг» поделились наработками, рассказали о всероссийском опыте прошлых кампаний, изложили суть и особенности методики наблюдения на предстоящих выборах.

В марте 2021 года началась активная фаза подготовки к выборной кампании в Свердловской области: открылся региональный штаб общественного наблюдения, началось подписание соглашений о взаимодействии в рамках организации общественного наблюдения на выборах 2021 года, стартовали обучающие семинары Общественной палаты Свердловской области и Избирательной комиссии Свердловской области для будущих наблюдателей.

15 марта состоялась открытие Центра общественного наблюдения, работа которого с 2017 года организуется Общественной палатой Свердловской области совместно с Уполномоченным по правам человека региона при поддержке областной избирательной комиссии. Было проведено заседание регионального Штаба общественного наблюдения в Екатеринбурге.

Отметим, что на протяжении четырех лет Центр общественного наблюдения позволяет институтам гражданского общества эффективно взаимодействовать в интересах обеспечения чистоты и прозрачности выборных кампаний. В 2021 году мощности Центра общественного наблюдения расположились на площадке Дворца молодежи. Здесь развернулся call-центр, принимались звонки на горячую линию, обрабатывались обращения и жалобы, производился мониторинг социальных сетей, организовались видеотрансляции с участков, прямые линии, проходили заседания штаба общественных наблюдателей, а также пресс-конференции и брифинги.

25 марта Общественной палатой Свердловской области с участием представителей партий был проведен круглый стол: «Реализация общественного наблюдения в Единый день голосования 19 сентября 2021 года».

31 марта подписано соглашение о взаимодействии Избирательной комиссии Свердловской области и Общественной палаты Свердловской области с целью развития правовой культуры и электоральной активности избирателей в период организации и проведения выборов на территории Свердловской области в 2021 году, обеспечения общественного контроля за соблюдением прав избирателей.

Как отметил председатель Общественной палаты Свердловской области Александр Левин, «...наблюдатель – это особый статус участника избирательного процесса. Обладающий им человек не может и не должен вмешиваться в работу избирательной комиссии, участвовать в принятии решений. Но он имеет полное право видеть всё, что происходит на участке, включая процедуру подсчета голосов. Любый человек, соответствующий требованиям законодательства, может стать наблюдателем. При подготовке наблюдателей на предстоящий Единый день голосования мы не отказали ни одному заявившемуся».

В апреле работа по подписанию соглашений о взаимодействии в рамках организации общественного наблюдения на выборах 2021 года продолжилась с партиями, некоммерческими организациями, вузами, общественными палатами муниципальных образований (к концу июля было заключено 104 соглашения). Также было организовано проведение обучающих семинаров для будущих наблюдателей (в планах стояла подготовка в Свердловской области минимум 5 тысяч наблюдателей – по два на каждый участок). Обучение бригадиров и ответственных при проведении выборов прошли во всех управленческих округах. Организаторами выступили Общественная палата Свердловской области и Избирательная комиссия Свердловской области. Мероприятия проходили в Нижнем Тагиле, Краснотурьинске, Каменске-Уральском, Ревде, в поселке Зайково.

Обучающие мероприятия для общественных наблюдателей завершились в июне 2021 года. Проведено 145 семинаров: 22 в Екатеринбурге, 123 в других муниципальных образованиях Свердловской области. Обучено 7 383 общественных наблюдателя.

21 июня 2021 года в Центре общественного наблюдения начала работу горячая линия для избирателей, звонок был бесплатным. В июле продолжилось активное взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации, ассоциацией «Независимый общественный мониторинг», политическими партиями по вопросам совершенствования общественного наблюдения.

25 августа проведено совещание с представителями политических партий и экспертами Центра общественного наблюдения Свердловской области по организации доступа к видеонаблюдению за избирательными участками при проведении выборов. Организатором выступила Общественная палата Свердловской области и Избирательная комиссия Свердловской области.

В сентябре 2021 года завершились подготовительные мероприятия. Впервые голосование в России проходило в течение трех дней, что накладывало как на членов территориальной избирательной комиссии, так и на наблюдателей особую ответственность.

Как отметил председатель Общественной палаты Свердловской области Александр Левин, «...решение Центральной избирательной комиссии России о трехдневном голосовании своевременное, правильное и мудрое. Многие цивилизованные страны давно применяют многодневное голосование. Это очень удобно для избирателя, а в ситуации, когда коронавирусная инфекция еще не побеждена, многодневное голосование гарантирует определенную безопасность, так как разводит потоки граждан на избирательных участках. Опыт многодневного голосования у нас есть. Мы готовили наблюдателей на общероссийское голосование по поправкам к Конституции Российской Федерации. Голосование длилось 7 дней и, конечно, это нелегко, так как необходимо подготовить больше наблюдателей. Для Свердловской области многодневное голосование очень актуально: у нас 2 500 избирательных участков, и чтобы закрыть потребность в два наблюдателя на избирательном участке, необходимо 5 000 человек, а желательнее иметь четырех наблюдателей – это уже 10 000 человек. Вместе с тем мы гарантируем наблюдателям полную эпидемическую безопасность».

17 сентября, 18 сентября, 19 сентября в Свердловской области работало 2 486 постоянных и 38 временных избирательных участков. На них вышли 7 153 общественных наблюдателя. Видеонаблюдение от публичного акционерного общества «Ростелеком» было обеспечено с 1 531 избирательного участка и из 80 территориальных избирательных комиссий. Еще 993 избирательных участка были обеспечены иными техническими средствами видеозаписи – видеорегистраторами, которые установила Избирательная комиссия Свердловской области. Видеосигнал трансляции и видеозаписи были предоставлены в облизбирком, территориальные комиссии, представителям партий и кандидатов, участвующим в выборах. Трансляция также шла на видеостену (48 камер одновременно) в Центр общественного наблюдения.

Как отметил губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев, «Общественная палата Свердловской области принимает самое активное участие в организации общественного наблюдения в ходе выборных кампаний всех уровней. Это серьезно повышает доверие граждан к институту голосования и способствует повышению гражданской зрелости общества».

Вход в центр наблюдения во время выборов в Госдуму был свободным и круглосуточным. В Центре общественного наблюдения было оборудовано порядка 60 рабочих мест, 10 из них предназначены для избирателей, остальные – для наблюдателей и общественников. В течение трех дней голосования в Центре общественного наблюдения работали сотни журналистов, общественников и наблюдателей. За три дня работы на горячую линию Центра общественного наблюдения поступило 448 звонков. По мнению сопредседателя Центра общественного наблюдения Александра Левина, большая часть обращений была связана с влиянием человеческого фактора.

Эксперты Центра общественного наблюдения оперативно реагировали на все сообщения от наблюдателей и избирателей о нарушениях в ходе избирательного процесса. Ответы на часто задаваемые вопросы размещались на сайте, в социальных сетях, мессенджерах, в том числе в формате видеороликов.

От наблюдателей, средств массовой информации и из социальных сетей в Центр общественного наблюдения поступило 165 обращений. В частности, речь шла о том, что в кабинку для голосования заходило несколько взрослых людей или рядом с участками велась незаконная агитация. Каждый случай рассмотрели юристы Центра общественного наблюдения, при необходимости на место отправлялась мобильная группа для фиксации или решения этих вопросов.

Кроме того, на участках все три дня голосования работали и блогеры-наблюдатели, в задачу которых входило размещение в социальных сетях информации о работе участковой избирательной комиссии и ходе голосования (не менее четырех раз в день), а также оказание помощи избирательной комиссии в выдаче средств индивидуальной защиты участникам голосования. Работа блогеров-наблюдателей позволила сделать процесс голосования еще более открытым и привлечь к процессу максимум внимания.

Еще 58 обращений поступило в Избирательную комиссию Свердловской области. Подтвердилось восемь. Аппарат уполномоченного по правам человека в Свердловской области зафиксировал 44 нарушения. По словам омбудсмена Татьяны Мерзляковой, по всем жалобам проводились проверки, после чего заявления поступали в правоохранительные органы. Большинство из них касались жалоб партий и кандидатов друг на друга.

В наблюдении за ходом голосования в Свердловской области принимали участие иностранные делегаты. В статусе международных наблюдателей прибыли депутат Национальной Республики Гамбии Ламин Дж. Сан-не и Генеральный консул Кыргызской Республики в Екатеринбурге Руслан Бийбосуну, в качестве международных общественных экспертов – омбудсмен Кыргызской Республики Токон Мамытов, Александр Сваб (Италия), Джоанг Феликс Муки Молапо (Лесото), Тьерри Дим (Швейцария). Иностранных гостей в первый же день голосования ознакомили с работой Центра общественного наблюдения. Осмотрев занимаемое центром помещение, техническое оснащение наблюдателей, они высказали свое восхищение организацией работы в целом и в особенности возможность виртуального посещения любого избирательного участка области. Высокую оценку иностранцев получила работа call-центра, куда поступали звонки избирателей, а также активность волонтеров и членов Молодежной избирательной комиссии Свердловской области. По мнению зарубежных гостей, немногие страны могли бы организовать подобное для обеспечения прозрачности выборов. Что касается привлечения молодежи к избиратель-

ному процессу, то было отмечено, что российский опыт не только заслуживает поддержки, но и должен быть использован в других странах.

Трехдневное голосование проходило в условиях беспрецедентных мер санитарной защиты. Для безопасности проведения голосования на участках избирательные комиссии направлены более десяти миллионов единиц средств индивидуальной защиты. Из них только для членов комиссий закупили по 500 тысяч пар перчаток и масок (с учетом регулярной смены в течение всех трех дней голосования). Каждый избиратель получил свой комплект средств индивидуальной защиты: полиэтиленовые перчатки, ручку, маску. Кроме того, на входе велась термометрия, обработка рук дезинфицирующим раствором, предусмотрено было разделение потоков – в одну дверь избиратели заходили, в другую выходили. Кабины для голосования постоянно обрабатывали волонтеры.

Кроме того, 17 сентября, в первый день голосования, чтобы избирательные комиссии в случае чего смогли бы внести коррективы в свою работу, силами Общественной палаты среди избирателей Свердловской области была организована общественная акция по онлайн-оценке реализации избирательными комиссиями Свердловской области мер по профилактике рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции. Общественная акция проходила в рамках заключенного между Общественной палатой Свердловской области и Избирательной комиссией Свердловской области соглашения о сотрудничестве при проведении выборов.

Цель акции – помочь избирательным комиссиям Свердловской области повысить эффективность работы участковых комиссий в условиях многодневного голосования и реализации мер по профилактике рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции, сделать выборный процесс не только открытым и демократическим, но и максимально комфортным и безопасным для здоровья граждан.

В акции приняли участие 86 024 свердловчанина. Каждый желающий с помощью средств мобильной связи мог оценить готовность участковой избирательной комиссии к условиям многодневного голосования и, что особо важно, как на участке реализуются меры по профилактике рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции. Для этого избирателю нужно было на своем участке 17 сентября с помощью средств мобильной связи дать онлайн-оценку участковой избирательной комиссии одним из двух способов: отсканировать QR-код на плакате, по которому перейти на сайт, и дать ответы на вопросы с указанием номера участковой избирательной комиссии или отправить СМС с указанием номера участковой избирательной комиссии и ответов на вопросы об оценке участковой избирательной комиссии. Вопросы, на которые нужно было ответить:

1. Производится ли выдача средств индивидуальной защиты?
2. Соблюдаются ли на участке меры социальной защиты?
3. Соблюдают ли меры социальной защиты члены участковой избирательной комиссии?

Как отметил эксперт Центра общественного наблюдения Андрей Мозолин: «Пандемия не закончилась, поэтому любые меры безопасности оправданы. Технологичность санитарной безопасности была отработана на избирательных участках в ходе голосования по поправкам в Конституцию Российской Федерации, но продолжение отработки технологий, в том числе с применением QR-кодов, шло и в ходе выборов в Государственную думу. Это никак не мешает избирательному процессу, наоборот, повышает его чистоту. Если есть вопросы относительно безопасности: пожалуйста, сами посмотрели, сами проверили!».

Не обошли вниманием общественники и процесс голосования в местах принудительного содержания граждан. В следственных изоляторах при колониях в дни голосования содержалось более 2 000 человек. Еще 120 человек находились под домашним арестом, и они тоже обладали избирательными правами. Во время выборов в учреждениях ГУФСИН работали четыре избирательных участка, а там, где не было возможности образовывать избирательный участок, голосование проходило на общих избирательных участках с выездом комиссии в учреждение.

Процесс контролировали представители Общественной наблюдательной комиссии. Соответствующее соглашение между Общественной наблюдательной комиссией и Общественной палатой Свердловской области по организации общественного наблюдения за ходом голосования было заключено заблаговременно.

19 сентября 2021 года группа членов Общественной наблюдательной комиссии приняла участие в общественном наблюдении за голосованием на выборах в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания. Как отметил председатель комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с общественными наблюдательными комиссиями Александр Воронцов: «Эти граждане не лишены избирательных прав и имеют право голосовать на всех выборах любого уровня. Задача комиссии – подготовить и направить наблюдателей в места принудительного содержания. Это люди профессиональные, знающие свое дело и имеющие доступ в учреждение закрытого типа. Мандаты им на это дает совет Общественной палаты Российской Федерации».

Смогли выразить свое возмущение и лица без определенного места жительства. Всего в Екатеринбурге для граждан этой категории было создано восемь избирательных участков, в муниципалитетах Свердловской области – 65.

Помимо выборов по партийным спискам, свердловчане выбрали своих «персональных» депутатов по семи одномандатным округам, которые были нарезаны по «лепестковому» принципу: административный центр региона делится между округами, в каждый из которых также входит обширная сельская территория. Явка на выборах в 2021 году в Свердловской области составила

(Продолжение на 6-й стр.)